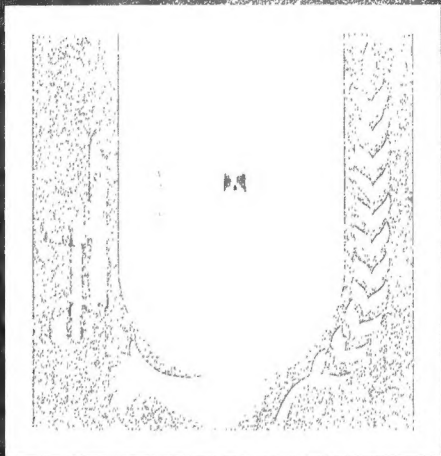


الجمهورية العربية السورية  
وزارة الدفاع



الندوة الاستراتيجية

٢٥

المحور الاقتصادي







---

جمهورية مصر العربية  
وزارة الدفاع

---

# ■ الندوة الاستراتيجية حرب أكتوبر بعد ٢٥ عاما

٣-٥ أكتوبر ١٩٩٨

---

## الندوة الاستراتيجية

حرب أكتوبر بعد ٢٥ عاما

٣-٥ أكتوبر ١٩٩٨

الناشر: إدارة الشؤون المعنوية - وزارة الدفاع

جميع الآراء الواردة في بحوث هذه الندوة تعكس وجهة نظر الباحثين ، ولا تعبر بالضرورة عن رأى وزارة الدفاع المصرية .

جميع المعلومات الواردة في هذه الندوة مستقاة من المصادر العلمية المصرية والإقليمية والعالمية

لا يجوز النقل والاقتباس عن أوراق الندوة إلا بعد ذكر المصدر ، ولا يحق لأى جهة نشر هذه الأوراق جزئاً أو كلاً إلا بالرجوع إلى وزارة الدفاع المصرية

روجعت مراجعة شاملة بواسطة :

## اللجنة العلمية للندوة

واشرافه منسق عام الندوة

رقم الإيداع بدار الكتب المصرية : ١٩٩٨ / ١٥٥٨٣

الترقيم الدولى : I.S.B.N. 977-5552-04-4

تصميم الغلاف والإخراج الفنى : حامد العويضى

---

# الندوة الاستراتيجية حرب أكتوبر .. بعد ٢٥ عاما

---

تحت رعاية  
السيد رئيس جمهورية مصر العربية  
القائد الأعلى للقوات المسلحة

محلى حسن مبارك

## اللجنة العلمية للندوة

رئيس الندوة

**د. مصطفى خليل**

رئيس وزراء مصر الأسبق

منسق عام الندوة

**لواء أ.ح/ سمير سعيد فرج**

مدير إدارة الشؤون المعنوية

أمانة المحور العسكري

**لواء أ.ح/ أحمد فخر**

رئيس محور

**لواء أ.ح. د/ محمد رضا فودة**

مقرر محور

أمانة المحور السياسي

**السفير/ عبد الرؤوف الريدى**

رئيس محور

**لواء أ.ح. د/ محمد جاتى إبراهيم**

مقرر محور

أمانة المحور الاقتصادي

**د. يوسف بطرس غالى**

رئيس محور

**لواء أ.ح. د/ محمد جمال الدين مظلوم**

مقرر محور

أمانة المحور الاجتماعى

**د. ميرفت تلاوى**

رئيس محور

**لواء أ.ح/ أحمد عبد الغفار حجازى**

مقرر محور

سكرتارية الندوة

**لواء أ.ح/ حسين على عبد الرازق**

مساعد مدير إدارة الشؤون المعنوية

**عقيد/ عبد الغفار عفيفى الدويك**

رئيس فرع التوعية السياسية

# المحور الاقتصادي

أمانة المحور

د. / يوسف بطرس غالي

لواء أ.ح.د. / محمد جمال مظلوم

رئيس المحور

مقرر المحور

## المحتويات

ملحة

٧

تقديم المحور : .....

### الجلسة الأولى : من حرب الاستنزاف إلى حرب أكتوبر

- ١٢ الورقة الأولى : الإقتصاد المصري بين حربي يونيو ١٩٦٧ وأكتوبر ١٩٧٣ ..... أ. أحمد السيد النجار  
٢١ التعليق : ..... د. طه عبد العليم  
٢٦ المناقشة : .....  
٢٨ الورقة الثانية : التعاون الإقتصادي العربي ودعم دول الواجهة ..... د. محمد عبد الشفيق عيسى  
٣٦ التعليق : ..... د. محمد السيد سليم  
٣٩ المناقشة : .....

### الجلسة الثانية : الملامح الرئيسية للتخطيط لحرب أكتوبر

- ٤٦ الورقة الأولى : إعداد الإقتصاد للحرب ..... لواء أ.ح.د. محمد جمال مظلوم  
٦٠ التعليق : ..... د. محمد السيد سعيد - د. محمود محي الدين  
٧٦ المناقشة : .....  
٨٢ الورقة الثانية : إعداد الإقتصاد المصري لحرب أكتوبر ..... د. محمد رضا العدل  
٨٧ التعليق : ..... د. علي عبد العزيز سليمان  
٩١ المناقشة : .....

### الجلسة الثالثة : المراحل الرئيسية لإدارة الحرب وتطوراتها

- ٩٤ الورقة الأولى : أسلوب التعبئة لموارد الدولة الشاملة في مصر والإعداد للحرب ..... د. حسن شعري  
١٠٧ التعليق : ..... لواء أ.ح.د. / عبد المنعم سعيد  
١١٢ المناقشة : .....  
١١٤ الورقة الثانية : إستخدام العنزل في حرب ١٩٧٣ ..... د. حسين عبد الله  
١٣١ التعليق : ..... د. حاتم عبد الجليل القرنشاوي  
١٣٤ المناقشة : .....

## الجلسة الرابعة : نتائج حرب أكتوبر بعد ٢٥ عاما

١٣٨	الورقة الأولى : تأثير نصر أكتوبر على الاقتصاد المصري ..... أ. / عبد الفتاح الجبالي
١٥٣	التعليق: ..... د. عثمان محمد عثمان
١٥٧	المناقشة: .....
١٦٠	الورقة الثانية : تأثير نصر أكتوبر على الاقتصاد العربي ..... د. حمدي عبد العظيم
١٦٦	التعليق: ..... د. عبد الرحمن حسن صبري
١٦٩	المناقشة: .....
١٧٦	الورقة الثالثة : تأثير نصر أكتوبر على الاقتصاد العالمي ..... أ. مجدي صبحي
١٨٩	التعليق: ..... د. هناء خير الدين
١٩٣	الورقة الرابعة : إقتصاد السلام ..... د. هبة أحمد هندوسة
٢٠١	التعليق: ..... أ. عصام رفعت
٢٠٨	المناقشة: .....

## بحوث قدمت إلى الندوة لإثرائها

٢١٨	■ التبعة الشاملة والتبعة العسكرية للقوات المسلحة ..... لواء / عبد المنعم حسين الرئيس
٢٢٨	■ حرب أكتوبر نقطة إنطلاق الإقتصاد المصري ..... أستاذة / رجاء عبد الملك
٢٣٧	■ التخصيصات: .....



## تقديم المحور الاقتصادي

أ.د/ يوسف بطرس غالي

وزير الاقتصاد

### السيد رئيس الجلسة ، السيدات والسادة ...

اليوم ونحن نودع ربع قرن قد مضى منذ حقق جيشنا الباسل لحظته المجيدة، تحضرنا صور ومعان عديدة، يضمنها في إطار واحد ما استقر في خيال ووجدان الشعب المصري من ذكرى هذا اليوم الغالي.

إنها معاني التضحية والبسالة، الصمود والصبر، القوة والعزة، يضمنها جميعاً الانخراط في بوتقة الولاء للوطن والتفاني في صون كرامته والسعي لسعادة شعبه .

إن السادس من أكتوبر لم يكن نصراً عسكرياً فقط ... ولحظة العبور العظيم في العاشر من رمضان لم تكن لحظة ساد فيها جيشنا على العدو. والشهداء الذين روت دماؤهم أرض سيناء العطشى لم يقدموا أرواحهم فداءً لأرض أو تبة أو سهل فحسب. لقد كان السادس من أكتوبر لحظة المحك والاختبار للإرادة الوطنية.

وفي العاشر من رمضان اجتمعت على أرض سيناء إرادة شعب مصر مع قيادته، وقد عقدت العزم على تجاوز الماضي وعلى تغيير الحاضر وعلى فتح آفاق المستقبل. والشهداء الذين سقطوا فداءً للوطن جلبوا مصر وللصريين أئمن ما كانوا يطمحون إليه ؛ انتصاراً لكرامتهم وصوناً لعرضهم قبل أرضهم. واليوم نأتي هنا لكي نتذكر ولكي نذكر أجيالاً جديدة من الشبان والشابات بما بذله رجالنا ونساؤنا من تضحيات وما قدموه من أبطال وشهداء وما كرسوه من موارد وخبرات لكي يعبر جيشنا خط القناة ويعبر معه شعبنا حاجزاً نفسياً وحضارياً.

إننا اليوم نخاطب جيلاً جديداً لم يشهد الحرب ولم يذق ويلاتها أو يصطلي بنارها، لكي نذكره بنصر أكتوبر والمعاني النبيلة التي حملها في طياته . وقد حان الوقت لكي يعرف كل شاب وشابة ان عليهم الوفاء بدين، وحمل راية لم تنتكس، والاستمرار في مسيرة بدأها جدودهم من آلاف السنين. ونحن إذ نذكر شبابنا بالحرب وانتصارنا فيها ، إنما نقصد أن يعلم من لم يشهد ما هو الشمن الذي دفعه المصريون لكي ننعهم اليوم بسلام عادل ولكي يمسي كل أب وكل أم في اطمئنان على مستقبل أبنائهم، وعلى ثقة من أن مصر جيشاً يحميها ، ويصون كرامتها، ويذود عنها، مثلما فعل منذ خمس وعشرين سنة.

إن السادس من أكتوبر لم يكن نصراً عسكرياً فحسب، لقد كان علامة فارقة تحول للمجتمع المصري بكل جوانبه، لقد كان الفصيل بين الهزيمة والنصر ، بين الانكسار والكرامة، بين التراجع والتقدم، ولو تأملنا في آثار نصر أكتوبر الاقتصادية فقط لوجدناها أكثر من أن تحصى أو تعد. وما نحتاجنا اليوم في الوصول بالاقتصاد المصري إلى مرحلة الاستقرار والتوازن المنشودة إلا نتيجة بعيدة المدى لذات النصر الذي حققه جيشنا على أرض سيناء منذ ربع قرن، ونفس التصميم الذي عقده أصحاب العزم على تجاوز المحن وعلى رفض المصير الذي حاول الآخرون أن يفرضوه على شعبنا الأبي. ولو نظرنا لخريطة مصر اليوم ، لوجدنا أن مراكز الإشعاع والحضارة والتنمية الاقتصادية التي سوف تتفجر مع المشروعات العملاقة في خليج السويس وفي شرق بورسعيد وفي شمال سيناء وجنوبها هي وليدة نصر أكتوبر.

ونحن اليوم إذ نكرس مواردنا لتحقيق الرخاء المنشود للأجيال القادمة ، فلا نفعل ذلك إلا ونحن مرتكئون إلى قدرة جيشنا على حماية حدودنا ومصالحنا ومستقبلنا ، وإلى ما يمنحه لنا من فرصة توجيه اقتصادنا نحو السلم بدلاً من تهديد طاقاتها في الحروب.

### السيد رئيس الجلسة ، السيدات والسادة ...

تأتي أيام للمرء عندما يحتاج أقصى قواه ... يحتاج إلى أعماق إيمانه وإلى ثقته بنفسه .. يمد يده في أعماق نفسه يبحث عن القوة التي يستمد منها طاقته ... يبحث عن الثقة في نفسه التي يواجه بها المشكلات.

يواجه بها العالم .... يواجه مفاوضاً متحجراً ... يتعامل مع مشكلات مستعصية .. يتطلع إلى طموحات لا يعاونها الواقع ولا تعينها إمكانيات محدودة ، فيمد يده في أعماق نفسه ويبحث عن إلهام أو عن قوة خاصة دقيقة.

هذه القوة هي نصر العاشر من رمضان ، وها هي حرب أكتوبر تتوج إنجازات المصري وتثبت جدارته عند التحدي وتعزز ثقته بنفسه. ومهما اجتهدنا في البحث والدراسة، لما أنصطنا نصر أكتوبر ولما أقمنا ولو قليلاً من حصر المكاسب الاقتصادية التي أتاحتها.

فيلزم علينا التوقف عند تأثير نصر السادس من أكتوبر على كرامة المواطن المصري، وعلى ثقته بنفسه، وعلى شعوره بالانتماء إلى وطن ذي عزة ورفعة . لقد تعلمنا من تجارب السنين الماضية أن التنمية الاقتصادية الجادة والمستمرة لا تتمثل في مجرد رفع معدلات النمو أو في استقرار الأسعار أو في تصحيح الهياكل الاقتصادية.

فالتنمية الحقيقية هي التي تركز في المقام الأول إلى العنصر البشري. هي التي تسعى لبناء رأس مالها الإنساني قبل أي من تدخلات إنتاجها الأخرى. وهي التي تدرك أنه في غياب هذا العنصر

البشري تصبح كل محاولات التنمية ذات نفس قصيرة وبصيرة محدودة. ولقد عرفت امم من قبل مستويات مرتفعة من النمو ومن الانتاج ومن الوفرة، ولكن حيث غاب العصر الإنساني كان النمو متقطعاً والانتاج موسمياً والوفرة زائلة. والسادس من أكتوبر كان يوم انتصار المواطن المصري ، كما كان يوم انتصار المقاتل المصري. إنه اليوم الذي أعاد إلى كل مصري الثقة في قدرته على رسم مستقبله. هذا هو المكسب الاقتصادي الذي يفوق كل ما عداه من مكاسب. ولكن دعونا لا نكتفي بسرده ما حققناه من إنجازات، فقد بقيت أماننا معركة لا تقل شأنًا عما سبقها من معارك، هي معركة التنمية الاقتصادية. فتلك هي المواجهة الأخيرة التي علينا خوضها بنفس روح الجلد والتحدى والإصرار التي حملت جنودنا عبر القناة، وبنفس المقدرة على التضحية والعطاء التي بذلها من رفع الراية الأولى على سيناء. لقد رفضت قياداتنا السياسية ذات يوم أن تقبل الهزيمة وأن تقف على ضفة القناة الغربية مكتوفة الأيدي ، فقادتنا جيشنا الباسل إلى العبور وتبعته الأمة بأسرها. واليوم نعيش التجربة ذاتها، إذ رفضت قيادتنا مرة أخرى أن تقف على هامش الاقتصاد العالمي، فرفضت راية الجهاد مرة أخرى وقادت معركة الإصلاح الاقتصادي فتبعته الجماهير بذات روح أكتوبر.

#### سيدني الرئيس، الشهداء والسادة ...

إن هذا يوماً نتذكر فيه شهداءنا الذين لم يظنوا بأرواحهم من أجل أن يرفع كل مصري رأسه بين شعوب العالم ، ومن أجل أن يصبح من حقّه ليس فقط أن يحلم بغد أفضل وإنما أن يعمل على تحقيقه. إن هذا يوماً نعلن فيه للعالم بأسره ، وقد رفعنا رؤوسنا وصنا كرامتنا، واسترددنا أرضنا منذ ربع قرن، ومضينا في بناء القواعد الاقتصادية لمجتمع جديد، إن مصر اليوم لا زالت على عهد أكتوبر، وغاء للشهداء والأبطال.

إن هذا يوماً نتعاهد فيه على أن نستدعي في أنفسنا روح التحدي والصبر والشجاعة التي أخذتنا يوماً عبر قناة السويس، لكي تحملنا مرة أخرى عبر المرحلة الأخيرة من الإصلاح الاقتصادي. إننا اليوم نقف على أعتاب لحظة فارقة لمستقبل شعبنا وأمتنا وعند مفترق طريق يمكن أن يؤدي بنا إلى تحقيق الرخاء لشعبنا وتوفير مستقبل مضي بإذن الله تعالى لأبنائنا وأحفادنا .

ولكن ما هو الطريق ؟ إنه ليس طريق الاشتراكية أو الرأسمالية، إنه طريق التنمية لخدمة الإنسان المصري، طريق النمو يبدأ في يد الأسر المصرية، يبدأ في يد الطفل المصري صانع القرن القادم ... صانع المستقبل ... من نصر طالما انتظرناه .. من نصر طالما استحققناه.

من هذا النصر بدأ أنور السادات رجل السلام عام ١٩٧٧ في وضع اللبنات لسلام هذه المنطقة. ومن هذا النصر انطلق حسني مبارك صاحب رخاء هذا الشعب .... صاحب الطريق الثالث للتنمية. فعلينا إذن أن نكمل مسيرة الإصلاح لكي يكون لتضحياتنا مبرر ، وأن نستدعي في أنفسنا مرة أخرى روح أكتوبر ، فنقطع الخطوة الأخيرة من مشوار طويل سلكنا دروبه ومجاهله في لحظات حالكة ، لم يعد أماننا سوى الخطوة الأخيرة لكي نحني الشعار .. فلنخطوها معاً .. لقد وفقنا الله منذ خمسة وعشرين عاماً وإن شاء الله سيوفقنا اليوم ويسدد خطانا . والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته .

## لواء أ.ح.د. / محمد جمال مظلوم

مقرر المحور

تشكل القدرة الإقتصادية للدولة العنصر الرئيسي والحاسم في دعم قدرة الدولة الشاملة، فالقدرة الإقتصادية هي الداعم الأساسي للقدرة السياسية والعسكرية والإجتماعية وضعف القدرة الإقتصادية للدولة يضعفها أيضاً.

وقد تحملت مصر عبئاً إقتصادياً ضخماً عقب معركة يونيو ١٩٦٧ وكان على مصر أن تحقق أهدافاً عاجلة أهمها :

- ١- إعادة بناء ما دمرته الحرب وإعداد الدولة لمعركة قادمة.
  - ٢- إعادة بناء القوات المسلحة المصرية.
  - ٣- تحمل عبء تهجير سكان مدن القناة والتي قدر عددهم بأكثر من مليون فرد.
- وقد تحمل شعب مصر هذه الأعباء الثقيلة بالرغم من فقدان مصر عائداتها من موارد سيناء خاصة البترول وغلق قناة السويس وإنخفاض عائدات السياحة نتيجة التوتر الذي ساد المنطقة. وشملت الدراسات المقدمة في المحور الإقتصادي إستعراضاً لهذه الأوضاع الإقتصادية في مصر وإعداد إقتصاد الدولة للحرب ونتائج نصر أكتوبر محلياً وإقليمياً ودولياً.

وقد عقد المحور الإقتصادي أربع جلسات كالتالي :

**الجلسة الأولى :**

عن الفترة من حرب الإستنزاف إلى حرب أكتوبر.

**الجلسة الثانية :**

عن الملامح الرئيسية للتخطيط لحرب أكتوبر.

**الجلسة الثالثة :**

عن المراحل الرئيسية لإدارة الحرب وتطوراتها.

**الجلسة الرابعة :**

عن نتائج حرب أكتوبر بعد ٢٥ عاماً.

والله الموفق.

---

الجلسة الأولى:

---

# من حرب الاستنزاف إلى حرب أكتوبر

---

رئيس الجلسة : د. إبراهيم سعد الدين

---

مدير منتدى العالم الثالث

---

الورقة الأولى:

## الإقتصاد المصرى بين حربى يونيو ٦٧ وأكتوبر ٧٣

أ/ أحمد السيد النجار

مدير إقتصادى بمركز الدراسات السياسية والإستراتيجية بجمهورية الأهرام

مرت مصر طوال تاريخها الضارب فى أعماق الزمن لآلاف السنين قبل الميلاد، و الذى بدأ به التاريخ المكتوب للعالم بتجارب مريرة من الاعتداءات الخارجية عليها لأنها ببساطة نقطة البدء و درة العالم القديم ومركزه، و كانت كل قوة تظهر لا تشعر بالتحقق إلا عبر الصدام مع مصر أول دولة فى العالم و الأكثر تحضرا عن كل ما عداها حتى عندما لم تكن الأكثر قوة. و كما كانت الاعتداءات على مصر مهد الحضارة الإنسانية قدراً لها من كل الطامعين فى تأكيد المكانة الدولية و إثبات القدرة على الاستحواذ والسيطرة، فإن رد الاعتداءات و سحقها كان و مازال فنا بطوليا أبدعت مصر فيه على مر التاريخ.

وإذا كانت البداية هي سحق مصر للعدوان الاستيطاني المتسلل للهكسوس الذين انتهكوا قدسية سيادة مصر لما يقرب من قرنين من الزمان فاستحقوا أن تمحوهم من الوجود قبل أكثر من ثلاثة آلاف و خمسمائة عام من الآن، فإن العدوان الأخير كان ذلك الذى تعرضت له مصر من إسرائيل و الذى بلغ ذروته الدرامية فى حرب يونيو ١٩٦٧

و رغم أن ذلك العدوان و مواجهة مصر له ينطويان على العديد من الأوجه و الأبعاد، إلا إنني معنى فى هذه الورقة بآثار ذلك العدوان على الإقتصاد المصرى، و حالة هذا الاقتصاد خلال الفترة من حرب يونيو ١٩٦٧ إلى حرب أكتوبر ١٩٧٣ التى كان مطالباً فيها بتكليف أوضاعه مع حقيقة تعرضه لخسائر هائلة و مع ضرورة قيامه بجهد كبير لتمويل الإنفاق العسكري سواء فى صورته الجارية أو فى صورة شراء الأسلحة و إعادة بنائه و تطوير البنية الأساسية العسكرية التى دمرت أو تعرضت لأضرار فادحة فى حرب ١٩٦٧ ... باختصار كان على الإقتصاد المصرى تقويل مجمل استعدادات مصر لخوض معركة استرداد الكرامة المهذورة و الأرض المقتصبة.

و لم يكن ذلك ممكنا إلا باستنفار كل الطاقات الاقتصادية للمجتمع و اختيار السياسات الاقتصادية الملائمة لمواجهة الآثار الاقتصادية لحرب يونيو ١٩٦٧ و الاستعداد للحرب، كما أن ذلك لم يكن ممكنا أيضا إلا بتوظيف العلاقات الاقتصادية الخارجية للمساعدة في تحقيق هذا الهدف. وإذا كان لنا أن نتناول حالة الاقتصاد المصري و دوره في الفترة ما بين حربي يونيو ١٩٦٧ و أكتوبر ١٩٧٣ فإن البداية هي صورة هذا الاقتصاد بعد حرب ١٩٦٧.

### الاقتصاد المصري بعد هزيمة ١٩٦٧

تعرض الاقتصاد المصري لخسائر هائلة في حرب ١٩٦٧ أثرت على قدراته و صورته العامة و أدائه. ويمكن تركيز الخسائر الرئيسية للاقتصاد المصري بسبب حرب يونيو ١٩٦٧ فيما يلي :

أ. فقدان سيناء بثرواتها البترولية و المعدنية و إمكاناتها السياحية، و هي ثروات كان من الممكن اعتبارها مفقودة مؤقتا لو أن إسرائيل احترمت الاتفاقيات الدولية و لم تستنزف ثرواتها، لكن الذي حدث هو أن إسرائيل نهبت ثروات سيناء و بالذات نفطها، و هوما يعنى أن مصر فقدت بشكل نهائي جزءاً من الثروات الطبيعية في سيناء بعد حرب ١٩٦٧. ذلك يمكن بل و يجب أن يكون مبررا لطلب تعويضات من إسرائيل حاليا إلا أن النتيجة في ذلك الحين، كانت فقدان الاقتصاد المصري لجزء من الثروات الطبيعية بعد وقوع سيناء أسيرة للإحتلال الإسرائيلي.

ب. فقدت مصر إيرادات قناة السويس التي كانت قد بلغت نحو ٩٥,٣ مليون جنيه عام ١٩٦٦ أى نحو ٢١٩,٢ مليون دولار توازى نحو ٤٪ من الناتج المحلي الإجمالي في ذلك العام (١). حيث توقفت الملاحة في قناة السويس في منتصف عام ١٩٦٧ حتى عام ١٩٧٤ قبل أن يتم افتتاحها في عام ١٩٧٥، و فقدت مصر خلال تلك الفترة إيرادات القناة في وقت كانت أحوج ما تكون إليها للمساهمة في تمويل الإنفاق العسكري و إزالة آثار العدوان الإسرائيلي.

ج. فقدت مصر جانبا هاما من الإيرادات السياحية قدرها وزير اقتصاد مصري سابق بنحو ١٠٠ ألف جنيه يرميا (٢)، أى نحو ٣٦,٥ مليون جنيه سنويا توازى قرابة ٨٤ مليون دولار في ذلك الحين.

د. فقدت مصر قدرا من مواردها البشرية التي تعتبر العنصر الأكثر حيوية في تحقيق التنمية الاقتصادية. كما فقدت في الحرب أصولا إنتاجية تم تدميرها أو تعطيلها بشكل دائم أو مؤقت، و هو ما أثر بلا شك بشكل سلبي على قدرة الاقتصاد الوطني المصري في مرحلة حرجة للغاية هي فترة ما بين الحربيين.

و إذا كانت هذه هي العناوين الرئيسية للخسائر الاقتصادية لمصر بسبب العدوان الإسرائيلي عليها عام ١٩٦٧، فإن اقتصاد مصر المثلث بهذه الخسائر كان عليه القيام بمهمة كبرى لتمويل تعويض الخسائر الاقتصادية المباشرة و تمويل تعويض خسائر المعدات و البنية الأساسية العسكرية و تمويل الإنفاق العسكري عموما مع محاولة رفع القدرة على مواجهة الاستهلاك المحلي لتقليل الواردات المادية أو إبقائها عند مستوياتها دون زيادة، لتوجيه حصيلة مصر من النقد الأجنبي لتمويل الواردات من المعدات العسكرية.

و لأن الوضع الذى كانت مصر تمر به كان وضع طوارئ، و لأن المهام الملغاة على عاتق الاقتصاد المصرى آنذاك كانت مهاماً استثنائية مرتبطة بلحظة استثنائية هى تضييد جراح الهزيمة والاستعداد للحرب، فإن السياسات الاقتصادية المصرية كان لابد أن تكون بدورها سياسات استثنائية ملائمة لتحقيق الأهداف المرجوة من الاقتصاد المصرى فى تلك الفترة.

### السياسات الاقتصادية بين الحربين

تشكلت ملامح السياسات الاقتصادية المصرية فى الفترة ما بين حرب يونيو ١٩٦٧ و حتى حرب أكتوبر ١٩٧٣ على أساس أنها سياسات لإدارة اقتصاد حرب. وتجسد ذلك فى فرض ضرائب جديدة و زيادة معدلات الضرائب القائمة (٣)، ذلك لزيادة الإيرادات العامة الضرورية لمواجهة التزايد السريع فى الإنفاق العام اللازم للاستعداد لغزو جولة جديدة من الصراع العسكرى مع العدو الإسرائيلى. و قد جاء التزايد فى حصيللة الضرائب من الضرائب غير المباشرة و الجمارك حيث ارتفعت حصيلتهما من ٤٤٢,٢ مليون جنيه عام ١٩٦٩/١٩٧٠ إلى نحو ٥٧٤,٧ مليون جنيه عام ١٩٧٣، و شكلت حصيلتهما نحو ٦٣ ٪ من إجمالى حصيللة الضرائب عام ١٩٦٩/١٩٧٠، ارتفعت إلى نحو ٦٩,١ ٪ فى عام ١٩٧٣. وبالمقابل بلغت حصيللة الضرائب المباشرة نحو ٢٥٥,٢ مليون جنيه عام ١٩٦٩/١٩٧٠ بما يوازى ٣٠,٩ ٪ من إجمالى حصيللة الضرائب فى ذلك العام، و لم تزد حصيللة الضرائب المباشرة عن ٢٥٥,٢ مليون جنيه عام ١٩٧٣ بما يوازى نحو ٣٠,٩ ٪ من إجمالى حصيللة الضرائب فى ذلك العام. ولأن الضرائب غير المباشرة على السلع و الخدمات يتحملها السواد الأعظم من الشعب، فإنه يمكن القول بأن القطاعات المعرضة من أبناء الشعب هى التى تحصلت عبء تمويل الاستعداد للمعركة أكتوبر فى الفترة ما بين الحربين (٤).

كما تزايد إصدار البنكنوت كآلية لتمويل الإنفاق العام فيما يعرف بالتمويل بالعجز. فقد ارتفع حجم وسائل الدفع من ٣٩٧,٢ مليون جنيه فى يونيو ١٩٦٠ إلى ٧٦١,٥ مليون جنيه فى يونيو ١٩٧٠ ثم إلى ٨٦٦,٦ مليون جنيه فى يونيو ١٩٧٢ بنسبة نمو سنوية تقترب من ١٠ ٪. كما زادت قيمة أذون الخزانة من ١٦٤ مليون جنيه فى العام المالى ١٩٥٩/١٩٦٠ إلى نحو ٣٧٥ مليون جنيه عام ١٩٦٩/١٩٧٠، ثم إلى ٢.٤٥٩ مليون جنيه فى عام ١٩٧٢ أى بمعدل نمو سنوى بلغ نحو ١٤ ٪ (٥) و هى معدلات نمو أعلى كثيراً من معدلات نمو الناتج المحلى الإجمالى المصرى و فى عام ١٩٧٣ بالذات بلغت الزيادة فى البنكنوت المصرى أكثر من ثمانية أضعاف مقدار التغير فى الناتج المحلى الإجمالى فى ذلك العام (٦).

وهذه السياسة التقديرية المتمثلة فى التمويل بالعجز تعتبر عاملاً رئيسياً مغذياً للتضخم. و كان التضخم مكبوتاً فى الفترة ما بين حربى ١٩٦٧، ١٩٧٣ بسبب سياسة التسعير الجبرى للسلع الأساسية لكنه انفجر فيما بعد حرب أكتوبر ١٩٧٣ مع تخفيف سياسة التسعير الحكومى للسلع باتجاه إلغائها.

كذلك تميزت السياسة الاقتصادية المصرية بين الحربين بإعطاء أولوية للاستثمارات التى تخدم المعركة على كل ما عداها من استثمارات، و تميزت أيضاً بالذات من بداية عام ١٩٧٢، بإيقاف استيراد السلع الكمالية، حيث صدر قرار بحظر استيراد تلك السلع و من بينها الملبوسات و الأقمشة الصوفية الفاخرة و أجهزة التليفزيون و الراديو و السجائر و اللعاجات و الغسالات و السجاد الفاخر. كما تقرر زيادة الرسوم الجمركية على السلع الكمالية الواردة للاستعمال الشخصى بنسبة ٥٠ ٪/ كما تم قصر



تجارة الجملة في المواد والسلع التموينية الأساسية على القطاع العام. وكان الهدف من ذلك هو منع أي تلاعب في هذه السلع وضمان وصولها إلى جماهير الشعب باعتبار أن توفيرها عنصراً هاماً في تحقيق الاستقرار السياسي.

كذلك اتسمت السياسة الاقتصادية المصرية ما بين حربي ١٩٦٧ - ١٩٧٣ بزيادة الاعتماد على التمويل الخارجي من خلال القروض والمنح التي تلقتها مصر من الدول الفقيبة والصديقة في ظل عدم كفاية المدخرات المحلية لمواجهة متطلبات الإنفاق الاستثماري وفي ظل العجز الكبير في ميزان المدفوعات الجاري بسبب زيادة الواردات الضرورية للتسريع بتهيئة الظروف للجيش لحوض حرب أكتوبر ١٩٧٣.

### آداء الاقتصاد المصري بين الحربيين

قبل التعرض لآداء الاقتصاد المصري والمؤشرات المعبرة عنه في فترة ما بين الحربيين، لابد من الإشارة إلى أن الإنفاق الدفاعي في مصر الذي لم يكن يتجاوز ٥,٥ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي في المتوسط السنوي خلال الفترة من ١٩٦٠ - ١٩٦٢ قد ارتفع إلى أكثر من ١٠ ٪ من هذا الناتج بعد عام ١٩٦٧ (٨)، وبلغ في ذروة عمليات شراء الأسلحة للاستعداد للحرب نحو ٢١,٧ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي المصري عام ١٩٧١ حسب بيانات معهد الدراسات الإستراتيجية في لندن (٩). واستمر قرب هذا المستوى حيث بلغ نحو ٢٠ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي المصري عام ١٩٧٣ (١٠). وعلى أي الأحوال فإن خمس الناتج المحلي الإجمالي المصري على الأقل، قد تم توجيهه لتمويل الإنفاق الدفاعي منذ حرب الاستنزاف وحتى حرب أكتوبر ١٩٧٣.

ومن البديهي أن اقتطاع ذلك الجزء الهام من الناتج المحلي الإجمالي لتمويل الإنفاق الدفاعي الضروري للغاية من أجل معركة استعادة الأرض والكرامة، قد أثر على قدرة الاقتصاد المصري على تمويل الاستثمارات الجديدة اللازمة لتحقيق معدلات نمو مرتفعة، فتراجع معدل الاستثمار الإجمالي من ١٦ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي سنوياً خلال الفترة من ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٦٥/٦٤، إلى نحو ١٤,١ ٪ من ذلك الناتج خلال الفترة من ١٩٦٦/٦٥ - ١٩٧٢/٧١ ورغم هذا التراجع، إلا أن ذلك المعدل المتواضع للإستثمار لم يكن من الممكن قوله من الإذخار المحلي مقارنة بنحو ١١,٩ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي خلال الفترة من ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٦٥/٦٤ (١١) خاصة وأن السياسة النقدية في تلك الفترة اتسمت بالجمود الذي لم يمكنها من حفز الإذخار المحلي ورفع معدله حيث ثبت سعر الفائدة على الودائع عند ٥ ٪ من عام ١٩٦٢ حتى عام ١٩٧٣، بل واستمر ثابتاً عند ذلك المستوى حتى عام ١٩٧٥ (١٢).

ومع تراجع معدل الإذخار وقصور المدخرات عن تمويل الاستثمارات الجديدة تزايد الاعتماد على التمويل الأجنبي الذي بلغ نحو ٥,٦ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي خلال الفترة من ١٩٦٦/٦٥ - ١٩٧٢/٧١، مقارنة بنحو ٤,٦ ٪ خلال الفترة من ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٦٥/٦٤ (١٣). لكن ونظراً لتراجع معدل الاستثمار نفسه كما أشرنا آنفاً، فإن معدل النمو الحقيقي للناتج المحلي الإجمالي المصري قد تراجع بشدة. وهناك تقديرات متباينة لهذا النمو حيث يشير أحد كبار الاقتصاديين المصريين، إلى أنه انخفض من نحو ٨,٣ ٪ سنوياً خلال النصف الأول من الستينيات إلى نحو ٢,٣ ٪ سنوياً خلال الفترة من ١٩٦٦/٦٥ - ١٩٧٢/٧١ (١٤) وإذا كانت البيانات الخاصة بالنصف الأول من الستينيات دقيقة فإن البيانات الخاصة بالفترة من ١٩٦٦/٦٥ -

١٩٧٢/٧١ يمكن أن تكون غير دقيقة، حيث أن البيانات المحسوبة من الإحصاءات المالية الدولية (International financial statistics) الصادرة عن صندوق النقد الدولي تشير إلى أن معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي المصري بالأسعار الجارية قد بلغ نحو ٧,٨٪ سنوياً خلال الفترة من ١٩٦٧ - ١٩٧٣. ورغم أن هذا المعدل للنمو محمل بارتفاعات الأسعار، إلا أن تلك الارتفاعات كانت محدودة في ظل تحكم الدولة في الأسعار و تثبيت أسعار السلع الأساسية حيث ارتفع الرقم القياسي لأسعار الجملية في مصر من ٢٣,٩٪ عام ١٩٦٧ إلى ٢٦,٤٪ عام ١٩٧٣ على اعتبار أن عام ١٩٨٥ هو عام الأساس = ١٠٠ (١٥) و ترتيباً على ذلك فإن معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي المصري الذي انخفض في الفترة ما بين حربي ١٩٦٧، ١٩٧٣ ربما يكون عند نصف مستواه في النصف الأول من الستينات لكنه من الصعب أن يكون ٢,٣٪ سنوياً حسب التقديرات المشار إليها. وفي كل الأحوال فإن هذا المعدل إنخفض بشدة في الفترة ما بين حربي ١٩٦٧ و ١٩٧٣ مقارنة بمستوياته في النصف الأول من الستينات.

و على صعيد آخر أدى التوسع غير العادي لنشاط الدولة و دورها الاقتصادي في زمن الطوارئ بين حربي ١٩٦٧، ١٩٧٣، إلى زيادة الاستهلاك الحكومي بمعدلات مرتفعة للغاية، حيث ارتفع الاستهلاك الحكومي بشكل مطرد من ٤٨٨ مليون جنيه عام ١٩٦٧ إلى نحو ١٠٧٧ مليون جنيه عام ١٩٧٣، بما يعني أنه ارتفع خلال تلك الفترة بنسبة ١٢٠,٧٪ أو بمتوسط سنوي قدره ٢٠,١٪ خلال تلك الفترة، علماً بأن المتوسط السنوي لزيادة الاستهلاك الحكومي خلال الفترة من ١٩٦٠ إلى ١٩٦٦ كان نحو ١٨,٧٪، رغم أن تلك الفترة شهدت موجة هائلة من الاستثمارات الحكومية في بناء القطاع الصناعي العام و إقامة بعض مشروعات البنية الأساسية الكبرى و على رأسها مشروع السد العالي الذي يعد واحداً من أعظم مشروعات البنية الأساسية في العالم بأسره. وبالمقابل فإنه رغم التزايد السريع في عدد السكان فإن متوسط معدل التزايد السنوي للاستهلاك الخاص خلال الفترة من ١٩٦٧-١٩٧٣ قد بلغ نحو ٧,٦٪ سنوياً و هو أقل كثيراً من متوسط معدل تزايد في الفترة من ١٩٦٠-١٩٦٦ و الذي كان قد بلغ نحو ١٠,٤٪ سنوياً (١٦)، و هو ما يعكس كبح الإنفاق الخاص في الفترة ما بين حربي ١٩٦٧ و ١٩٧٣ من خلال الآليات المالية حيث تم فرض ضرائب جديدة و زيادة معدلات الضرائب التي كانت مفروضة كما أشرنا في موضع سابق، و هي إجراءات لم تجد أي معارضة أو تذمر في ظل الإحساس الشعبي العام بضرورة ترشيد الاستهلاك الخاص إلى أقصى حد و تسخير كل الإمكانيات الاقتصادية المصرية من أجل خوض جولة جديدة من الصراع العسكري مع العدو لاستعادة الأرض و الكرامة.

لكن النتيجة الإجمالية لمجموع الاستهلاك الحكومي و الخاص خلال الفترة من عام ١٩٦٧ حتى عام ١٩٧٣، كانت تزايد هذا الاستهلاك بمعدلات مرتفعة نتيجة الإنفاق العام المرتفع في المجال الدفاعي بصفة أساسية.

و فيما يتعلق بمستوى تشغيل قوة العمل في الاقتصاد المصري في فترة ما بين الحربين، فإنه من المرجح أن يكون قد استمر عند مستويات قريبة من مستواه في الستينات. و كان معدل البطالة الصريحة قد بلغ نحو ٧٪ في النصف الأول من الستينات، ثم ارتفع إلى ٨٪ (١٧) في النصف الثاني من الستينات. لكن حالة التعبئة و طول فترة الخدمة العسكرية الإلزامية التي استوعبت أعداداً كبيرة من الشباب، و التزام الدولة بتعيين خريجي النظام التعليمي يمكن أن يكون قد أديا إلى

انخفاض معدل البطالة في بداية السبعينات قبل اندلاع حرب أكتوبر. أما بالنسبة للموازن الخارجية للاقتصاد المصري، فإنه يمكن القول أنها مضت في مسارها الطبيعي حتى وإن كانت قد تعرضت لتغيرات مؤقتة انتهت سريعاً. وبالنسبة لعجز الميزان التجاري، فإنه و نتيجة لترشيح الواردات في عام ١٩٦٨، انخفض إلى نحو ١٠٩ ملايين دولار مقارنة بعجز بلغ نحو ٢٧٤ مليون دولار عام ١٩٦٧.

و قد استمر هذا العجز عند مستوى منخفض عام ١٩٦٩ حيث بلغ ١٤٠ مليون دولار ( راجع الجدول ٢ )، لكنه عاد للتزايد بشكل سريع بدءاً من عام ١٩٧٠ بسبب الزيادة الكبيرة في الواردات الضرورية لعمليات إعادة بناء البنية الأساسية العسكرية وبناء بعض المصانع الكبيرة، و أيضاً بسبب تزايد الواردات الاستهلاكية لمواجهة الاستهلاك المؤجل منذ حرب ١٩٦٧ خاصة استهلاك الشرائح الاجتماعية العليا و قد بلغ العجز في الميزان التجاري نحو ٢٦٧، ٢٨١، ٣٥٧، ٤٢٩ مليون دولار في أعوام ١٩٧٠، ١٩٧١، ١٩٧٢، ١٩٧٣ على التوالي ( راجع الجدول ٢ ). أما بالنسبة لميزان المدفوعات الجاري فإنه تخلص من العجز المزمّن و حقق فائضاً هامشياً بلغ ٥ ملايين دولار في عام ١٩٦٨ مقارنة بعجز بلغ نحو ١٦٤ مليون دولار عام ١٩٦٧.

لكن ميزان الحساب الجاري عاد ليحقق عجزاً تزايد على نحو سريع ليتجاوز كل المستويات القياسية السابقة له، حيث بلغ نحو ٣٨، ١٤٨، ٢٠٧، ٤٦٤، ٥٥٨ مليون دولار في أعوام ١٩٦٩، ١٩٧٠، ١٩٧١، ١٩٧٢، ١٩٧٣ على التوالي ( راجع الجدول ٢ ).

ومن المؤكد أن فقدان مصر لإيرادات قناة السويس و جانباً هاماً من إيرادات السياحة و جانباً من إنتاج البترول، قد أثر على وضع الموازن الخارجية المصرية في الفترة ما بين حربي ١٩٦٧، ١٩٧٣. كما أن زيادة الواردات السلعية و الخدمية المرتبطة بالإتفاق الدفاعي قد أثرت على الموازن الخارجية لمصر. و كان على مصر أن تقترض من الخارج لتمويل العجز في ميزان مدفوعاتها الذي يتناظر مع عجز المدخرات المحلية عن تمويل الاستثمارات المحلية. و كان من المنطقي أن تبحث مصر عن هذا التمويل لدى الدول العربية و الدول الصديقة و في مقدمتها الاتحاد السوفيتي آنذاك.

#### الدول العربية و الصديقة و دعم الاقتصاد المصري بين الحريين

أشرنا في موضوع سابق إلى أن التمويل الأجنبي الذي حصلت عليه مصر في الفترة من ١٩٦٦/٧١ - ١٩٧٢ قد بلغ نحو ٥.٦٪ من الناتج المحلي الإجمالي مقارنة بنحو ٦.٤٪ من ذلك الناتج خلال الفترة من ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٦٤/١٩٦٥.

و قد جاء التمويل الأجنبي الذي حصلت عليه مصر بين الحريين من الاتحاد السوفيتي السابق و الكويت و السعودية و ليبيا، و كانت شروطه ميسرة للغاية في حالة القروض، فضلاً عن أن جانباً منه كان في صورة منح لا ترد فبالنسبة للقروض السوفيتية لمصر، فإن سدادها كان يبدأ بعد عام من استكمال بناء المشروع الذي خصص لتمويله لكي يكون الدفع من عائد الإنتاج، و كانت آجال السداد نحو ١٢ عاماً و بفائدة لا تتجاوز ٥، ٢٪. و لذلك لم يكن غريباً أن مصر أخرجت مجمع الحديد والصلب في الفترة ما بين الحريين رغم أن قيمته تجاوزت ١٦٥ مليون دولار (١٨)، لكن القرض السوفيتي الميسر ساعد على إنشائه بلا مشاكل، هذا فضلاً عن القروض السوفيتية التي استخدمت في تمويل استيراد الأسلحة و المعدات العسكرية. أما الدول العربية المنتجة للبترول فإنها قدمت دعماً مالياً بلغ أكثر من ١٣٥ مليون دولار في العام ( قدمت الكويت ٥٥ مليون منها، و قدمت السعودية نحو ٥٠ مليون منها في

حين قدمت ليبيا ٣٠ مليون منها (١٩).

و لأن مصر لها ذاكرة تمتد لآلاف السنين قبل الميلاد و تفوق كل ما عداها من شعوب و دول العالم، فإنها لا يمكن أن تنسى من ساندوها اقتصاديا في فترة ما بين حربي يونيو ١٩٦٧، أكتوبر ١٩٧٣ مهما كان حجم تلك المساندة أو فعاليتها لأن الوقفات الكريمة في زمن الأزمات لا تسقط من ذاكرة الشعوب العظيمة التي يقف الشعب المصري في قلبها و مقدمتها.

و على أي الأحوال فإن الحكومة المصرية توجهت إلى حد كبير في توظيف العلاقات الدولية لمصر في ذلك الحين، في الحصول على مساعدات بشروط ميسرة، و هي مساعدات لم تكن ضخمة و لكنها كانت مؤثرة بسبب غط توظيفها الذي تحكمت فيه مصر بشكل أساسي سواء لأن جانبها من تلك المساعدات كان غير مرتبط بمشروعات محددة و بالتالي يدخل الموازنة العامة ليتم إنفاقه بالصورة التي تحددها الحكومة المصرية، أو لأن المشروعات التي تلقت مصر مساعدات لإنجازها كانت من اختيار مصر و كانت في غاية الأهمية للاقتصاد المصري. و يمكن القول أن مصر اعتمدت بدرجة معقولة على ذاتها في قول الإنفاق الدفاعي و الاستعداد للحرب مدفوعة في ذلك بطوفان من مشاعر الغضب الشعبي بسبب الهزيمة من إسرائيل في يونيو ١٩٦٧ و الرغبة الشعبية في خوض الحرب و تحقيق الانتصار على العدو الإسرائيلي بأي ثمن.

و لذلك لم تتجاوز الدين الخارجية لمصر عند انتهاء حرب أكتوبر ١٩٧٣ نحو ٢,٧ مليار دولار (٢٠). و هي ديون محدودة للغاية، خاصة إذا قورنت بما حصلت عليه الحكومة الإسرائيلية في ذلك الحين من مساعدات خارجية. فبين عامي ١٩٦٧، ١٩٧٣ تزايدت الدين الخارجية الإسرائيلية بمقدار ٤٧٢٦ مليون دولار لتصل إلى ٦٧٩٢ مليون دولار. و هو مؤشر على حجم ما تلقتة إسرائيل من قروض خلال تلك الفترة، هذا بالإضافة إلى التعويضات الألمانية و المنح الأخرى التي لا ترد و كانت المساعدات الرسمية الأمريكية وحدها لإسرائيل قد بلغت نحو ٤٣١٢ مليون دولار خلال الفترة من ١٩٦٧ - ١٩٧٤ منها نحو ١٦٥٥ مليون دولار منح لا ترد و الباقي قروض ميسرة (٢١). و رغم الحجم الهائل للمساعدات الخارجية التي تلقتها إسرائيل بين حربي ١٩٦٧، ١٩٧٣ و الذي بلغ عدة أضعاف حجم المساعدات التي تلقتها مصر في تلك الفترة، فإن مصر تمكنت من خلال الاعتماد على الذات و المساعدات الأقل أن تواجه خسائرها الاقتصادية في حرب ١٩٦٧ و أن قول الإنفاق الدفاعي اللازم لتجهيز جيشها للحظة المواجهة الحاسمة مع العدو الإسرائيلي بحيث أنه عندما حانت لحظة الصفر كان الاقتصاد المصري رغم كل الملاحظات الواردة ضمنيا على أدائه، قد مهد الطريق لانطلاق هدير المدافع و الدبابات و أزيز الطائرات و رؤوس الصواريخ و حمم البوارج في معركة مصر لاستعادة الكرامة المهترئة و الأرض المقتصة.

جدول رقم (١)

النتائج المحلى الإجمالي المصري، و معدل نمو ه بالأسعار الجارية

والرقم القياسي لأسعار المستهلكين في مصر

الرقم القياسي لأسعار المستهلكين ١٩٨٥ = ١٠٠	معدل نمو السنوي للنتائج المحلى الإجمالي بالأسعار الجارية	النتائج المحلى الإجمالي بالمليون جنيه ( بالأسعار الجارية )	السنة
١٨,٣	%١٧,٣	٢٢١٤	١٩٦٥
١٩,٩	%٨,٥	٢٤٠٣	١٩٦٦
٢٠,١	%٣,٢	٢٤٨١	١٩٦٧
١٩,٧	%٢,١	٢٥٣٣	١٩٦٨
٢٠,٤	%٦,٤	٢٦٩٦	١٩٦٩
٢١,٢	%١٠,٢	٢٩٧١	١٩٧٠
٢١,٩	%٥,٩	٣١٤٦	١٩٧١
٢٢,٣	%٦,١	٣٣٣٧	١٩٧٢
٢٣,٥	%١٢,٦	٣٧٥٧	١٩٧٣
٢٥,٨	%١١,٥	٤١٩٠	١٩٧٤

المصدر : جمعت و حسبته من : I.M.F.International Financial Statistics yearbook1990,p.336

جدول رقم (٢)

التجارة و الموازين الخارجية لمصر من ١٩٦٥ إلى ١٩٧٤

القيمة بالمليون دولار

السنة	تصديرات السلع	الواردات للسلعة	للموازن التجاري	ميزان الحساب الجاري
١٩٦٥	٥٦٧	٨٧٣	٣٠٦-	٢٤٢-
١٩٦٦	٥٩٧	٨٦٧	٢٧٠-	١٧٣-
١٩٦٧	٥٩٥	٨٦٩	٢٧٤-	١٦٤-
١٩٦٨	٦٦٤	٧٧٣	١٠٩-	٥٠
١٩٦٩	٧٣٥	٨٧٥	١٤٠-	٣٨-
١٩٧٠	٨١٧	١٠٨٤	٢٦٧-	١٤٨-
١٩٧١	٨٥١	١١٣١	٢٨١-	٢٠٧-
١٩٧٢	٨١٣	١١٧٠	٣٥٧-	٤٦٤-
١٩٧٣	١٠٠٠	١٤٢٩	٤٢٩-	٥٥٨-
١٩٧٤	١٦٧٢	٢٩١٤	١٢٤٢-	١٣٢٠-

المصدر : جمعت و حسبته من : I.M.F.International Financial Statistics yearbook1990,p.336

## المصادر

- ١- جمعت وحسبت من : I.M.F ,INTERNATIONAL FINANCIAL STATISTICS ,YEARBOOK 1990,P336.
- ٢- د. علي لطفي، المقاطعة الاقتصادية لدول العدوان، مجلة الأهرام الاقتصادي، العدد ٢٧٨، أول اغسطس ١٩٦٧، ص ١٩.
- ٣- فهمي هويدي، الدعم الاقتصادي للمعركة، مجلة السياسة الدولية، يناير ١٩٧٤، القاهرة، ص ٦٢.
- ٤- د. رمزي زكي، مشكلة التضخم في مصر. أسبابها ونتائجها مع برنامج مقترح لمكافحة الغلاء، الهيئة المصرية العامة للكتاب، الطبعة الأولى، القاهرة، ١٩٨٠، ص ٢٣٠.
- ٥- د. إبراهيم العيسوي، خلفية ضرورية للنقاش الموضوعي... سياسة مصر الاقتصادية، مجلة مصر المعاصرة، يوليو ١٩٧٤، العدد ٣٥٧، القاهرة، ص ١٠٤.
- ٦- د. رمزي زكي، مشكلة التضخم في مصر، مصدر سبق ذكره ص ٣٦٧.
- ٧- خطاب د. عزيز صدقي رئيس الوزراء المصري أمام مجلس الشعب عن أعداد الجبهة الداخلية لمرحلة الواجهة (23/1/1972)، دائرة المعارف السياسية العربية، نشرة الوثائق، السنة العشرون، العدد الثاني، يناير - يونيو ١٩٧٢، مركز الوثائق والبحوث، القاهرة، ص ١١٨.
- ٨- د. إبراهيم العيسوي ود. محمد علي نصار، محاولة لتقدير الخسائر الاقتصادية التي لحقتها الحرب العربية الإسرائيلية بمصر منذ عدوان ١٩٦٧، ضمن كتاب «الاقتصاد المصري في ربع قرن ١٩٧٧-٥٢»، بحوث ومناقشات المؤتمر العلمي السنوي الثالث للاقتصاديين المصريين، الهيئة المصرية العامة للكتاب، القاهرة، ١٩٧٨، ص ١٣٤.
- ٩- فهمي هويدي، مصدر سبق ذكره ص ٦١.
- ١٠- د. إبراهيم العيسوي ود. محمد علي نصار، مصدر سبق ذكره، ص ١٣٤.
- ١١- د. رمزي زكي، بحوث في ديون مصر الخارجية، مكتبة مديولي، الطبعة الأولى، القاهرة، اغسطس ١٩٨٥، ص ٢٤٢.
- ١٢- I.M.F,INTERNATIONAL FINANCIAL STATISTICS YEAR BOOK-1990, P336.
- ١٣- د. رمزي زكي، بحوث في ديون مصر الخارجية، مصدر سبق ذكره ص ٢٤٢.
- ١٤- المرجع السابق مباشرة ص ٢٤٤.
- ١٥- I.M.F,INTERNATIONAL FINANCIAL STATISTICS YEAR BOOK-1990, P336.
- ١٦- جمعت وحسبت من المرجع السابق مباشرة ص ٣٣٦.
- ١٧- د. إبراهيم العيسوي، خلفية ضرورية للنقاش الموضوعي...، مصدر سبق ذكره ص ١١١.
- ١٨- حوار محمد عوده وفيليب جلاب مع د. عزيز صدقي رئيس الوزراء الأسبق، قصة السوفيت مع مصر، دار الثقافة الجديدة، القاهرة، ص ٥١.
- ١٩- فهمي هويدي، مصدر سبق ذكره ص ٦٠.
- ٢٠- د. رمزي زكي، بحوث في ديون مصر الخارجية، مصدر سبق ذكره ص ١٤٧.
- ٢١- جمعت وحسبت من : أحمد السيد النجار، دور المساعدات الخارجية لإسرائيل ١٩٤٨-١٩٩٦... بناء دولة، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، القاهرة ١٩٩٨، ص ١٢٢، ص ١٢٤.

## ■ التعقيب على الورقة الأولى :

### د/ طه عسبند العليم

نائب مدير مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية بالأهرام

تكشف قراءة أوضاع الإقتصاد المصري في فترة ما بين الهزيمة في حرب يونيو ١٩٦٧ والانتصار في حرب أكتوبر ١٩٧٣ عن علاقات السبب والنتيجة في التحولات الاستراتيجية في الإقتصاد المصري خلال ربع قرن بعد حرب أكتوبر. وعلى أساس منهج الإقتصاد السياسي وإستناداً إلى ذات المعطيات التي تتضمنها الورقة موضوع التعقيب، يمكن أن ترصد جذور ثلاثة انعطافات استراتيجية غيرت مسار تطور الإقتصاد المصري خلال الربع الأخير من القرن العشرين ،مقارنة بالربع الثالث من هذا القرن . وأما هذه التحولات الإستراتيجية ، فأولها ، التحول من إقتصاد الحرب إلى إقتصاد السلام وثانيها الإنتقال من إقتصاد الأوامر إلى إقتصاد السوق وثالثها التقدم نحو التحول من إقتصاد جمائي إلى إقتصاد تنافسي.

ويهدف البرهنة على هذه الاستنتاجات الرئيسية ،وتقدم وبإيجاز قراءة نقدية موضوعية لما تضمنته الورقة من معلومات وما خلصت إليه من تعميمات : حول أثر عدوان ١٩٦٧ على الإقتصاد المصري ، وحالة الإقتصاد المصري بين حربي ١٩٦٧ و. ١٩٧٣ من جانب ، التكيف مع الخسائر الإقتصادية ومواجهة أعباء الإنفاق العسكري من جانب آخر ، وما وصفه إستنفار الطاقات الإقتصادية الذاتية ، وإستخدام أدوات السياسات الإقتصادية وتوظيف العلاقات الإقتصادية الخارجية ، من جانب ثالث.

#### أولا ،التحول من إقتصاد الحرب إلى إقتصاد السلام

حاول الباحث حصر أهم الخسائر التي تعرض لها الإقتصاد المصري بين حرب يونيو ١٩٦٧ وحرب أكتوبر ١٩٧٣ وأبرز بالذات ما ترتب على الاحتلال الإسرائيلي لسيناء من خسائر قُضت في فقدان لواردها البترولية والمعدنية والسياحية .وضياع إيرادات قناة السويس التي أبرز تقديراً لها بنحو ٤٪ من الناتج المحلي الإجمالي لعام ١٩٦٦ السابق للعدوان الإسرائيلي ، وخسارة إيرادات سياحية قدرت بنحو ٣٦,٥ مليون جنيه سنوياً خلال فترة ما بين الحربين . كما يشير الباحث - دون تقدير كمي - إلى الخسائر المترتبة على تعطيل وتدمير أصول إنتاجية ،فضلا عن خسائر الموارد البشرية . أضاف

إلى هذا ما يبرزه الباحث من تضاعف الإنفاق الدفاعي من ٥.٥٪ من الناتج المحلي الإجمالي في عام ٦٠ / ٦٢ إلى أكثر من ١٠٪ في عام ١٩٦٧ ثم إلى ٢٧.٧٪ في عام ١٩٧١ استناداً إلى تقديرات مركز الدراسات الاستراتيجية في لندن .

### ونكتفى هنا بالإشارة إلى نقطتين أساسيتين:

**الأولى :** أن التجهيد الأكثر دقة لإجمالي الخسائر وبيان وزنه النسبي الى الناتج المحلي الإجمالي ، يتسم بدلالة أهم . وفي هذا الصدد يجدر أن نشير الى تقرير غير منشور عن الخسائر الاقتصادية المصرية المترتبة على حروب ١٩٦٧ - الإستنزاف - ١٩٧٣ مع إسرائيل ؛ أعده معهد التخطيط القومي بالتعاون مع وزارات المالية والاقتصاد والتعاون والتخطيط وخبرين من الأمم المتحدة . وقد أعد التقرير المذكور بناء على طلب وزارة الخارجية المصرية عقب موافقة الجمعية العامة للأمم المتحدة على مبدأ التعويض كما أعدت تقارير مماثلة في نفس الفترة كل من سوريا والأردن وإسرائيل . ويركز التقرير على الخسائر المباشرة في الأراضي المحتلة حتى عام ١٩٧٧ . والخسائر غير المباشرة حتى عام ١٩٨٣ فقط ، وما ترتب على هذا وذلك من فرص اقتصادية ضائعة . ولا يغطي التقرير خسائر ما قبل حرب ١٩٦٧ والإعداد والإمداد العسكري ، والخسائر البشرية ، والخسائر في الآثار والتراث الثقافي . كما لم يتضمن بعض الحقوق المالية ، والخسائر التجارية للقطاع الخاص ، التقليدي والصغير .

وقد شملت الخسائر المباشرة وغير المباشرة : خسائر رأس المال وأهمها تلك المترتبة على تدمير الأصول الإنتاجية وغير الإنتاجية ، وتكاليف تهجير السكان ونقل المصانع وخسائر في الدخل الناجمة عن توقف أنشطة اقتصادية أو زيادة في التكاليف ، وضياح فرص اقتصادية نتيجة توقف أو إلغاء مشروعات مخططة أو ضياعات في الإذخار ومن ثم في الإستثمار ، والى جانب خسائر قناة السويس وصناعة النفط ، وعلى أساس ما سبق قدرت الخسائر الاقتصادية المصرية بما تراوح بين ٢١,٥٨٦ مليار جنيه مصري ٤٦٢,٣٠ مليار جنيه مصري ( بأسعار ١٩٧٧ ) وهو ما يزيد على نحو ٧ الى ١٠ أمثال المتوسط السنوي للناتج المحلي الاجمالي بالأسعار الجارية بين عامي ١٩٦٧ و ١٩٧٣ .

**والثانية :** أنه لا يخفى أن التحول من إقتصاد الحرب إلى إقتصاد السلام ، وقد سمح لمصر بأن تعيد تخصيص الموارد لصالح الإستثمار في التنمية بدلاً من الإنفاق على الحرب . وقد أثمر هذا التحول - ضمن ما أثمر - توسعاً وتطوراً هائلاً وتاريخياً للبنية الأساسية الإنتاجية والمرافق في البلاد ، ولا سابق له في تاريخ مصر الحديث ولا مشيل له بين البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ، وهو ما أتاح لمصر فرصة تاريخية لإعادة بناء نفسها في خريطة جديدة للشرق الأوسط . وفي هذا السياق نؤكد على حكمة تعزيز إقتصاد السلام ، وإذا تأملنا ما يوفره من شرط حاسم لإعادة تشكيل خريطة مصر على صورة تفوق في منهاها ذلك الإنجاز الذي تحقق في عهد محمد علي مؤسس مصر الحديثة ، وتجاوز في آثارها ما حققه السد العالي أعظم مشروعات البنية الأساسية في عهد عبد الناصر . نقصد تلك الخريطة التي تسمح بتشكيلها مشروعات قومية عملاقة تغطي المحور الغربي الممتد من توشكي مروراً بالوادي الجديد حتى الساحل الشمالي ، والمحور الشرقي شاملاً شبه جزيرة سيناء وإقليم قناة السويس وساحل البحر الأحمر وغرب خليج السويس ، والمحور المركزي على إمتداد وادي النيل والدلتا من أسوان حتى الإسكندرية .



## الانتقال من اقتصاد الأوامر الى اقتصاد السوق

وفى تحليله للاقتصاد المصرى فى فترة ما بين حربى ١٩٦٧ و ١٩٧٣ ويشير الباحث وتدهور أهم مؤشرات أداء الاقتصاد المصرى وتحول السياسة الاقتصادية بما يستتبع لإحتياجات تعويض الخسائر وتزايد أعباء الإنفاق العسكري . وهكذا من حيث أداء الاقتصاد القومى يعرض لمؤشرات تراجع معدلات : الإستثمار الإجمالى ، والإدخار المحلى ونمو الناتج المحلى الإجمالى . كما يبرز تراجع الاستهلاك الخاص لصالح زيادة الإستهلاك الحكومى وإرتفاع معدل البطالة السافرة رغم استمرار سياسة تعيين الحريجين وإستبقاء المجندين من غير حملة المؤهلات .

وأما من حيث السياسة الإقتصادية فى ظروف تضمنت خوض حرب الإستنزاف والإستعداد لخوض حرب أكتوبر فيرصد الباحث : فرض ضرائب جديدة وزيادة معدلات الضرائب القائمة ، ملاحظا بالذات تزايد أعباء الضرائب غير المباشرة . وإصدار أذون للخزانة الى جانب تضاعف إصدار البنكنوت بما بلغ ٨ أمثال معدل نمو الناتج المحلى الإجمالى استمرارا لسياسة تمويل الموازنة العامة للدولة بالعجز وهو ما ترتب عليه مضاعفة التضخم المكبوت بسبب التسعير الجبرى ، وهو التضخم الذى انفجر كما يشير بعد حرب أكتوبر ، أضف إلى هذا وقف استيراد السلع الكمالية وزيادة الرسوم على استيرادها للاستعمال الشخصى وقصر التجارة فى السلع التموينية على القطاع العام بهدف تحقيق الاستقرار السياسى .

## ونكتفى هنا بالإشارة الى ملاحظتين أساسيتين

**الأولى :** أن الباحث - فى استنتاج صحيح - ينسب تدهور مؤشرات أداء الإقتصاد المصرى واتجاهات السياسة الاقتصادية بين الحربين الى ضرورات تعويض الخسائر الاقتصادية المترتبة على العدوان والاحتلال الإسرائيلى من جانب ومواجهة أعباء الإنفاق الدفاعى المصرى من جانب آخر . لكن الباحث لا يبرز أن تدهور مؤشرات الأداء فى فترة ما بين الحربين كان يعكس وبدرجة أساسية ذلك المأزق الذى دخل فيه الاقتصاد المصرى منذ منتصف الستينات فى ظل ماسمى بالتطبيق العربى للإشتراكية . وحيث تدهورت مؤشرات الأداء الإقتصادى والمالى للقطاع العام المسيطر وبرزت مشاكل تخصيص الموارد وتحديد الأثمان بالأوامر البيروقراطية المركزية بغض النظر عن اعتبارات الرشادة الاقتصادية . وكما إحتدمت أزمة تمويل الإستثمار وتراجع عائد الإستثمار العام نتيجة قصور الحوافز للأفراد والمؤسسات .. الخ . ولم يكن للتغيرات التى شهدتها السياسة الاقتصادية بعد حرب ١٩٦٧ أن تخرج عن السياق العام لإقتصاد الأوامر . وحيث تزيد ضرورات ما يجسده من نزعة للتمتعة . ورغم هذا نلاحظ أن الباحث لم يعط إهتماما للتحويلات الإقتصادية الليبرالية الجزئية التى فرضتها ضرورات تفعيل مساهمة القطاع الخاص الوطنى فى المجهود الحربى والنمو الإقتصادى . وفى ذات السياق لم يبرز الباحث دور هذا القطاع الهام فى حشد القدرة الإقتصادية جنبا الى جنب مع دور القطاع العام فى تعبئة القدرة الشاملة لخوض حربى الإستنزاف وأكتوبر لتحرير الأرض المحتلة .

**والثانية :** أن التحول من إقتصاد الأوامر الى اقتصاد السوق الذى توافرت مقدماته السياسية والاقتصادية والثقافية خلال ربع القرن التالى للحرب أكتوبر . وكان ضرورة فرضتها مقتضيات تجاوز قيود إقتصاد الأوامر والإفادة من فرص إقتصاد السوق . ونسجل هنا أن هذا التحول كان رافعة رئيسية لظهور عشرات المدن الصناعية على أساس استثمارات رأسمالية وطنية . وقد نسجل هنا - على سبيل المثال - أن مصر لم تعرف فى تاريخها الحديث مثيلاً لهذا التوسع فى إقامة المراكز

الصناعية والمجتمعات العمرانية الجديدة. فقد عرفت مصر بعد ثورة ١٩١٩ ظهور مركزين صناعيين في المحلة الكبرى وكفر الدوار ثم شهدت بعد ثورة يوليو قيام ثلاثة مراكز صناعية جديدة في ضاحية حلوان وفي شبرا الخيمة إلى جانب بنها - أسوان الحديثة. ولا يخفى المغزى التاريخي لتعميق التحول إلى إقتصاد السوق وإذا سلمنا بأن ركيزة الانتصار التاريخي والمفاضلة الموضوعية بين النظم الإقتصادية الاجتماعية هو مدى ما تسمح به من تطور للقدرة الإنتاجية وتعظيم الكفاءة الإقتصادية . ومن ثم ما تسمح به من رفاهة مجتمعية ونهوض حضاري . وقد أكد إنهيار النظم الإشتراكية . وبما كما كشف تطور النظم الرأسمالية ، أنه لا بديل عن الكفاءة الإقتصادية من أجل تحقيق الرفاهة المجتمعية من جانب . وأنه يستحيل تجاهل الرفاهة المجتمعية باعتبارها هدف الكفاءة الإقتصادية .

### التحول من اقتصاد حثائي إلى اقتصاد تنافسي

ويشير الباحث في معرض تناوله لمؤشرات القطاع الخارجى وإتجاهات السياسة الإقتصادية ، وبشكل خاص فى تحليله للعلاقات الإقتصادية الخارجية لمصر فى فترة ما بين الحربين إلى حقائق هامة بينها : زيادة الإعتماد على المنح والقروض لتعويض الخسائر وزيادة عجز ميزان المدفوعات نتيجة إغلاق قناة السويس وفقدان برتول سيناء . وأولوية توفير الواردات العسكرية على حساب الواردات المدنية . ويرصد هنا إنخفاض العجز التجارى فى عامى ١٩٦٧ و ١٩٦٨ بسبب ترشيد الواردات وزيادة هذا العجز بدءا من عام ١٩٧٠ ليس فقط بسبب غو الواردات العسكرية وإنما أيضاً لزيادة الواردات اللازمة للصناعة والإستجابة للطلب الإستهلاكى المؤجل . كما يبرز الباحث دور الدول الغربية والصديقة فى دعم الإقتصاد المصرى بين الحربين ، سواء فى شكل منح لا ترد أو قروض ميسرة من الكويت والسعودية وليبيا فضلا عن الإتحاد السوفيتى السابق . ورغم هذا - كما يلاحظ الباحث بحق - فإن مصر قد إعتمدت على ذاتها بدرجة معقولة لمواجهة الإنفاق الدفاعى والاستعداد للحرب ، وهو ما يبرز دليلا عليه أن الديون الخارجية عقب حرب أكتوبر لم تتجاوز ٧.٢ مليار دولار.

وقد نشير هنا إلى أن رقم الديون الخارجية لا يتضمن الديون العسكرية السوفيتية ، وأن العجز التجارى كان بالأساس مع الدول الغربية وبالذات الأوروبية بسبب قصور الطاقة التصديرية من حيث الحجم وضعف قدرتها التنافسية من حيث الجودة والسعر . والأهم ، أن استراتيجية التنمية المنفذة التى إستمرت فى فترة ما بين الحربين قد إستندت ومن جانب ، إلى إحلال الواردات المصنعة والتصنيع فى إطار حماية شبه مانعة وإرتبطت ، من جانب آخر ، بسياسة خارجية مناقضة للكتلة الغربية ومتوافقة مع الكتلة الإشتراكية . ولاشك أن إستراتيجية التنمية والسياسة الخارجية على نحو ما عرضنا كانت متوافقة لمطالبات مواجهة آثار العدوان وخوض معركة التحرير رغم ما ترتب عليها من تأخر الإقتصاد المصرى ، مقارنة بالإقتصاد الحالى الذى تفوق بسبب التنمية فى ظل السلام ، وإطلاق طاقات القطاع الخاص الوطنى . والإستفادة من فرص التعاون الإقتصادى مع الدول الصناعية الغربية.

بيد أنه قد ترتب على إستراتيجية التنمية المذكورة أن تطور فى مصر إقتصاد حثائي لا يتمتع بالتنافسية اللازمة لمضاغفة الصادرات ومواصلة التحديث التكنولوجى وجذب الموارد الخارجية . وقد شهدت فترة ما بين الحربين إنهاء للحرب الباردة العربية العربية . والتى قادت مصر الناصرية فيما سعى بالدول التقدمية ، وذلك يتصالح الأخيرة مع ماسمى بالدول الرجعية فى مؤتمر الخرطوم أغسطس

١٩٦٧ وهو ما أتاح لمصر دعماً مالياً لم يكن ثمة بديل له . كما شهدت ذات الفترة إصدار أول قانون لإستثمار رأس المال العربى والأجنبى عقب حركة التصحيح فى مايو ١٩٧١ . والواقع أن حرب أكتوبر هي التي وفرت الشرعية السياسية لإعلان إستراتيجية الإنفتاح الإقتصادى لكن التقدم الحقيقى نحو إقتصاد تنافسى يستند الى تحرير التجارة الخارجية وتحرير سوق الصرف وتحرير القطاع المصرفى وغير ذلك من إتجاهات الإنفتاح على الإقتصاد العالمى لم يتحقق إلا بعد السلام وتحرير سيناء ، والأهم بعد إنجاز برنامج الإصلاح الإقتصادى الشامل . ولاشك أن خبرة ما بين الحربين وما كشفته من ضرورة تعزيز القدرة الإقتصادية الوطنية ، والخبرة العالمية وما تشبته من ضرورة بناء أسس التكافؤ لدى الاندماج فى الإقتصاد العالمى والمشاركة فى التخصص الإنتاجى الدولى ، تؤكد أن إنجازات الإصلاح المالى والنقدى وتطوير البنية الأساسية ومضاعفة الإنفاق على التعليم ، تمثل خطوات صحيحة على طريق بناء مركاتز الإنطلاق الإقتصادى والإقتصاد التنافسى .

ولاشك أن هذه الإعطافات وما حققته من إنجازات وما تعد به من قفزات ، وكانت محصلة للالتزام مبارك بوضع هدف التنمية الاقتصادية على رأس الأولويات القومية فى عهده ، فقد قطعت مصر أشواطاً كبرى على طريق هذه التحولات بفضل ما حققه مبارك من إستقرار وكان العلامة البارزة لولايته . فقد تمتعت مصر بأوضاع داخلية مستقرة فى ظل إنفتاح ديوقراطى وتمايز اجتماعى ، رغم أن مآشده مصر من محولات كبرى إقتصادية وسياسية واجتماعية وثقافية ترتب عليها فى بلدان أخرى من إنهيار إقتصادى وفوضى سياسية ، وتحزق اجتماعى ، وأزمة هوية . وإنفردت مصر بتفاعلات إقليمية مستقرة مع دول الجوار والدول العربية ، وواصلت دورها الإقليمى المبادر والفاعل من أجل السلام والأمن والتنمية فى المنطقة ، رغم تناقضات وتوترات كان يمكن أن تدفع بمصر الى وأد ما حققته من سلام مع إسرائيل ، أو الى تورط فى صراعات باردة وساخنة مع الدول العربية .

وفى تقديرنا أن الورقة موضوع التعقيب وغيرها من أوراق المحاور الإقتصادى فى الندوة الإستراتيجية «حرب أكتوبر بعد ٢٥ عاماً» . تؤكد ضرورة مواصلة وتعميق دراسة التأثير المتبادل بين السلام والحرب والتنمية فى ثلاثة مجالات رئيسية للبحث :

**الأول :** يعنى بتحليل اقتصاديات الدفاع ، Economics of Defence وبحث تكلفة الفرصة البديلة للانفاق على التسليح وغيره من بنود الإنفاق العسكرى ، وبحث يتركز الاهتمام على القياس الكمي للأثر على معدلات واتجاهات النمو الإقتصادى ، سواء بسبب أولوية تخصيص الموارد الإقتصادية لأغراض الدفاع ، أو نتيجة إعادة تخصيص الموارد الإقتصادية لصالح التنمية .

**والثانى :** يخضع لتحليل القوة الاقتصادية للدولة ، Economic Power حيث ينصب الإهتمام على أثر تعظيم هذه القوة على بناء القوة الشاملة للدولة ومن ثم قدرتها على حماية مصالحها القومية ومنظومة قيمها الأساسية ، وأو أثر تراجع تلك القوة على الانكشاف الأمنى الدفاعى للدولة وتعرضها للتهديدات والعقوبات الإقتصادية وغير الإقتصادية .

**والثالث :** يتناول بالتحليل العائد الإقتصادى للسلام ، Peace Devidend حيث يتم تقدير أثر علاقات السلام على نمو تدفقات التجارة والاستثمار والتكنولوجيا والعمالة وغيرها من مدخلات التنمية الاقتصادية بين الدول التى تتحول من حالة الصراع الى حالة السلام ، وأو نمو تلك التدفقات من خارج دول المنطقة إليها نتيجة تقليص المخاطر أو بسبب غير ذلك من العوامل .

## المناقشات :

الإجابة عن هذه الأسئلة يرد عليها الأستاذ أحمد النجار

(١) الأستاذ سعيد زايد

ذكرتم أن أبواب الإيرادات التي كانت تمول اقتصاد الحرب بين المعركتين ولكن ما بهمنا هو مصادر التمويل في ٧٣ على وجه التحديد كيف المجهز بناء مجمع الحديد والصلب في ظروف تلك الفترة العصيبة.

أجابه السؤال الاول

يقول الأستاذ انه تم اعتماد مصر على الذات بالزيادة الكبيرة التي حصلت عليها من الضرائب ومجمع الحديد والصلب انشأته مصر سنة ٦٤ وكانت قيمته ١٦٥ مليون دولار وتوقف انشاؤه وتم إستكمال بنائه مرة أخرى سنة ٦٧ مع عودة الدكتور عزيز صدقي لرئاسة الوزارة وتم الاتفاق مع الاتحاد السوفيتي على تمويل المشروع وذلك وفقا لثلاثة شروط :

- ان يبدأ التسديد بعد سنة بعد اتمام المشروع.

- ان يكون القرض على ١٢ سنة.

- ان تكون الفائدة ٢,٥ ٪ .

(٢) د/هبة حنلوسة

كيف يستطيع الباحث ان يقسم ضاآلة حجم الدين الخارجي الإجمالي عند ٢,٧ مليار دولار عند انتهاء

حرب أكتوبر وخصوصاً إذا ما قورن هذا بحجم الدين العسكري من قبل أمريكا وحدها من سنة ٧٥ الى سنة ٨٥ وهي تعتبر فترة صلح.

#### إجابة السؤال الثاني

ضآلة حجم الدين بعد الحرب وهذا لأن مصر اعتمدت على نفسها وعلى ذاتها فى التمويل اثناء الحرب بالرغم من أن القروض الخارجية كانت محدودة ولكن القرض التى محتاجه مصر كان بعد الحرب.

#### (٣) الأستاذ مدوح الولي من جريدة الأهرام

أشار الباحث سريعاً الى إمكانية مطالبة إسرائيل بتعويضات عن استغادتها ببتترول وثروات سيناء خلال الاحتلال وأشار الى زيادة الضرائب، هل ما زالت مستمرة ؟

#### إجابة السؤال الثالث

اما عن امكانية مطالبة اسرائيل بتعويضات، فالحقيقة انها عملية نهب وبالتالي فانها قابلة بان تتم المطالبة بها أما بالنسبة للضرائب فهى تغيرت تغييراً شاملاً بعد الإصلاح الاقتصادي سنة ١٩٩١.

#### (٤) الأستاذ أحمد عرفة

يعقب على الموقف الاقتصادي أثناء الحرب مطلوب تعقيب عن قيمة المعونات الاقتصادية وموقف مصر الاقتصادي خلال حرب ٧٣ ؟

#### إجابة السؤال الرابع

ان قيمة المعونات العربية محدودة لأن إيرادات الدول العربية كانت محدودة وكانت مصر تعتبر فوق المتوسط من ناحية الدخل وكانت الدول العربية مستعدة للإسهام فى استعداد مصر للمعركة.

الورقة الثانية :

## التعاون الإقتصادي العربي ودعم دول المواجهة

د. / محمد عبد الشفيق عيسى

مستشار في العلاقات الإقتصادية الدولية - معهد التخطيط القومي

### أولاً : السياق الدولي للعلاقات العربية المتبادلة في أوائل الستينات وأوائل السبعينات

شهدت الفترة من أواخر الستينات إلى أوائل السبعينات تحولاً رئيسياً في النظام الدولي، كانت له انعكاساته البالغة على العلاقات العربية المتبادلة ... ويشتمل التحول المذكور في الإنتقال التدريجي من صيغة الصراع على أرضية العالم الثالث بين القطبين المسيطرين وهما الولايات المتحدة الأمريكية والإتحاد السوفيتي، إلى صيغة جديدة قائمة على ما سمي « بالإنفراج ». وتجدر الإشارة إلى أن عملية الصراع القطبي السابقة على الإنفراج كانت تدور رحاها بصفة رئيسية على أرض العالم الثالث، وفي المجالات المختلفة من عسكرية وسياسية وإقتصادية ... هذا بينما ساد نوع من التعادل والتهدئة على الجبهة الأوروبية ( غربية وشرقية ) نظراً للحساسية التاريخية والسياسية لأوروبا في التوازن الدولي، ولثقلها النسبي الكبير في النظام العالمي.

وبهنا القول أن صراعات القطبين في العالم الثالث قد شملت مختلف المناطق في القارات الثلاث : إفريقيا وآسيا وأمريكا اللاتينية، وتغلبت أهم بؤر الصراع فيما يلي :

١- شرق آسيا ( حرب فيتنام )

٢- الشرق الأوسط ( الصراع العربي الإسرائيلي ).

٣- أمريكا الوسطى ( القضية الكويتية ).

وبينما كان الصراع بين القطبين الأمريكي والسوفيتي في بوتقة الحرب الفيتنامية، صراعاً سياسياً - عسكرياً بصفة أساسية، فإن الصراع على منطقة الشرق الأوسط كان صراعاً مركباً أخذ أشكالاً ثلاثة

في نفس الوقت هي الشكل السياسي ( سياسة الأحلاف ممثلة في تكوين حلف بغداد ومحاولة تكوين الحلف الإسلامي في منتصف الستينات ) ، والشكل العسكري ( ممثلاً في الحروب المتتالية على سلسلة الصراع العربي الإسرائيلي وخاصة حربي ١٩٥٦ - ١٩٦٧ ) والشكل الإقتصادي ( ممثلاً في سيطرة شركات الغرب على البترول العربي وفي تغلغل الإتحاد السوفيتي إقتصادياً في عدد من الدول العربية ذات العلاقة الخاصة معه ) .

أما الصراع القطبي من حول كوبا فقد أخذ صورة التدخل العسكري المتبادل ( كما تمثل في حملة خليج الخنازير ثم أزمة الصواريخ الكوبية سنة ١٩٦٢ ) ، بالإضافة إلى الحصار الإقتصادي الأمريكي لذلك البلد .

وتهمنا الإشارة بصفة خاصة إلى الصراع الدولي القطبي - الثنائي في المنطقة العربية ومنطقة الشرق الأوسط في الفترة محل البحث في أواخر الستينات وأوائل السبعينات .

### وأهم ملامح هذا الصراع ما يلي :

١- سيطرة الشركات النفطية الغربية على بترول المنطقة العربية في كل من الخليج ولبيا قبل ثورة الفاتح من سبتمبر عام ١٩٦٩ .

وأطلق على هذه الشركات تسمية الشقيقات السبع وهي : ( أكسون - شل - سوبيل تكساس - شركة البترول البريطانية - ستاندرد أويل كاليفورنيا - جلف - شركة البترول الفرنسية ) .

ومن الواضح أن هذه الشركات تعود إلى الولايات المتحدة الأمريكية بالدرجة الأولى ، ثم بريطانيا في المقام الثاني ، ثم إلى شركاء أوروبيين آخرين ( هولندا - فرنسا ) .

وكان إستغلال النفط العربي يجري بأسلوب ( الإمتيازات ) حيث كانت هذه الشركات تتمتع بحقوق مطلقة على عمليات الإستكشاف ، والتنقيب ، والإستخراج ، والإدارة ، والتصدير ، لقاء منح إتاوات محدودة للسلطات القائمة في البلاد ذات الثروة النفطية ...

وقد تراوح نصيب هذه السلطات من قيمة البترول بين ٦٪ ( عام ١٩٦١ ) و ٩٪ عام ١٩٧٢ وبينما ذهب الشطر الأعظم من القيمة إلى الشركات المنتجة على هيئة أرباح ، وإلى الدول صاحبة هذه الشركات على هيئة ضرائب ...

أما أسعار البترول العربي فقد كانت أدنى في مستواها من أسعار البترول في المناطق الأخرى والمنتجة ، نظراً للقوة الاحتكارية التي تمتعت بها الشقيقات السبع من جهة أولى ، ولإنخفاض نفقات التنقيب في المنطقة العربية من جهة أخرى . ولم يزد سعر برميل البترول الواحد عن ٨ ، ١ دولار عام ١٩٧٠ وعن قرابة ثلاثة دولارات قبيل أكتوبر ١٩٧٣ .

٢- بناء علاقة تعاون عسكري ومخابراتي وثيقة بين إسرائيل والولايات المتحدة الأمريكية ، منذ منتصف الستينات بصفة خاصة ، وهو ما تجلى قبيل وأثناء وبعد حرب الخامس من يونيو عام ١٩٦٧ .

٣- حدوث نوع من الإستقطاب الدولي بين الجانبين الأمريكي والسوفيتي في المنطقة العربية ، حيث كان كل من الجانبين يمارس قوته من خلال العلاقة بأطراف محلية ... رغم إختلاف الأهداف والدوافع ، وطبيعة القوى الإجتماعية المحلية .

وربما كانت أزمة وحرب اليمن (١٩٦٢ - ١٩٦٧) ساحة مثالية للصراع المركب على هذا النحو ... حيث تشابكت أطراف الأزمة محلياً وعربياً ودولياً على نحو معقد، مما أدى إلى إطالة أمد هذه الحرب، رغم الجهد العسكري والبشري الحارق الذي قدمته مصر لمساندة الشعب اليمني الشقيق. ومن قلب هذه اللوحة الشاملة لخريطة الصراع الدولي وإنعكاساته على المنطقة العربية، إنبثقت مرحلة جديدة للعلاقات بين القطبين، كانت لها إنعكاساتها على المستوى العربي وعلى العلاقات العربية المتبادلة، وتتميز هذه المرحلة بحدوث نوع من التهذبة أو الانفراج، أي تخفيف التوتر، بين الولايات المتحدة والإتحاد السوفيتي.

وتم تدشين المرحلة الجديدة بزيارة الرئيس الأمريكي نيكسون للإتحاد السوفيتي في مايو ١٩٧٢، وتوقيع عدد من الاتفاقيات المؤسسة للعلاقة الجديدة.

### وكانت أهم المعالم المميزة للمرحلة الجديدة هي :

أ - التوصل إلى تسوية سلمية للحرب الفيتنامية نهائياً عام ١٩٧٣.  
ب - تخفيف التوتر العسكري تدريبياً بين القطبين سواء على أرض أوروبا أو في العالم الثالث. ولكن ربما أن الولايات المتحدة لم تكن لتخفف مستوى الدعم العسكري الممنوح لإسرائيل، فإن الإتحاد السوفيتي كان المعني بتخفيف ذلك التوتر المشار إليه من خلال تحديد سقف للون العسكري والسياسي والإقتصادي لمصر في صراعها من أجل إزالة آثار عدوان الخامس من يونيو ١٩٦٧، مروراً بحرب الاستنزاف، ووصولاً إلى حرب أكتوبر ١٩٧٣ ... هذا مع عدم إغفال التطورات السياسية الأخرى وتأثيرها الحاسم، وخاصة في جمهورية مصر العربية.

### ثانياً : الصيغ المتنافسة للعمل العربي قبل حرب أكتوبر

طوال الخمسينات والستينات كانت هناك صيغتان متنافستان للعمل العربي: الأولى صيغة التوافق من خلال جامعة الدول العربية، كمنظمة جامعة للدول العربية المستقلة. وقد استطاعت الجامعة بالفعل أن تحقق إنجازات متعددة، وإن توقفت في عدد من الأحوال عند حدود رسم الأطر التنظيمية - التشريعية، وللعمل العربي، إقتصادياً وسياسياً وعسكرياً ... ونشير هنا إلى معاهدة الدفاع المشترك والتعاون الإقتصادي بين دول الجامعة العربية ( عام ١٩٥٠ )، واتفاقية تسهيل التبادل التجاري وتنظيم تجارة الترانزيت (١٩٥٣) واتفاقية الوحدة الإقتصادية (١٩٥٧)، وقرار السوق العربية المشتركة (١٩٦٤) ... هذا بالإضافة إلى إنشاء عدد لا بأس به من المنظمات العربية المتخصصة والاتحادات النوعية.

ولم تواجه هذه الصيغة تحدياً يذكر حتى بداية الستينات، وخاصة حتى الانفصال الذي إعتري الجمهورية العربية المتحدة في ٢٨ سبتمبر ١٩٦١. فعندئذ أخذت القيادة السياسية المصرية تطرح شعار ( وحدة الهدف بدلاً من وحدة الصف ) ... وتحقق هذا الشعار خلال بناء علاقة محددة بين القوى العربية ذات الهدف الواحد، في مواجهة التحدي المطروح من قوى عربية أخرى.

وقد أدت إنعكاسات صراع القطبية الثنائية إلى تعميق إنقسام الصف العربي، بالإضافة إلى آثار تفاوت مراحل التطور الإجتماعي، واختلاف التوجهات السياسية.

وجاءت حرب اليمن كما قلنا لتجسد بصورة كاملة، وتكرس، الصيغة البديلة للعمل العربي من خلال معسكرين متواجهين على جميع المستويات : معسكر تقوده الجمهورية العربية المتحدة ( مصر ) -



ومعسكر تقوده المملكة العربية السعودية.

ولكن تحديات الصراع العربي الإسرائيلي، وخاصة قيام إسرائيل بالإعداد لتحويل مجرى نهر الأردن دفع القيادة المصرية إلى الدعوة لعودة صيغة ( وحدة الصف ) مرة أخرى، لمواجهة المحاولات الإسرائيلية. وتقلت الصيغة الجديدة إيجابياً وتنظيماً في عقد مؤتمر القمة العربي بالإسكندرية في يناير ١٩٦٤ ...

وقد تزامن عقد المؤتمر مع محاولة تسوية الخلاف العربي المستعصي حول أزمة وحرب اليمن، وهي المحاولة التي بدأت ولم تنته إلا بوقوع عدوان ونكسة الخامس من يونيو بعد ذلك بسنوات ثلاث. وهكذا جاءت أحداث منتصف ١٩٦٧ لتعجل بالإستقرار على الصيغة الثانية المثلثة لوحدة الصف العربي لتحقيق ( وحدة الهدف ) التي يترجمها شعار ( إزالة آثار العدوان ) ... وكانت كل الأطراف العربية مهيةة لتفعيل الصيغة الجديدة. وجاء مؤتمر القمة العربي في الخرطوم في أغسطس ١٩٦٧ ليزكده مرحلة جديدة تماماً في العمل العربي، قائمة على التوحيد من أجل الهدف الجديد. وذلك خلال ( تقسيم العمل ) بين مجموعتين من الدول العربية : مجموعة دول المواجهة ( وقصد بها مصر وسوريا والأردن ) ومجموعة دول المساندة ( وهي الدول العربية الأخرى، وخصوصاً من منطقة الخليج بالمعنى الواسع، وبصفة خاصة : المملكة العربية السعودية ).

### ثالثاً : دور البترول في الإقتصاد الدولي والعربي قبل حرب أكتوبر

نضع هذه المؤشرات السريعة على دور البترول العربي على المستويين الدولي والعربي. فأما على المستوى الدولي فإن أهمية البترول حتى قيام حرب أكتوبر ١٩٧٣ تمتعت بصفة رئيسية في الأبعاد الآتية :

- ١- نصيب الدول العربية من الإنتاج العالمي للنفط .  
تقدر المصادر الإحصائية الدولية أن منظمة الدول العربية المصدرة للبترول ( أوبك ) قد أسهمت بنصيب متزايد من الإنتاج العالمي للنفط ... وقد بلغ هذا النصيب حوالي ٢٣,٧ ٪ عام ١٩٦٠، وارتفع إلى ٢٨ ٪ عام ١٩٦٣ ثم إلى ٣٣ ٪ عام ١٩٦٦، وواصل إرتفاعه ليصل إلى ٣٨ ٪ عام ١٩٧٣ أو قرابة ٤٠ ٪ .
- ٢- أما عن نصيب البلدان العربية من الإحتياطي العالمي فقد قدر عام ١٩٧٣ بنحو ٥١,٨ ٪ وهو يعنى أن أكثر من نصف الإحتياطيات العالمية من البترول كان يكمن في باطن الأرض العربية وتحت مياهها الإقليمية ...

٣- وأما عن نسبة إعتداد الدول الصناعية الرئيسية المستهلكة للبترول على المصادر العربية فإنها لم تقل عن الثلث ( في حالة الولايات المتحدة الأمريكية)، بينما تراوحت في حالة أوروبا بين ٥٠ ٪ و ٩٥ ٪ لمختلف دولها، ووصلت في اليابان إلى قرابة ٧٠ ٪ (وصلت نسبة إعتمادها على بترول الشرق الأوسط ككل أي بما فيه إيران إلى حوالي ٨٥ - ٩٠ ٪).

٤- وتنضخ أهمية البترول، البترول العربي خاصة في الإقتصاد الصناعي للدول الكبرى خاصة الولايات المتحدة من إرتفاع النسبة المثوبة للطاقة المستخرجة من النفط إلى كل وحدة من الناتج القومي الإجمالي إلى حد شغل مفكري ومخططي الإستراتيجية، ودفع صانعي السياسات الأمريكيين إلى خفض هذه النسبة خفضاً ملموساً، وبحوالي الثلث، وفي أواخر الثمانينات عما كان عليه الحال

عام ١٩٧٣.

٥- إنخفاض الأسعار، وهذا هو العامل الذي شجع الإستعمال المكثف للنفط كمصدر للطاقة، في كل من تكنولوجيات الإنتاج والإستهلاك للدول الصناعية وخاصة الولايات المتحدة .. وهو ما يتمثل بصفة خاصة في إدارة عجلة الصناعة، وفي إستخدام السيارات لأغراض النقل و الركوب الشخصي ...  
هذا كله عن أهمية البترول في الإقتصاد الصناعي الدولي حتى قيام حرب أكتوبر...

**أما عن أهميته في الإقتصاد العربي فتتحدد في ضوء العوامل الآتية :**

أ- إقتنصار البترول على « الدور التحويلي » أي كمصدر لعائدات السلطات العامة في البلدان (المنتجة ) .

ب- ومن ثم إقتنصار الإنتاج البترولي على عمليات الإستخراج ( والتي تتولاها الشركات الأجنبية الكبرى ) ولم تتجاوز ذلك إلى الإنتاج الصناعي التحويلي، الممثل في الصناعات المعتمدة على البترول والغاز الطبيعي، كمادة أولية وكمصدر للطاقة .

ج- وقد أدت الحقيقة السابقة إلى محدودية دور البترول في الإقتصاد المحلي للبلاد المنتجة وفي الإقتصاد العربي، إذ لم تكن له (أثار تشابكية) علي الإقتصاد.

ولقد تغير هذا كله بعد حرب أكتوبر، بفعل استخدام العائدات البترولية المتعاظمة اثر ارتفاع الاسعار في إقامة هياكل البنية الأساسية ، واستخدام النفط والغاز الطبيعي لإقامة مجمعات للصناعات البتروكيماوية والمعدنية .. ثم التوسع في استخدام العمالة العربية المهاجرة من دول (الفائض السكاني ) بالإضافة إلي القيام باستثمارات في الدول ذات العجز في رأس المال (وإن كانت استثمارات متواضعة علي أي حال ...).

**رابعاً : التعاون الاقتصادي العربي قبل وإثناء حرب أكتوبر(حرب أكتوبر العسكرية والنفطية)**

تناولنا في الفقرات الثلاث السابقة (٣٠٢،١) العوامل المهددة للتعاون الاقتصادي العربي قبل وإثناء حرب أكتوبر.. فهي بمثابة ما يسمى (بالمدخلات) التي أدت الي (مخرجات) معينة هي نتائج التعاون المذكور ،وصلته بالحرب العسكرية ذاتها ..

وعبارة أخرى، فإن كلا من السياق الدولي، وصيغة العمل العربي ،والدور الهام للبترول دوليا وعربيا -هي التي حددت ضرورات وأفاق التعاون الاقتصادي العربي بالمعني الذي نقصده عند الحديث حول حرب أكتوبر.

ونتناول فيما يلي التعاون الاقتصادي العربي في الفترة من يونيو ١٩٦٧ حتي قيام الحرب عام ١٩٧٣ ، مع التركيز على التعاون في فترة الحرب نفسها.

**١- فترة ١٩٦٧-١٩٧٣ :**

لقد أشرنا الي الظروف الدولية والعربية التي جعلت من الممكن قيام نوع من (تقسيم العمل) الوثيق بين الدول العربية عقب النكسة ..وهو ما يترجم بالتعاون بين (دول المواجهة )و(دول المساندة ) كما سبقت الإشارة.

وكان مؤتمر القمة العربي بالخرطوم في أغسطس ١٩٦٧- كما أُلحنا - هو المناسبة الكبرى التي ترجمت التوجه الجديد . ويمتضي هذا التوجه التزمّت الدول العربية الرئيسية المصدرة للبترول بتقديم الدعم المالي لمصر في جهدها الشامل لازالة آثار العدوان ، وذلك وفق صيغة تتضمن تقديم المبالغ التالية سنوياً من الدول المعنية ، حتي تتم إزالة آثار العدوان بالفعل :

- الكويت ٥٥ مليون جنيه.

- السعودية ٥٠ مليون جنيه.

- ليبيا ٣٠ مليون جنيه.

أي مجموع ١٣٥ مليون جنيه سنوياً .

وكانت هناك صيغة أخرى لدعم سوريا ... ودعم الأردن ... وتجدر الإشارة إلى أن مبالغ الدعم المذكورة لا تشمل ما أنفق بالفعل من جانب معظم الدول العربية لمساندة الجهد العسكري المباشر بعد نشوب العمليات العسكرية يوم السادس من أكتوبر ، سواء من دول المشرق العربي أو دول المغرب العربي ، على الجبهتين المصرية والسورية . ويقدر البعض أنه إذا كانت مصر وسوريا ( الدولتان اللتان تحمّلتا عبء المواجهة العسكرية في حرب أكتوبر ) قد أنفقتا ما يعادل عشرة آلاف مليون جنيه مصري عبر سنوات الإعداد للمعركة ، فإن دول الدعم قدمت نحو ٣ بلايين دولار في دعم المعركة أو يزيد ...

## ٢- العمل الاقتصادي العربي أثناء الحرب:

كان نشوب العمليات العسكرية « الأكتوبرية » على جبهتي قناة السويس والجلولان ، « النقطة الساخنة » التي انطلقت منها جهود الدول العربية ، في مسعى منسق ، دفع بعض المحليين إلى إطلاق تسمية : حرب أكتوبر العسكرية والبترولية ، نظراً للتعااض بين الجانبين . فقد إتخذت الدول العربية المنتجة للبترول ، وخاصة المملكة العربية السعودية وكذا ليبيا والجزائر والعراق والكويت ، قرارات حاسمة في موضوعين هما الأسعار ، والكميات المنتجة والمصدرة .

فمن جهة إرتفعت أسعار البرميل من النفط في المتوسط بحوالي أربعة أضعاف (من ثلاثة دولارات للبرميل إلى نحو إثني عشر دولاراً) . وإرتفع سعر ما يسمى «بترول الإشارة» ( البترول السعودي الخفيف ) من متوسط ١,٨ دولار لفترة ١٩٦٠ - ١٩٧٠ إلى ١١,٣ دولاراً في عام ١٩٧٤ . ولذلك أطلق على إرتفاع السعر على النحو السابق ، وما تلاه من زيادات حتى أواسط السبعينات ، تعبير «صدمة النفط» -أو (صدمة النفط الأولى) والتي مهدت لصدمة النفط الثانية التي وقعت في أعقاب أزمة سوق البترول الدولية المصاحبة للثورة الإيرانية عام ١٩٧٩ ، حيث إرتفع سعر البرميل من البترول عام ١٩٨١ إلى نحو ٤٠ دولاراً ... قبل أن ينخفض إعتباراً من عام ١٩٨٣ ثم يواصل الإنخفاض بشكل مطرد حتى الآن ..!

ومن جهة ثانية فقد إتخذت الدول العربية قراراً مزدوجاً بخفض سقف الإنتاج من البترول العربي عموماً ، وحظر تصدير النفط إلى عدد من الدول . فأما عن الخفض فقد تقرر بنسبة ٥ - ١٠٪ من المستوى المسجل في شهر سبتمبر السابق على المعركة ، مع جواز رفع النسبة إختيارياً لمن يشاء من الدول العربية إلى ٢٥٪ . تزداد بعد ذلك بنسبة ٥٪ كل شهر ... وقد قامت الدول العربية جميعاً بتنفيذ نسبة الخفض القصوى الفورية ٢٥٪ . مما كان له أثره البالغ على سوق البترول ، وخاصة من حيث المستويات السعرية . وأما عن الحظر التصديري فقد سري على كل من الولايات المتحدة

الأمريكية وهولندا.

وقد كان للتعاون الإقتصادي العربي أثناء الحرب على هذا النحو دلالات هامة على الصعيد السياسي - الإستراتيجي تناولها في الفقرة التالية.

#### خامساً : الدلالات الإستراتيجية للتعاون الإقتصادي العربي في حرب أكتوبر

وضعت حرب أكتوبر العسكرية والنفطية قاعدة جديدة للعمل العربي المشترك، ظلت تشكل أساساً سياسياً إستراتيجياً لهذا العمل طوال ربع القرن المنصرم، وذلك من ناحيتين :

١- الإعتصام بصيغة ( التوافق العربي العام ) من خلال جامعة الدول العربية ... وقد أسفرت هذه الصيغة عن استقرار العلاقات العربية طوال الفترة من ١٩٧٣ إلى ١٩٩٠، برغم ما إعتراها من قلاقل وزلازل، كان أبرزها زلزال المقاطعة العربية لمصر عقب توقيع إتفاق كامب ديفيد، وقد إستمرت ( تواجدها ) حتى مؤتمر قمة الرباط عام ١٩٨٩ ...

وبرغم الإتشقاق العاصف في الصف العربي طوال السنوات العشر المذكورة، فقد ظل هناك إعتراف جماعي بالدور القومي لجامعة الدول العربية، بإعتبارها المؤسسة الراحية للعمل العربي، أو للتضامن في حدوده الدنيا المشروعة والمتفق عليها « إجتماعياً »، وهو ما جعلها مرادفاً في الكتابات السياسية المتخصصة « للنظام العربي الرسمي » أو للنظام الإقليمي العربي.

وقد حدث زلزال آخر بوقوع حرب الخليج الثانية ( ١٩٩٠ - ١٩٩١ ) وما زالت تواجده تتفاعل، ومع ذلك وبرغم بعض التوقعات بإهتيار الصيغة النظامية الممثلة في ( الجامعة )، فإنها إستمرت وحافظت على وجودها وإن نقصت فاعليتها.

وقد تأكد الرسوخ النسبي لصيغة الجامعة العربية، كتمثلة للنظام العربي الرسمي الذي ولد إبان حرب أكتوبر، من مجرية تجاوز الزلزال الثالث وهو الدعوة الشرق أوسطية التي تصاعدت في فترة ١٩٩٣ - ١٩٩٦ وبلغت أوجها لدى البعض من خلال الدعوة إلى إستبدال الجامعة العربية وصيغة العمل العربي المشترك ككل بمنظمة أو منظمات شرق أوسطية أو سوق شرق أوسطية ... الخ.

وهكذا ومن خلال المحن، عبر الزلازل الثلاثة، أكدت جامعة الدول العربية وجودها بإعتبارها الصيغة الأكثر ملاءمة في الطرف التاريخي الراهن للتعبير عن الرابطة العربية القومية العامة، وإن كانت الضرورة تقتضي تطويرها من خلال :

أ- العدول عن قاعدة الإجماع إلى الأكثرية كأسلوب لإصدار القرارات.

ب- دعم الجامعة بصيغ تنظيمية أثبتت فاعليتها سواء على مستوى التنظيم الدولي العام ( صيغة محكمة العمل الدولية ) أو على مستوى بعض المنظمات الدولية الإقليمية ( آلية فض المنازعات كما في منظمة الوحدة الإفريقية ) .

ج- إقامة صيغة شعبية جامعة، ولو على هيئة إتحاد شامل للبرلمانات والنقابات والتعاونيات وللمجتمع المدني العربي عموماً ... وتكون هذه الصيغة بمثابة السياج المغلف والمعق للنظام العربي.

٢- وضعت حرب أكتوبر قاعدة أخرى للعمل العربي الرسمي المشترك، مثله في مثلث ( مصر - السعودية - سوريا ) ...

وقد أثبت هذا المثلث فاعليته إبتداء من خوض حرب أكتوبر العسكرية والنفطية، حيث حملت مصر وسوريا مشعل القتال، وكان للسعودية دورها الرائد في معركة النفط في ذلك الوقت.

وبرغم الضعف الذي إعتري المثلث في فترة (١٩٧٩ - ١٩٨٩) فقد عاود وجوده وفاعليته في مطلع التسعينات، وخاصة من خلال ( إعلان دمشق ) والذي يتعين تفعيله كأحدى الصيغ الفرعية للعمل العربي المشترك.

٣- رفعت حرب أكتوبر، عسكرياً ونفطياً، من مقام العرب كمجتمع دولي، حتى لقد تنبأت بعض المصادر الدولية بأن يمثل العرب ( القوة السادسة ) في هيكليّة النظام الدولي، إلى جانب القوى الخمس المثلثة في العضوية الدائمة لمجلس الأمن الدولي.

وربما يتعين الإستنتاج من هنا بأن من الممكن أن يعيد العرب إحتلال موقعهم اللائق بهم في العالم والتاريخ، إذا تمت إستعادة القدر الملائم من وحدة العمل، والعمق الضروري لفاعلية هذا العمل على نحو ما جرى في المثال العبقري النادر : حرب أكتوبر العسكرية والنفطية ....

والله الموفق

#### قرارات مختارة

- ١- د. جمال حمدان : ٦ أكتوبر في الإستراتيجية العالمية.
- ٢- هانز مول : الطاقة والموارد : الأبعاد الإستراتيجية
- في مجلة Survival عدد نوفمبر وديسمبر ١٩٨٩
- ٣- دانييل بروجين : أمن الطاقة في التسعينات
- في مجلة Foreign Affairs خريف ١٩٨٨
- ٤- آثار إنخفاض أسعار البترول على الإقتصاد القومي، مذكرة خارجية لمعهد التخطيط القومي، رقم ١٣٦٢، أكتوبر ١٩٨٣
- ٥- د. محمد عبد الشفيق عيسى، العالم الثالث والتحدي التكنولوجي الغربي، دار الطليعة، بيروت، ١٩٨٤.

## ■ التعقيب على الورقة الثانية :

أ.د/ محمد السيد سليم

أستاذ العلوم السياسية - كلية الاقتصاد والعلوم السياسية

### • والتعاون الاقتصادي العربى قبل واثاء حرب أكتوبر •

#### تناول الباحث

- ١- السياق الدولى للعلاقات العربية المتبادلة قبل الحرب.
- ٢- الصيغ المتنافسة للعمل العربى المشترك قبل الحرب.
- ٣- دور البترول فى الاقتصاد الدولى والعربى.
- ٤- التعاون الاقتصادى العربى قبل واثاء الحرب.
- ٥- الدلالات الاستراتيجية للتعاون الاقتصادى العربى فى الحرب.

أحسن القائلون على تخطيط الندوة صنعاً بتضمين المناقشات هذا الموضوع لأن التعاون الاقتصادى العربى هو أحد المدخلات المهمة لتحقيق الأمن القومى العربى والتنمية العربية .فالتعاون الاقتصادى بما يعنيه من توسيع السوق من شأنه الإسهام فى التنمية كما أن التعاون الاقتصادى هو مدخل مهم للتعاون السياسى والإستراتيجى كذلك فقد أحسن الباحث صنعا بترتيب وتنظيم بحث فى شكل خمسة أقسام تبدأ من السياق الدولى للتعاون الاقتصادى العربى قبل الحرب وتنتهى بالدلالات الاستراتيجية لهذا التعاون.

فى القسم الأول يتحدث الباحث عن السياق الدولى للعلاقات العربية المتبادلة قبل حرب أكتوبر، فأشار إلى الصراع الدولى القطبى الثانى فى فترة الحرب الباردة وكانت أبرز معالمه سيطرة الشركات النفطية على بترول العرب والتعاون الأمريكى الإسرائيلى والاستقطاب الأمريكى السوفيتى فى

المنطقة العربية، وفي تصوري أنه لا يمكن اعتبار سيطرة الشركات النفطية الغربية على بتروال المنطقة كإحدى علامات الصراع الدولي القطبي ذلك أن منح الدول العربية للشركات السبع لم تكن امتياز التقيب عن النفط إنما جاء برغبة الدول العربية، كما أنها استفادت منه ولم يكن الاتحاد السوفيتي منافسا للشركات الغربية في هذا الصدد، فضلا عن أن الشقيقات السبع دائما أداة في يد الولايات المتحدة.

وقد انتقل الباحث الى فترة الانفراج ابتداء من ١٩٧٢ دون أن يشرح لنا لماذا حدث التحول في العلاقات الدولية نحو الإنفراج. بل والأهم من ذلك إشارته أنه في ظل الانفراج، لم تخفض أمريكا من دعمها العسكري لإسرائيل إنما وضع الاتحاد السوفيتي سقفا لدعم العرب وهو أمر مهم نعتقد أنه كان يجب تناوله. فهل معنى أن الانفراج كان تنازلا سوفيتيا للولايات المتحدة ومن ثم كان يمكن اعتباره البداية الحقيقية للتنازل السوفيتي .

وقد أشار د عبد الشفيع الى أن أحد أشكال الصراع الأمريكي السوفيتي كان محاولة تكوين الحلف الإسلامي في منتصف الستينات، وهو أمر ينبغي مناقشته في ضوء ما توافر من معلومات فلم يكن هناك إطلاقا مشروع يسمى الحلف الإسلامي بل هذه التسمية هي تسمية إعلامية أطلقتها أجهزة الإعلام على مشروع عقد مؤتمر قمة للدول الإسلامية ابتداء من عام ١٩٦٤ وقد دعيت الدول العربية الشورية الى حضوره ولكنها رفضت وأطلقت اتهامها ضد المشروع على أساس أنه مشروع عربي وكان من الضروري أن يتناول الباحث مغزى مشاركة مصر الناصرية فيما بعد (سبتمبر ١٩٦٩) في مؤتمر القمة الإسلامي المنعقد في المغرب، ثم مشاركتها في إنشاء منظمة المؤتمر الإسلامي التي تفرغت عن المؤتمر.

كما أشار الباحث الى شكلين مهمين للتعاون الاقتصادي العربي قبل واثنا الحرب وهما الدعم الاقتصادي العربي لمصر في إطار مؤتمر القمة العربي المنعقد في أغسطس ١٩٦٧ والحظر النفطي أثناء الحرب.

#### أولا : الدعم الاقتصادي العربي لمصر

أشار الباحث الى مبالغ الدعم التي تعهدت بها السعودية وليبيا والكويت لمصر ومجموعها ١٣٥ مليون جنيه. وأشار الباحث الى وجود دعم آخر لسوريا والأردن فما هي تلك الصيغ ولماذا لم تعرض صيغ الدعم العربي لسوريا والأردن، ولماذا حددت تلك الأرقام بالتحديد ؟ نحن نعرف الكثير عما دار في القمة العربية التي عقدت بالخرطوم وكان على الباحث أن يرجع الى المناقشات لمعرفة الأساس الذي انطلقت منه حصص تلك الأرقام .

كذلك فإننا لا نعرف هل التزمت تلك الدول بما تعهدت به ؟

كذلك يشير الباحث الى أن مصر وسوريا انفتحتا ١٠ آلاف مليون جنيه مصري للإعدادات للمعركة ودول الدعم أنفتحت ٣ بلايين دولار . ما هو أساس المقارنة ؟ كيف حسبنا ما أنفتحت مصر وسوريا بالجنيه المصري والأخرى بالدولار الأمريكي ؟

الأخرى من ذلك أن الدول العربية دفعت مبالغ تزيد عن الأرقام التي ذكرها الباحث فمثلا في أوائل ١٩٧٣ السعودية اشترت أسلحة لمصر بحوالي ٥٠٠ مليون دولار ودفعت ٥٠٠ مليون أخرى لسد العجز في ميزان المدفوعات.

### ثانياً: الحظر النفطي أثناء الحرب

أشار الباحث إلى الحظر النفطي ، ولكن هذا الحظر لم يكن جزءاً من استراتيجية مرسومة قبل الحرب . فمصر دخلت الحرب ولم يكن لديها تعهد رسمي من الدول النفطية بالحظر النفطي . كما أوضحت السعودية بجلاء أن قرار استعمال النفط تقررته السعودية بفردها ، وحرصت على أن تؤكد أن الحديث في هذا الموضوع يعتبر تدخلاً في الشئون الداخلية وهو ما كان مشار تقاهم على الخطوط العامة للمرحلة نفسها.

والواقع أن الحظر النفطي لم يكن مرتبطاً بالحرب أي حرب أكتوبر بدليل أنه تأخر أسبوعين بعد بدء الحرب. وكان القرار رد فعل لقرار أمريكا بإعطاء إسرائيل مساعدات بقيمة ٢.٢ مليار دولار في ١٩ أكتوبر بعد أيام من الحرب.

رد الفعل الأول لحرب أكتوبر كان هو رفع أسعار النفط وذلك في ١٦ أكتوبر وفي ١٧ أكتوبر تقرر خفض الإنتاج بنسبة ٥٪ شهرياً ولكن في ١٩/١٠ وبعد القرار الأمريكي أعلنت السعودية خفضاً بمقدار ١٠٪ وتلا ذلك وقف الإمدادات النفطية لأمريكا وهولندا وهكذا يتضح لنا أن السعودية لم تتخذ قراراً إلا بعد القرار الأمريكي.

وعلى ذلك هل حقق الحظر النفطي أهدافه ؟ يقول المحللون أن أمريكا استطاعت منع تحقيق الأهداف المرجوة من الحظر النفطي وحقت بدلاً من ذلك أهدافاً مرحلية فتحت لها المجال للعب دور أساسي رئيسي في المنطقة.

ثالثاً: هناك أشكال أخرى للتعاون الاقتصادي كان ينبغي مناقشتها مثل التعاون التجاري الاستثماري المتبادل...إلخ.

### رابعاً : فيما يتعلق بالدلالات الاستراتيجية ؟

اعتقد أن الدلالة الاستراتيجية هي :-

- ١- استخلصها السادات بعد حرب أكتوبر وهي التركيز على المصالح المصرية بالأساس ونحن نراة دول ذات مصالح اقتصادية وينبغي التحرك للاستفادة لمصر دون النظر عما يراه الآخرون .
- ٢- في أي مشروع قومي ينبغي أن تكون الالتزامات المتبادلة واضحة ومحددة بشكل مؤسسي.

### خامساً : المقترحات المقدمة لتطوير الجامعة

- ١- العلول عن مبدأ الإجماع إلى الأغلبية.
- ٢- محكمة عدل عربية.
- ٣- صيغة شعبية جامعة وهي صيغ محل مناقشة.



## المناقشات :

الإجابة عن هذه الأسئلة يرد عليها الدكتور محمد عبد الشفيق عيسى

(١) سؤال الدكتور علي سليمان

أشكر الباحث على هذا البحث القيم وكنت أتمنى مع ذلك الحديث مباشرة عن بعض الصور المباشرة عن التعاون العربي التنظيمي خلال حرب أكتوبر ومن ذلك خلق السوق العربية المشتركة وإنشاء مؤسسات جديدة للعمل العربي ومنها الأوابك.

إجابة السؤال الأول :

أظنني قد أشرت إليها ومن أهم هذه الصور المباشرة للعمل الاقتصادي قبل حرب أكتوبر هي العون الاقتصادي الذي قدم من خلال مؤتمر الخرطوم علاوة على بعض القروض والمنح الميسرة.

(٢) الأستاذ سعيد زاهد

في مؤتمر الملوك والرؤساء العرب في يناير ١٩٦٤ تقرر إنشاء القيادة العربية الموحدة لجيوش الدول العربية، فهل كان هذا عودة إلى وحدة الصف بدلا من وحدة الهدف وهل كان لهذا آثار اقتصادية؟

إجابة السؤال الثاني :

بالطبع، وأنا ذكرت ذلك في الورقة فحينما قامت إسرائيل بمحاولة تحويل مجرى نهر الأردن ودعت مصر لمؤتمر خاص برؤساء الأركان كان ذلك إيذانا باستعادة وحدة الصف مرة أخرى والتخلي ولو لفترة زمنية معينة أو لأجل غير مسمى عن شعار وحدة الهدف وذلك لضرورة التصدي للعدو المشترك في

ذلك الوقت وهو التحدي الإسرائيلي القائم أو المائل.

### (٣) الأستاذ ممدوح الولي

كيف يمكن إعادة النظام الإقليمي الرسمي مرة أخرى في ظل غياب بنود مواجهة عام ١٩٧٣ خاصة مع بطلان تطبيق قرارات إعلان دمشق وهل هناك دور للمنظمات غير الحكومية في الدول العربية في سبيل التعاون العربي ؟  
أم أن الغياب الديمقراطي في الكثير من الدول العربية سيجعل الدور الشعبي مقيدا ؟

### إجابة السؤال الثالث:

في الحقيقة هذا السؤال مفتوح لا أستطيع الإجابة عليه ولكني أريد أن أقول أنه لا بد أن تكون هناك إرادة سياسية توحيدية وهذا لن يحدث إلا إذا نبع من الناس وفي مقدمتهم المجتمع المدني العربي من نقابات وجمعيات كتجمعات سياسية وتجمعات شعبية وبرلمانية فإذا ضغطت وكان لها ثقلها المؤثر على الأنظمة العربية، يمكن ان يحدث في ذلك الوقت نوع من الإرادة السياسية التوحيدية على مستوى النظم وذلك يدفع في اتجاه إعادة إنعاش النظام العربي مرة أخرى وأشكركم على هذه المناقشة القيمة.

### تعقيب الدكتور إبراهيم سعد الدين

أظن أنه في الندوة التي دار فيها الحوار حول ورقة الدكتور عبد الشفيق والتي كانت تتناول صناعة القرار في العالم العربي تم توضيح أنه كان هناك تفاهم ووعد سعودي بأنه يمكن التفكير في حظر النفط لو استمرت الجيوش العربية تحارب عشرة أيام لكن لم يتم الحظر مباشرة بمجرد بدء القتال، وهذه هي النقطة الثانية التي قالها الدكتور محمد السيد سليم وهي محاولة السعودية دفع الولايات المتحدة لأخذ موقف متوازن واندفاع أمريكا لمساعدة إسرائيل. فاستمرار القتال المصري السوري من ناحية والموقف المتحيز للولايات المتحدة من ناحية أخرى هو الذي أدى إلى اتخاذ القرارات الخاصة بالنفط وأقول أن ما يطلبه الدكتور محمد السيد سليم صحيح ولكن عندما تكون هناك دول منظمة بحيث يمكن التفاهم ليس على أساس شخصي بل على أساس دولي ففي بعض الأحيان، في الدول العربية، دون تفاهم شخصي، لا يكون هناك تفاهم مؤسسي فالتفاهم مع الإمارات مثلا يتم مع الشيخ زايد فلا توجد مؤسسة بالإمارات يمكن التفاهم معها إلا لو كان هناك تفاهم مع الشيخ زايد، فالوضع في العالم العربي يقتضي في بعض الأحيان الخروج عن القواعد الصحيحة للعمل الشخصي بدرجة أو بأخرى .

### الدكتور محمد عبد الشفيق عيسى :

سعيد بتعقيب الدكتور محمد السيد سليم لأنه أغنى النقاش وأدخلنا في حوار خصب وأحيانا قد تكون الإطالة غير مجددة أو مثمرة إذا كانت نتيجة اختلاف فكري وقد يكون هذا هو الحال فيما يتعلق بالوضع الآن مع الدكتور محمد السيد سليم ومع ذلك لا بأس من المناقشة لأنها تفيد أحيانا.

### النقطة الأولى:

باختصار وبشكل سريع جداً يقول الدكتور محمد السيد سليم هل سيطرة الشركات البترولية أو الشقيقات السبع على البترول العربى كان انعكاسا للصراع القطبي الثنائي فى ذلك الوقت أو القطبية الثنائية ؟

فى الحقيقة هو ليس انعكاسا مباشرا ولكن لعل سيادتك تعلم طبعاً إن فى ميزان القطبية الثنائية هناك ميزان القوى الشاملة ( اقتصادي وسياسي وعسكري ) لكل من القطبين ويحسب كل من القطبين قوته فى ضوء مصادر القوى التي يمتلكها اقتصاديا وسياسيا وعسكريا فلا شك أن سيطرة الشركات المنتمة للولايات المتحدة الأمريكية بصفة أساسية على بترول منطقة الخليج كان يحسب لصالح القطب الأمريكي فى لعبة الصراع الدولي فى ذلك الوقت ومن هنا كان من حقي كباحث أن احتسب هذه الشركات وسيطرتها على البترول كعامل مضاف لقوة القطب الأمريكي. الاتحاد السوفيتي لم يكن حاضرا بشكل مباشر ولكنه كان حاضرا بشكل غير مباشر من خلال تطلعه الدائم لمناطق المياه الدافئة ومن خلال منازعته للولايات المتحدة على السيطرة على المنطقة. وبالتالى فيمكن القول بأن السيطرة البترولية الاقتصادية كانت جزءا من ميزان القوى الشاملة بالصراع القطبي الثنائي فى المرحلة المشار إليها .

### النقطة الثانية :

الدكتور محمد السيد سليم يقول أن هذه الشركات كانت لها سياسة خارجية مستقلة عن الدول المنتمة إليها وأنها غالبا ما كانت توصى حكوماتها بسياسة مختلفة . فى الحقيقة أن بعض الشركات فعلا تقوم بذلك ، أحيانا الملتفون والمحلقون حول شركة أرامكو من المواطنين والسفراء كانت لهم نظرة متعاطفة مع القضايا العربية ولكن هذه فى حد ذاتها كانت تقتل تأثيرا جزئيا لا مفعول له فى سياق السياسة الخارجية الأمريكية و لم تقم الشركات البترولية بلعب دور جماعة الضغط القوية لمصلحة السياسة العربية (طبعاً فى هذا الوقت) على النحو الذى رأيناه مع شركات النيبغ التي تحاول إسقاط الرئيس الأمريكى حالياً، إذ لم يكن لهذه الشركات دور فعلي ربما لأن العالم العربى نفسه لم يكن محددا هدفه ولكن على كل حال النتيجة النهائية أنها لم تلعب دورا فعلا لمصلحة السياسة العربية و لم تؤثر على السياسة الخارجية الأمريكية بل و لم نعلم أن لها خطا سياسيا محددا وضعته بوضوح ولورت فى صيغة قابلة للمناقشة

### النقطة الثالثة :

هل كان الانفراج مقدمة للتفكك السوفيتي و مقدمة للتنازل السوفيتي ؟ أرى ذلك بالفعل أن لعبة الانفراج هى لعبة دولية أدارتها الإدارة الأمريكية بنجاح ووضعت المعول أو المسار الأول فى نعيش انهيار الاتحاد السوفيتي فيما بعد . الاتحاد السوفيتي لم يدعم معركة الانفراج والعلاقات القطبية الثنائية بما كان يجب لها من جدية نتيجة طبيعة النظام الاقتصادي السوفيتي والنظام الاجتماعي له ونتيجة الأساليب القوية التي اتبعتها الدول الغربية وأريد أن أقول شيئا فى هذا الصدد وهو أن العلاقات التي كانت بين الاتحاد السوفيتي تختلف عن العلاقات بين إسرائيل والولايات المتحدة وبالتالي سقف التعاون السوفيتي المحدود لمصر كانت له أسباب وهي أن العلاقة لم تكن علاقة تبعية فقد كانت هناك علاقة خاصة بين مصر والاتحاد السوفيتي وكانت مصر دولة مستقلة

لها سياستها الخاصة وكانت تعتقد أنه ربما لو جرت السوفيت إلى مواقف أكثر اقترابا من العمل العسكري ربما ورطته في مزيد من التعاون والدعم لمصر، هذه كانت وجهة نظر معينة، وهي تختلف عن علاقة إسرائيل وأمريكا والتي قد تكون الحليف الأصغر وقدمت لها كل ما تعلم من مساعدات.

#### النقطة الرابعة : الحلف الإسلامي

اتفق مع الدكتور محمد سليم أنه لم يكن هناك حلف إسلامي متبلور وقد قلت في الورقة « محاولة تكوين ». فهناك مستويان للتحليل « التحليل الصريح » و « التحليل المضمّر » فالتحليل الصريح هو الذي يتخذ مضمون الأجهزة الإعلامية و تصريحات القادة السياسيين مادة للتحليل ولكن التحليل المضمّر هو الذي يبحث فيما وراء الدعاية والإعلام، ولا شك أن المملكة العربية السعودية في ذلك الوقت في منتصف الستينيات وقد كانت في حرب باردة عربية عظمى مع الجمهورية العربية المتحدة وأنها كانت ترمي من وراء الدعوة إلى مؤتمر القمة الإسلامي لتعزيز موقفها السياسي في لعبة الحرب الباردة العربية، وكانت الدولتان في ذلك الوقت في قمة الصراع العسكري على أرض اليمن ومن ثم فيمكن من واقع التحليل المضمّر أو المستوي الخفي لبنية السياسات الخارجية فإنه كانت هناك نية لتعزيز الموقف السعودي وإضعاف الموقف المصري من خلال إنعاش سياسة التكتلات ولا نريد أن ننظر في الجراح القلبية ولكن الدكتور سليم اهتم بهذا الموضوع.

#### النقطة الخامسة: ما هو التعاون؟

من المتعارف عليه أن : «التعاون نشاط جماعي منظم تقوم به عدد من الوحدات لتحقيق هدف مشترك» هذا هو التعاون وأنا شخصا عندما أعطيت العنوان وهو «التعاون الاقتصادي العربي» احترت هل هناك تعاون أم عون !ففي رأيي هو اقرب إلى العون أو هو تعاون من طرف واحد.

وفي هذا الصدد ولرد على بعض الأسئلة أقول أن مستوى العلاقات الاقتصادية في ذلك الوقت يختلف عن الذي نتطلع إليه الآن من علاقات اقتصادية حدثت فعلا في فترة السبعينات والثمانينات. نحن نتكلم عن تدفقات عمالة وتدفقات استثمار، والدكتور على سليمان والدكتور حمدي عبيد العظيم يريدان أن يكون هناك حديث مطول عن النواحي المالية ورؤوس الأموال والاستثمارات وصناديق المال العربية، كل ذلك لم يكن له محل في الفترة من ١٩٦٧ - ١٩٧٣ في مستوى العلاقات العربية. ورغم أن قرار السوق العربية المشتركة اتخذ سنة ١٩٦٤ فلم تسمح الظروف ولم تنضج لتطبيقه، وبالتالي فقد كانت العلاقات الاقتصادية والسياسية تسمح فقط بتقديم بعض المعونات بالشكل الذي حدث فعلا في تلك الفترة، ولم تكن هناك صيغ محددة للعلاقات الاقتصادية، كما حدث بعد ذلك من تفاعلات وتدفقات عمالة واستثمارات متبادلة.

#### - التعاون المؤسسي و الشخصي

الدكتور إبراهيم سعد الدين أجاب على نقطة التعاون المؤسسي والشخصي وأنا متفق معه تماما في أنه في الظروف العربية وظروف العالم الثالث القناة الشخصية هي أفضل وأضمن من القناة المؤسسية وهذا قد يختلف مع ما ينبغي أن يكون ولكن هذا ما حدث.

### - الحظر النفطي هل حقق أهدافه؟

لم يحقق أهدافه كاملة نتيجة لطبيعة الإدارة السياسية للدول المنتجة وللظروف السياسية العربية والدولية ولكن لا شك في أن الحظر والتخفيض أديا دورهما في سياق استراتيجية حرب أكتوبر وهي إطار سياسية عسكرية اقتصادية متكاملة ، وقد أدى البترول دوره في هذه الخطة وكان دورا فعالا، فالعمليات العسكرية الأكثرية كان لها مستوى معين والعمليات الاقتصادية النفطية كان لها مستوى آخر وكذلك السياسية. وفي إطار أكتوبر يعتبر النفط قد حقق ما كان يراد له أن يحققه.

### كلمة رئيس الجلسة الختامية

من المسائل التي أثبتت أن المبلغ الذي حدد في الخرطوم كان مبلغاً تعويضياً عن الخسائر التي حدثت كنتيجة لغلق قناة السويس وضياع النفط وليس لتمويل المجهود الحربي بصفة أساسية إنما كانت تعويضاً عن خسائر محددة وحدثت على أساس أن هذا ما خسرت مصر نتيجة لفقد سيناء من موارد نفطية علاوة على ما خسرت من موارد خاصة بقناة السويس وأن هذه المقارنة ليست تكاليف الحرب وإنما... هل المبلغ كان كافياً لتعويض هذه الخسائر أم لا؟، ومن هنا أيضاً المقارنة بالعشرة آلاف مليون جنيه مثلما قال الدكتور جمال حمدان الذي تحدث عن تكاليف الصدام، وهنا تظهر نقطة ما ، وهي هل تكلفة الصدام هي ناتج قرار مصري أم هو اضطراب مصري نتيجة لقرارات الغير، فمصر لم تكن معتدية في أي حرب قامت؛ حتى في حرب ١٩٤٨ مصر تدخلت لإنقاذ الوضع الفلسطيني، في ١٩٥٦ مصر اعتدي عليها، في ١٩٦٧ مصر بدأت الحشد العسكري ولكنها لم توجه الضربة العسكرية، والحرب الوحيدة التي خاضتها مصر بالمبادرة هي حرب ١٩٧٣ ، وهي حرب لتحرير وليست صداماً مع عدو من أجل الكسب بشكل أو بآخر، إنما هي لتحرير الأرض، فالتكاليف التي تكلفتها يجب أن تقارن بالأهداف والأهداف هنا هي مواجهة العدوان وتحرير الأرض ، تشبيهاً لمكانة مصر في العالم العربي وليست مصر هي البائدة لا بالحشد ولا بالإجراء العسكري فالسباق على التسليح في المنطقة يبدأ باستمرار الطرف الآخر ولا تفرضه مصر التي تسعى لإقامة سلام عادل والقضاء على الاختلال في التوازن في الشرق الأوسط بصفة عامة.

أشكركم على الاستماع وأشكر الأخوة الذين نظموا هذه الندوة على دعوتي لإدارة الجلسة الأولى وعلى تكرمهم بتسليمي مثل هذا الشرف وشكراً.



---

الجلسة الثانية:

---

## الملاحم الرئيسية للتخطيط لحرب أكتوبر

---

رئيس الجلسة : د. أحمد الغندور

---

أستاذ الاقتصاد الدولي بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية وعضو مجلس إدارة  
البنك المركزي المصري ونائب وزير الاقتصاد والتعاون الدولي السابق

---

الورقة الأولى :

## إعداد الإقتصاد للحرب

### دراسة نظرية

د. / محمد جمال مظلوم

مدير سابق لمركز الدراسات الإستراتيجية للقوات المسلحة

#### مقدمة :

١- تتعرض كل دولة من دول العالم للعديد من التهديدات الخارجية ، وهو ما يستلزم أن تقوم كل دولة بإعداد نفسها للحرب لمواجهة مثل هذه التهديدات ، هذا بخلاف ما قد تفرضه مثل هذه الاعتداءات أو احتلال دولة لأراضي دولة أخرى من أن تعد نفسها لتحرير أرضها المغتصبة ، لذلك نجد انه يجب علي كل دولة أن تعد نفسها للدفاع ضد اي عدوان مفاجئ أو مدبر ، ويكون هذا الإعداد بتخطيط قصير المدى لمواجهة التحديات الحالية وتخطيط بعيد المدى لمواجهة الأخطار في المستقبل (في ألمانيا بدأت الإجراءات السرية لإعداد الدولة للحرب منذ عام ١٩٢٣ ، وفي فرنسا منذ ان شعرت بخطر مواجهة محتملة مع ألمانيا بدأت استعداداتها منذ عام ١٩٣٣ ، وفي بريطانيا بدأت وزارة الحربية الاستعداد للحرب منذ عام ١٩٣٠ ، وفي الولايات المتحدة الأمريكية بدأ الاستعداد للحرب منذ عام ١٩٣٠ ، وكذلك بدأت في نفس الوقت الاستعدادات في كل من الاتحاد السوفيتي واليابان ) وأن يتم إعداد الإقتصاد بأسلوب علمي متطور .

ويكون هذا الإعداد في الاتجاهات الأساسية الآتية :

- أ- إعداد القوات المسلحة .
- ب - إعداد الإقتصاد الوطني .
- ج - إعداد الشعب وأجهزة ومؤسسات الدولة.
- د - إعداد أراضي الدولة كمسرح للعمليات الحربية .
- هـ - إعداد السياسة الخارجية بما يتلاءم وأهداف الدولة السياسية / العسكرية .



٢- ويجب ان يتم تنفيذ هذه المهام بكل أجهزة الدولة في تنسيق وتعاون كامل وإيمان وعقيدة مع تذليل كل الصعاب التي تعوق تنفيذها في التوقيتات المحددة .  
وهذه العناصر الخمسة يحتاج كل منها للدراسة تفصيلية سواء كانت دراسة نظرية أو دراسة تطبيقية علي مصر والدول العربية المحاطة بالعديد من التهديدات ، وما يهم ان نوضحه قبل الدخول في دراستنا هذه وهو إعداد الاقتصاد الوطني (وقد صدر العديد من الدراسات النظرية لإيضاح ذلك سواء من الكليات والأكاديميات العسكرية في العديد من الجهات البحثية في مصر والدول العربية وكانت إحدى هذه الدراسات دراسة بعنوان القدرة الاقتصادية في خدمة الاستراتيجية العسكرية الصادرة في مجلة الدفاع العربي عدد سبتمبر ١٩٨٥ ، والتي أوضح فيها الباحث ان زيادة القدرة العسكرية لدولة ما تتطلب اقتصاداً متيناً لزمّن طويل نظراً الي ان هذا الاقتصاد سوف يتحمل أعباء سباق التسلح الهائل وأن اي إجراء موجه الي إضعاف القدرة الاقتصادية للدولة وتخفيض فعاليتها سوف يؤدي بدوره الي إضعاف المقدرة العسكرية، لان هذه الأخيرة ترتبط في نهاية المطاف بالحالة الاقتصادية للدولة). وأوضح في مقاله دور العامل الاقتصادي في الحرب الحديثة ثم الإعداد الاقتصادي للحرب من وجهة نظر الغرب والشرق وتطبيقاتها في كل من الزراعة والصناعة وإعداد وسائل النقل ووسائل الاتصال، هذا بخلاف الدراسات الأخرى اللازمة للإعداد الاقتصادي لفترة الحرب ولما بعد انتهاء فترة الحرب حيث تتعرض الدول لتأثيرات عديدة مثل التضخم وإعادة بناء ما خربته الحرب.

٣- إلا ان ما يهمنا في دراستنا هذه هو إعداد اقتصاد الدولة للحرب وتحقيق القدرة الذاتية للدولة في ضوء تأثير ذلك علي علاقات الدولة الخارجية ،وهل يتعرض اقتصاد الدولة لقيود او تهديدات في حالة نشوب حرب مع دولة أخرى وما دور هذه الدول الأجنبية تجاه نشوب العمليات القتالية في هذه الدولة . هكذا تلعب العوامل الاقتصادية دوراً هاماً في تحديد مقدرة أي بلد علي الحرب ، فهي تحدد من حيث المبدأ مدى مقدرة البلد علي خوض الحرب من عدمه ، كما ان وجود مقدرة اقتصادية كامنة من عدمه ، ووجود قدرات ذاتية تعد العوامل الأساسية لمقدرة هذا البلد علي الاستمرار في الحرب بما يمكنها من تحقيق أهدافها النهائية من الحرب.  
ولسنا بصدد الدخول في تحليل فلسفي لتاريخ الحروب حتي نبين ان العوامل الاقتصادية ( فتحت أسواق، او الخروج من أزمات اقتصادية او ما شابه ) كانت تعد المسئول المباشر عن قيام بعض الحروب المعاصرة ، علي الأقل العالمية منها والمحدودة.

٤- وتقتضي دراسة إعداد الدولة للحرب من وجهة النظر الاقتصادية تحديد عدة أمور في مقدمتها:  
أ. تحليل البنية الاقتصادية بهدف معرفة مدى ما تتمتع به الدولة المحتمل دخولها حرب ما من قوة ذاتية اقتصادية ، بعبارة أخرى تحديد مدى إمكان اعتماد الدولة علي ذاتها اذا ما خاضت حرباً حسب مستوي واستمرارية هذه الحرب . أم ستشكل قيوداً علي القرارات السياسية للحرب وللاستمرار فيها؟ كما ان ذلك يقتضي معرفة الي أي مدى تستطيع هذه القوة الاقتصادية الذاتية ان تكون المعين الأساسي للمجهود الحربي من حيث التسلح و من حيث إعداد الطرق والمنشآت، ومن حيث الإمداد بالوقود والغذاء وقطع الغيار والكثير من المنتجات الضرورية للتعويض عن الخسائر العسكرية.  
ولا يتوقف الأمر علي الاحتياجات العسكرية بل بهم في الأساس أيضاً معرفة مدى توفر الاحتياجات

المدنية ، بمعنى هل تستطيع القدرة الاقتصادية لهذا البلد أن تتيح له خوض غمار حرب والاستمرار في النشاط الإنتاجي بنفس المعدلات أو زيادة هذه المعدلات ؟ أم هل ستكون هذه القدرة ، الاقتصادية في الأساس قيда علي عملية الإعداد للحرب ؟ .

ب. وفي حالة اذا ما كانت الحالة الاقتصادية معينا علي تهينة الدولة للحرب ، او حتي قيда ، فان دراسة اعداد الدولة للحرب تطرح تساؤلا هاما حول الشروط والمتطلبات اللازم توفيرها لهذا الجهاز الإنتاجي من حيث تطوير بعض فروعها ، او تنمية بعضها بمعدلات أسرع ، او زيادة درجة التشابك فيما بينها ... ألخ ، حتي يهيأ بدرجة أكثر ملاءمة لمتطلبات الإعداد للحرب.

ج. لا تقل معرفة حالة العلاقات الاقتصادية الخارجية للبلد أهمية عن معرفة الهيكل الاقتصادي له عند الحديث عن اعداد الدولة للحرب بل ان معرفة اطار وحالة العلاقات الخارجية تعكس مدي ما يمكن ان يمارس علي البلد من قيود ، او مدي ما يمكن توفيره من ظروف للحرب ، فهي تعكس حالة التحالفات السياسية والعسكرية الخارجية ، ودرجة المرونة في تغييرها .

#### د - يقتضي هذا الوقوف علي التالي :

(١) هل يعد وضع العلاقات الخارجية الراهن للبلد مهيئا لإعدادها للحرب أم يقتضي إدخال تغييرات عليه لتهيئته لذلك ؟

(٢) ما هي القيود التي يفرضها وضع العلاقات الاقتصادية الخارجية للبلد علي اعداد اقتصادها للحرب؟ .

هـ. هذا ونستعرض في دراستنا هذه ثلاثة عناصر رئيسية هي :

- الخصائص الاقتصادية للدولة والإعداد للحرب.
- القطاعات الاقتصادية للدولة والإعداد للحرب.
- القيود الاساسية في وضع المخطط الاستراتيجي لإعداد الدولة للحرب.

#### أولا : الخصائص الاقتصادية للدولة والإعداد للحرب

هـ- ونستعرض منها خمسة عناصر هي :

- أ- مكونات الناتج القومي .
- ب- الاستهلاك والتراكم .
- ج - قوة العمل.
- د- ميزان التجارة والمدفوعات.
- هـ- وسائل تحويل العجز.

#### أ- الناتج القومي

تعتبر دراسة مكونات الناتج القومي للدولة من العوامل الرئيسية في تحديد اعداد اقتصاد الدولة للحرب فكلما زادت قيمة العناصر غير البقيةنية كلما كان ذلك قييدا علي حرية القرار في الدولة خاصة وان اغلب الدول العربية هي دول مصدرة للمواد الخام ( المواد الأولية ) اي انها تخضع لعوامل خارجية عن سيطرة الدولة ، ومتأثرة بالظروف والعوامل الخارجية مثل قطاعات المال ، صادرات البترول وتقلباته السريعة والمواد الخام ، السياحة ، ومصادر أخرى مثل شريان المواصلات الدولية مثل قناة السويس في مصر .

وهذا يستلزم أنه عند إعداد اقتصاديات الدولة للحرب إعطاء أهمية لإعادة تنظيم هذه القطاعات بما يضمن درجة أكبر من السيطرة عليها وأيضاً تقلص أهميتها النسبية في الاقتصاد القومي لصالح الإنتاج السلمي والمعدات الإنتاجية المرتبطة بها .

### ب- الاستهلاك والتراكم

يمثل الاستهلاك النهائي الخاص والعام (الإنتاج الاستهلاكي الحكومي ) الي الناتج المحلي الإجمالي علاقة لازمة لدراسة اعداد الدولة للحرب ،وهذا يعكس انخفاض الادخار الفعلي في المجتمع حيث نجد يتراوح في الدول العربية بين ٥٠٪ ، ١٥٠٪ ، والسؤال الذي يطرح هنا هو: هل لدى المجتمع القدرة علي تعبئة الموارد التمويلية لمواجهة أعباء الإنفاق علي المجهود الحربي (وهو إنفاق استهلاكي بطبيعته )وعلي الاستمرار في التراكم الرأسمالي ؟

#### وتتمثل عناصر الإجابة الأولية في التالي :

- (١) ان معدلات الادخار في مصر والدول العربية قد تعجز عن مواجهة معدلات التراكم الذي ينعكس في صورة فجوة الادخار والاستثمار المحلي بما يعادل الإذخار الي الناتج القومي تقريبا ، الأمر الذي يجتزم الي المديونية الخارجية ويضعف من مقدرة الدولة علي الإعداد للحرب والملاحظة الواضحة هنا ان نسبة فجوة الإستثمار المحلي -الادخار المحلي(فجوة الصادرات -الواردات) تأخذ في التزايد بصفة عامة خلال فترة الإعداد رغم سياسات تخفيض عجز ميزان المدفوعات.
- (٢) صعوبة ضغط الإنفاق الاستهلاكي رغم ضرورة ذلك في حالة تعبئة الموارد للحرب -ويسري ذلك علي كل من الاستهلاك الخاص والإنفاق الاستهلاكي الحكومي.
- (٣) أما إمكانات تعبئة المدخرات الإيجابية فتكاد تكون مقيدة في ظل أسلوب إدارة الاقتصاد القومي في مصر وأغلب الدول العربية والذي يعمل علي تشجيع الاستثمار الخاص والمحلي والذي يعطي قاعدة واسعة من الإعفاءات الضريبية وخاصة ضرائب الدخل والأرباح التجارية والصناعية وضرائب الثروة (كالعقارات الزراعية )علاوة علي الضرائب الجمركية علي مستلزمات الإنتاج.
- (٤) يضاف الي ذلك في الدول العربية الفقيرة بلوغ الضرائب غير المباشرة بل تعديها الحدود المسموح بها والتي تولد أثراً عكسياً بما ينعكس في شكل زيادات تضخمية تنعكس بدورها علي انعكاسات سلبية حادة وتؤثر علي معدلات الادخار الاختيارية.
- (٥) العجز الداخلي (عجز الموازنة العامة) رغم السياسات الهادفة لتجسيمه في العديد من الدول وهذا الأمر ينعكس إما علي العجز الخارجي وزيادة المديونية الخارجية، وإما الي اللجوء الي أساليب تضخمية في تمويله بما يضر بالعدالة والاستقرار الاقتصادي والتنمية كما هو معروف .
- (٦) ويضع هذا الوضع قيوداً علي إعداد اقتصاد الدولة للحرب ، فهو يمثل صعوبة توفير مزيد من الموارد لمواجهة أعباء الإنفاق المتزايدة علي المجهود الحربي ، كما انه لا يوفر بيئة اقتصادية مستقرة مما يؤثر علي القرارات الحربية المختلفة خاصة أثناء العمليات .

هذه لحظة سريعة عن مدي توافر مصادر التمويل، إلا انه عند تناول توزيع الاستثمارات بين الاستخدامات المختلفة تظهر العديد من الاختلالات التي يلزم متابعتها من خلال جهاز دقيق للتعبئة العامة والإحصاء في الدولة.

والخلاصة التي يمكن استنباطها من هيكل الاستثمارات في القطاعات الاقتصادية المختلفة يمكن ان تظهر لنا النقاط التالية :

أ- ضرورة ان يبنى القرار السياسي علي العوامل اليقينية في الاقتصاد القومي للدولة ومن شأن هذا اما استبعاد المتغيرات غير اليقينية عند الإعداد للقرار السياسي ومعاملتها معاملة الاحتماليات ، وأما تقديرها عند ادني حدود ممكنة مع ما في هذا من تقليل لقيمة العوامل الاقتصادية وإهدار حساباتها.

ب - ضرورة ان يبنى القرار السياسي علي معلومات دقيقة أكثر من تقديرات مستنتجة ، أو محسوبة من افتراضات . وهذا يستدعي تطوير أساليب وطرق حسابات الدخل وخاصة الخدمات الحكومية وتطوير مؤشرات لحساب إنتاجية العوامل المختلفة .

ج - وما قد تظهره هذه الدراسة من العديد من النقاط منها :

- الاختلال بين القطاعات السلعية والخدمية في توليد الناتج والدخل .

- الاختلال داخل كل مجموعة قطاعية .

- الاختلال في علاقة الناتج بالإنتاج .

- الاختلال في علاقة التراكم بالاستهلاك وكذلك الاختلال بين المدخرات المحلية والاستثمار المحلي .

### ج - قوة العمل

تعتبر دراسة قوة العمل ذات شقين : أولهما شق اقتصادي ، وثانيهما شق اجتماعي ، ولكلا الشقين آثار علي عملية اعداد اقتصاد الدولة للحرب وتعبئة الموارد. وسوف نركز في هذه الورقة على الشق الأول وهو (الاقتصادي) .

### هذا ويتصف سوق العمل في مصر والدول العربية بالخصائص التالية :

١- صعوبة التوصيف الدقيق لسوق العمل بسبب نقص كثير من المعلومات بشأنه خاصة عن الهجرة الخارجية بالنسبة للدول العربية المصدرة للعمالة والدول العربية المستوردة للعمالة.

٢- بروز ظاهرة نقص العمالة الماهرة وأيضاً غير الماهرة في بعض القطاعات وعلى وجه الخصوص في قطاع التشييد ، وانحياز هذا القطاع لإحلال رأس المال محل العمل لتعويض النقص في هذه الفئات من العمالة .

٣- انخفاض نسبة مشاركة النساء في قوة العمل حيث تبلغ نسباً تتراوح بين ٥- ٣٠% من قوة العمل للنساء مما يعني وجود قوة عمل كامنة يمكن تعبئتها في فترة الحرب.

٤- وجود فائض في العمالة في قطاعات الادارة الحكومية وهو ما يمكن استخدامه في حالة التعبئة دون اي تأثير علي عملية سير العمل بها .

٥- بروز ظاهرة التسرب من النظام التعليمي في مراحله الأولى والانضمام لسوق العمل خاصة في المناطق الريفية مما يعني وجود احتياطي كامن في عرض العمل نتيجة اختلالات تنظيم دخول سوق العمل في ضوء اختلالات الأجور، والضغط التضخمي وما تمارسه من آثار علي مستوى المعيشة .

## وتبرز الخصائص العامة السابقة لسوق العمل من منظور تعبئة الموارد أهم النتائج التالية :

- يقتضي إعداد إقتصاد الدولة للحرب توفير المعلومات الكافية عن حالة قوة العمل وخاصة المهاجرين ودراسة أوضاعها .
- أن الاختلالات في عرض العمل والمتمثلة في وجود فائض في بعض التخصصات والفئات وعجز في البعض الآخر سوف يجعل عملية تعبئة القوة العاملة عسكريا تميز بين التخصصات . وقد يمثل هذا بدوره قيدا ، فقد تكون التخصصات العاجزة ، مطلوبة فنيا للقوات المسلحة .
- تمثل ارتفاع نسب البطالة السافرة ، والبطالة الممنعة في قطاعات الإدارة الحكومية والقطاع العام ، وفي قطاعات الزراعة (موسميا) وقطاعات الخدمات غير المنتجة مصدرا للقوة العاملة التي يمكن تعبئتها دون التأثير السالب على الناتج المحلي ، وإن كانت ستتمثل عبئا على الإنفاق الاستهلاكي الحربي ، الأمر الذي يقتضي دراسة إمكانات وسبل رفع إنتاجية العاملين في القطاعات المنتجة.

### د- ميزان التجارة والمدفوعات :

- يلاحظ عجز ميزان المدفوعات لغالبية الدول العربية ، وأيا كان رقم العجز هذا فإن وجود العجز في حد ذاته يعد أحد مظاهر الاختلالات الاقتصادية والنتيجة المباشرة لذلك هي زيادة المديونية للعالم الخارجي واضطرار استمرار هذه المديونية ، وعثل اضطراب رقم المديونية قيدا على عملية إعداد الدولة للحرب للأسباب الآتية :
- ( ١ ) الضغوط التي يمكن أن تمارسها الدول الدائنة بسبب الحرب ، خاصة إذا ما كانت الدول الدائنة حليفة للخصم .
- ( ٢ ) القيد المتمثل في أهمية تجنب قدر من الناتج القومي لسداد أقساط الديون وأعبائها وهو ما يمثل قيدا على الإنفاق على المجهود الحربي ، أو على الإنفاق الاستثماري المطلوب للاستمرار في التنمية.
- ( ٣ ) وجود ضغط مستمر متمثل في إطار العجز الذي يحتاج للتمويل بالاقتراض الخارجي مع صعوبات تمويل هذا العجز.
- ( ٤ ) ويمكن أن يكون المصدر الأساسي للعجز في ميزان المدفوعات هو العجز الجاري في ميزان التجارة السلعية (المنظورة) ، هذا وبالدراسة التفصيلية لميزان التجارة السلعية يمكن ملاحظة الخصائص العامة الآتية :
- أن المدفوعات للواردات الغذائية تمثل نسبة كبيرة وقد تكون المحيوب وحدها واللحوم تمثل نسبة كبيرة من هذا العجز وهو ما يمثل الاعتماد على العالم الخارجي في سد الحاجة إلى السلع الغذائية الأساسية وتكمن الخطورة في ذلك أن:
- اتجاه استيراد هذه السلع الأساسية إلى التزايد بمعدلات مرتفعة .
- دخول سلع جديدة غذائية مجال الاستيراد في غالبية الدول العربية كانت تحقق في بعض منها درجة الاكتفاء الذاتي .
- اتجاه أسعار هذه السلع في السوق الدولية للزيادة بمعدلات مرتفعة .
- القيود الواردة على أسواق هذه السلع والتي تتمثل في:
- قيود الاحتكار التي تفرضها الدول المصدرة الأساسية .

- دخول دول قوية مجال الاستيراد مثل روسيا ودول من الكومنولث السوفيتي في استيراد القمح .
- نقص المعروض نتيجة السياسات الاحتكارية .
- أما الصادرات السلعية فتتمثل أساساً في السلع الأولية كالتعدينية والزراعية وهذا يعرض الصادرات للعديد من العقبات ويمكن التخفيف من أثرها عن طريق إعادة التوزيع الجغرافي للتجارة الخارجية أو الاشتغال بنشاط من نوع إعادة التصدير مثل تصدير النفط العربي بعد إدخال عمليات صناعية عليه أو إحلال بديل نفطي أرخص سعراً نسبياً وتصدير النفط الخام .
- والملاحظة الأساسية بالنسبة لهيكل الصادرات هي غلبة الصادرات الزراعية وتركيز هذه الصادرات في عدد محدود من السلع ، وفي عدد محدود من الأسواق الخارجية ويمثل هذا قيوداً أساسية على القرار السياسي .
- ويكشف التوزيع الجغرافي للتجارة الخارجية (صادرات وواردات) عن وجود خلل أساسي تتمثل أهم مظهره في التالي :
- استئثار الدول الرأسمالية بنسبة كبيرة من الصادرات والواردات وتليها الدول النامية من حيث الأهمية .
- أن الولايات المتحدة الأمريكية تستأثر وحدها بنسبة كبيرة من حجم التجارة مع الدول الرأسمالية .

والنتيجة الأساسية التي يمكن استخلاصها من مثل هذه الظاهرة هي وجود نوع من الاستقطاب الجغرافي - السياسي في تجارة الدول العربية يمكن بلورته في استئثار الدول الرأسمالية بالصليب الأكبر مع استئثار عدد محدود من الدول على رأسها الولايات المتحدة الأمريكية بالوزن الأغلب منها ، وينطبق نفس الشيء في التعامل مع دول المنظومة الاشتراكية رغم انخفاض أهميتها النسبية في التجارة الخارجية .

لا يزيد التعامل التجاري بين الدول العربية وبعضها عن ٥ - ١٠٪ من إجمالي التجارة الخارجية للدول العربية . ويمكن تفسير انخفاض حجم التعامل فيما بين الدول العربية وفيما بينها وبين الدول النامية عامة بوجود قدر كبير من التماثل في الهياكل الإنتاجية ونوع المنتجات علاوة على العوامل السياسية وهذه الأخيرة تنطبق أكثر على التعامل بين الدول العربية .

#### هـ- وسائل تمويل العجز:

تتفاوت وسائل تمويل العجز في الدول العربية إلا إنه بصفة عامة لعبت التحويلات الخارجية النسبة الكبيرة منها وهي تتمثل في المساعدات والمنح من الولايات المتحدة الأمريكية والقروض الأجنبية وهذا يعني تفاقم المديونية الخارجية للدول العربية .

وفي هذا الإطار يقدر حجم الديون العربية عام ١٩٩٥ بحوالي ١٥٧ مليار دولار كما تجاوزت قيمة خدمة الدين ١٠-١٥ مليار دولار عام ١٩٩٥، وهي لا تشمل الديون العسكرية وإذا كانت بعض الدول العربية قد تأثرت بحدة أزمة المديونية الخارجية فإن البعض الآخر يقف علي حافتها .

#### ١- الآثار السياسية الخارجية للمديونية الخارجية

(أ) في مرحلة التفاوض تكون الدولة المقرضة ومؤسساتها في أعلي درجات القوة بالنسبة للدول المدينة والطلابة بالولاء السياسي والأيدولوجي للدولة المدينة .

- (ب) قدرة سياسية واقتصادية للدولة الدائمة في حالة الجدولة .  
 (٢) الآثار الاجتماعية للمديونية الخارجية  
 (أ) تحافظ المديونية علي نظام تقسيم العمل الدولي .  
 (ب) انخفاض أسعار التصدير الناتج عن المنافسة .  
 (ج) استمرار الكساد العالمي .  
 (د) تزايد العجز في موازين المدفوعات يؤدي في المدى البعيد الي تآكل ظروف الاستقرار .

#### ثانيا : القطاعات الاقتصادية المختلفة والإعداد للحرب ؛

سوف نتعرض بالتحليل السريع لقطاعات الصناعة والطاقة والزراعة والنقل وهذا لا ينفي أهمية القطاعات الأخرى ، لكن هذه القطاعات تمثل أكثر القطاعات حساسية ، كذلك فسوف نركز على الصورة المجمعة دون الدخول في الصورة التفصيلية التي قد تحتاج لدراسات أكثر تفصيلا في مراحل لاحقة .

#### أ- الصناعة ؛

لا تمثل الصناعة في الدول العربية نسبة مقبولة في الدخل القومي لغالبية الدول العربية كما أنه يلاحظ الآتي :

- (١) ان بعض المؤسسات الصناعية في الدول العربية هي اما مؤسسات خاصة او مؤسسات تابعة للقطاع العام في هذه الدول .  
 (٢) أن نسبة كبيرة من هذه الصناعات غير تابعة لجهة واحدة .  
 ومن ذلك نلاحظ التشتت التنظيمي و الإداري لوحدات القطاع الصناعي المنظم سواء في القطاع العام أم الخاص ، وتعدد اللوائح والقواعد المالية التي تحكم كلا منهما .

كما أنه لا توجد دراسات عن مرونة تحول الوحدات الصناعية من الإنتاج المدني إلى الإنتاج الحربي ، و الزمن الذي تستغرقه في هذا التحول .

و دون الدخول في تفاصيل الصناعة و تقسيماتها و نوعياتها الا أنه ما بهما هنا هو عرض لدرجة استقلال الصناعات العربية بصفة عامة . والتي يمكن منها استخلاص النتائج التالية :

( أ ) ان بعض مستلزمات الإنتاج يتم توفيرها من خلال ربطها بتسويق المنتجات النهائية بأسعار مناسبة لمصدر المادة الخام الأصلية .

( ب ) ربط التوسعات الإنتاجية في بعض المشروعات الصناعية بشروط الجهات التي تمد برأس المال أو بقروض التمويل .

( ج ) ربط عمليات الإنتاج بعقود التوريد لبعض المنتجات بشروط السوق الخارجي وفترات طويلة.

( د ) التحكم الزمني في عمليات إمداد المستلزمات للقطاعات الإنتاجية للاقتصاد القومي كما في حالة الإمداد بالكوك لصناعات الحديد والصلب في بعض الدول العربية .

(٣) و يترتب على هذا الوضع للصناعة حالة من الارتباط بالأسواق الدولية وخضوعها لشروطها السياسية والاقتصادية وأيضاً لتقلباتها مما يستلزم العمل على التخلص منه أو على الأقل تخفيفه.

(٤) وهذا يوضح لنا من الدراسات المتاحة عن القطاعات الصناعية أن تشغيل قطاع الصناعة لا يتم

بكامال الطاقة المخططة له بسبب نقص قطع الغيار ونقص السيولة وغيرها من الأسباب مما يتعكس في تبيد قدر من الموارد الاقتصادية القومية وفي مقدمتها موارد رأس المال والعمل ، مما يؤدي إلى استيراد بدائل مدخلاتها من الخارج تعويضاً عن نقص الإنتاج المحلي ، وزيادة الارتباط بالأسواق الخارجية ، أو لجوء هذه الوحدات المرتبطة إلى التعطل في حالة عدم إمكان الاستيراد بسبب نقص السيولة من العملات الخارجية خاصة أن أغلب هذه الدول الصناعية العربية هي من الدول الفقيرة نسبياً.

#### ( ٥ ) إجراءات وقاية وتأمين المنشآت الصناعية :

- ان أهم جانب لتأمين إعداد الصناعة للحرب هو تأمين استمرار بقائها ، وهو ما يستلزم عدم ترك المناطق الصناعية والعمل على انتشارها حتى يسهل الدفاع عنها ويعدّها عن مرمى طيران العدو وصواريخه . ويمكن تأمين استمرار بقاء ( سلامة ) الصناعة باتخاذ العديد من الإجراءات منها :
- ( أ ) انتشار المؤسسات الصناعية على أنحاء الدولة .
- ( ب ) وضع المؤسسات الصناعية في أبنية نصف مدفونة أو تحت الأرض .
- ( ج ) الإعداد المسبق للمواد والمعدات اللازمة لسرعة إزالة آثار التدمير .
- ( د ) إقامة المؤسسات الجديدة خارج حدود المدن وخارج المناطق الممكن إغراقها إذا دمر العدو المنشآت المائية (مثل السدود)
- ( هـ ) جعل المؤسسات قادرة على أن تحمل محل بعضها إذا ما تعطلت إحداها .
- ( و ) كثافة الدفاع الجوي عنها ضد الضربات الجوية .

كما ان المجال هنا لا يتسع للحديث عن الصناعات الحربية والتي يلزم لكل دوله التخطيط المسبق لتحقيق نسب اكتفاء ذاتي مقبولة تدريجياً ولفترات محددة قد تطول ولكن لكي تكون في مأمن من الإمدادات -اللاخيرة والمعدات محلياً وبالباقى من دول صديقة وحليفة لها .

#### ب-النفط والطاقة

يمكن النظر الي تأثير الإوضاع الحالية للنفط من استعراضنا للنقاط الآتية :

( ١ ) ان عائدات صادرات الدول العربية من النفط تعتبر أهم مصادر النقد الأجنبي للعديد من الدول العربية ان لم تكن تمثل حوالي ٨٠-٩٠٪ من مصادر الدخل القومي في الدول العربية المصدرة للبترول والأعضاء في منظمة الأوبك وأصبح النفط مصدر التمويل الأساسي لخطط النمو المعمول بها داخل الوطن العربي ،وحتى هي مصدر النمو في الدول الغير مصدرة للبترول والمصدرة للعمالة للدول البترولية عن طريق تحويلات العاملين بها مثل مصر ولبنان والأردن والمغرب وتونس والسودان والصومال .

( ٢ ) ان بعض الدول العربية المنتجة للبترول وغير الاعضاء في منظمة الأوبك تحتل مرتبة متقدمة علي مستوى العالم في سرعة استهلاك احتياطياتها من البترول .

( ٣ ) تركز مناطق الكشف والتنقيب عن البترول في الدول العربية في المناطق الساحلية . ويرى البعض ان هذا الوضع يرجع الي استراتيجية الشركات النفطية العاملة وأغلبها شركات غربية وهو ما يهدف الي ان تكون تحت التهديد المباشر للعمليات .



(٤) شهد المجتمع العربي خلال الفترة السابقة تغييرات كبيرة طرأت على أنماط السلوك والقيم الاستهلاكية السائدة وقد أدى ذلك الي تزايد استعمال السلع المعمرة المستهلكة للطاقة، ويتطلب الأمر ضرورة العمل علي تغيير نمط الاستهلاك بحيث يتم الاعتماد علي الغاز الطبيعي بالأساس حيث تكفي الكميات الموجودة منه في الوطن العربي تغطية الحاجة المتزايدة في المجتمع العربي  
(٥) يلاحظ ان تزايد استهلاك الطاقة لم يقتصر فقط علي القطاع الفردي الخاص بل امتد ليشمل القطاعات الإنتاجية المختلفة والتي تميزت بمعدل عال لاستهلاك الطاقة .  
(٦) مصادر الطاقة الأخرى

تتجه الدول حاليا لإحلال الفحم في مجال استخراج الطاقة بدلا من البترول كذلك زيادة استخدامات الغاز الطبيعي والطاقة الشمسية وطاقة الكتلة الحيوية والبدائل النووي إلا أن هذه الاستخدامات مازالت محدودة ومكلفة في الوطن العربي .

وينطبق تأمين انتشار المصانع البترولية ومعامل التكرير وجودها في مناطق آمنة وبما يحقق من استثماريتها للعمل وقت الحرب (كما تحدثنا) سابقا عن تأمين المصانع المدنية والهامية ضد هجمات العدو الجوية والصواريخ وخير مثال علي ذلك هو تدمير معامل تكرير البترول المصرية في مدينة السويس خلال العدوان الثلاثي الغاشم عام ١٩٥٦ وحرب الأيام الستة مع إسرائيل عام ١٩٦٧ وخلال حرب الاستنزاف بعد ذلك .

#### ج- الزراعة والغذاء

تعتبر الدول العربية في غالبيتها دولا مستوردة لاحتياجاتها الغذائية الأساسية خاصة الحبوب واللحوم وأن باقي الدول العربية التي تحقق حاليا اكتفاها الذاتي ستكون مستوردة له في القريب العاجل بسبب الزيادة المستمرة في تعداد سكانها ، والملاحظ بالنسبة للأراضي الزراعية العربية الآتي:  
(١) عدم اتجاء مساحة الأراضي الزراعية إلى التزايد أن لم تكن تتعرض لعمليات استقطاع سنوية في بعض الدول العربية .

(٢) اتجاء الأراضي الزراعية العربية إلى التدهور من ناحية التصنيف إلى درجات أقل وتعزي أسباب التدهور إلى مجموعة كبيرة من العوامل منها ارتفاع منسوب المياه الجوفية في الأرض وسوء نظم الصرف ،ارتفاع ملوحة التربة نتيجة لسوء استخدام الأسمدة ،علم تهديد التربة .

(٣) وأبرز المشكلات التي تواجه الإنتاج والتوسع الزراعيين تتمثل في مدي وفرة الموارد المائية وفي درجة قابلية الأراضي للاستصلاح والاستزراع. ويرى خبراء الزراعة ان معظم الأراضي الجديدة التي استصلحت أو المزمع استصلاحها هي أراضي صحراوية ذات قدرة إنتاجية وراثية منخفضة ولا تصلح إلا لعدد محدود من المحاصيل ، وإن تكاليف استصلاحها واستزراعها وتعميرها مرتفعة نسبيا ولذا فانها تحتاج لأساليب غير تقليدية في رباها وخدمتها واستخدام تكنولوجيا متطورة في زراعتها .

(٤) أما بالنسبة للموارد والاستخدامات المائية فانها تكاد تكون محدودة في أغلب الدول العربية وربما لاتسمح بالتوسع نسبيا إلا في السودان والعراق فقط .ويلاحظ ان التوسعات في مشروعات الري محدودة علاوة علي ارتفاع تكلفتها الاستثمارية .

**وخلاصة القول** ان إمكانيات التوسع الزراعي ضيقة للغاية بمؤشرات الأرض والمياه مع ارتفاع تكلفتها الاستثمارية ناهيك عن كونها لا تصلح لإنتاج الحبوب الغذائية الا بعد بلوغ الإنتاجية الحديثة وذلك

بافتراض إمكان تذليل صعوبات الري .

(٥) مدى كفاية الإنتاج الزراعي :

لعل أبرز المشكلات التي تواجه غالبية الدول العربية هي الإنتاج الزراعي خاصة مشكلة الغذاء ، ليس فقط لكونها تهدد الاستقرار الداخلي والاستقلال الخارجي ، ولكن لتعقد المشكلة في علاقتها ببقية مكونات الإنتاج الزراعي ، وعناصر إنتاجه (كالأرض والماء والعمالة والآلات) وأيضاً بالتجارة الخارجية وبالاستثمار والتوسع الإنتاجي في قطاعات الاقتصاد القومي الأخرى ويمكن تحديد أهم ملامح هذه الفجوة في أن خطورتها لا تكمن في وجودها ، بل في اتجاهات نموها والتي تتمثل في التالي :

(أ) أنها تكاد تشمل معظم السلع الغذائية الأساسية (الحبوب واللحوم) وتكاد تمتد لغيرها مثل الخضار والفاكهة ... الخ .

(ب) اتجاه معدلات نمو الفجوة الغذائية للتفاقم وهي ما تقفل :

- ضغطاً على الموارد المحدودة من النقد الأجنبي المتاح .

- زيادة الارتباط بالعالم الخارجي ، حيث تسود أسواق المواد الغذائية أسواق احتكارية تقلي شروطها ، ومن ثم جاء تعبير سلاح القمح في الفترة السابقة أثناء الحرب الباردة بين العملاقين .

## د- قطاع النقل والمواصلات والطرق :

### (١) حالة الطرق

بدراسة أطوال الطرق البرية في الدول العربية نجد أنها لا تتوفر بدرجة كافية ولا زالت في حاجة إلى تدعيم من حيث الأطوال وعرض الرصف ولا تتمتع الطرق بالكشافة اللازمة كما أن الطرق المرصوفة ليست في حالة صلاحية تامة وفي حاجة لإعادة رصف ، ويضاف لما سبق عدم اتساع الطرق رغم كثافة الحركة عليها وأن النسبة الأغلب منها فردية وينطبق ذلك على الطرق السريعة في الوطن العربي وإن كانت بدأت تتحسن نسبياً في الفترة القليلة الماضية .

### (٢) طاقة النقل

تتوزع وسائل النقل أساساً بين النقل البري بالطرق والنقل بالسكك الحديدية . أما النقل الجوي والنقل المائي فطاقته محدودة في الوطن العربي وتبين البيانات المتاحة عن شبكة النقل بالسكك الحديدية تعرض أوضاع وسيلة النقل هذه للتدهور ، هذا علاوة على أنها محدودة أيضاً وليست بالأطوال والسرعات المناسبة ، وترجع أسباب تناقص حركة النقل بالسكك الحديدية أساساً إلى نقص الصيانة المنتظمة والمسئولة عن حوالي ٥٠٪ من عطل الطاقة المتاحة بسبب تقادم الورش والقاطرات والعربات والتي أصبحت نسبة منها غير قابلة للاستخدام وكذلك تقادم شبكة السكك الحديدية ذاتها ، وعدم ازديادها ، بالإضافة لبطء السرعة التجارية بسبب تقادم الشبكات والقاطرات والعربات وبسبب تخلف وسائل تنظيم الحركة .

يستنتج من استعراض حالة وسائل النقل البري وبالسكك الحديدية أنها أما تتطلب تطوير صناعة وسائل النقل لمقابلة الاحتياجات الحاضرة المدنية أو البحث عن بديل مستورد بأقل تكلفة اقتصادية ممكنة و أقل عبئاً على ميزان المدفوعات .

و اذا كانت حالة وسائل النقل غير مطمئنة في وضعها الحالي فان هذا يضع قييدا على إمكان وجود احتياطي من وسائل النقل (المدنية) القابلة للتعبئة في حالة عدم كفاية وسائل النقل العسكرية .  
و هذا يقتضي وضع برنامج لإعادة تخصيص الأولويات بين الاحتياجات المدنية و العسكرية .  
و هذا بخلاف عدم وجود تنسيق فيما بين الدول العربية ، وتحقيق طرق مواصلات برية و سكك حديدية اساسية و تبادلية بين أجزاء الوطن العربي .

### (٣) النقل النهري و البحري

تفيد أغلب الدراسات ان النقل المائي و البحري في الدول العربية لم يستغل بعد بدرجة كافية بالمقارنة بالدول الخارجية رغم انخفاض تكلفته بالمقاييس لوسائل النقل الأخرى . و تقدر الدراسات ضرورة إقامة مشروعات تطهير و إصلاح للمجارى المائية الحالية في الوطن العربي مع ضرورة تطوير الوحدات المتحركة و صيانتها لتطوير وسائل النقل النهري .

### (٤) اما النقل البحري

فتجد أن أسطول النقل البحري العربي طاقته محدودة و المستهدف زيادتها في المستقبل الا أنها لن تناسب مع زيادة حجم التجارة الخارجية المنتظرة للدول العربية . واذا ما أخذنا في الاعتبار الاحتياجات المتزايدة في فترة الحرب (العمليات) إلى السلاح و المؤن و الذخائر . و هذا يفرض اما الاعتماد على طاقة النقل لدى الدول الموردة للسلاح او على طرف آخر وسيطاً مع ما قد يكون في ذلك من قيود زمنية (معدلات النقل) ، او تكلفة زائدة قد تقدر بالضعف أو التعرض لمخاطر كشف السرية.

### (٥) الموانئ البحرية

تعتبر الموانئ البحرية محدودة في الدول العربية و تشير اغلب الدراسات إلى عدم كفاية هذه الموانئ في مواجهة النمر المضطرب في حركة التجارة الخارجية (صادرات و واردات) و إلى عدم تناسبها مع منافذ تدفق التجارة الخارجية . علاوة على ذلك فثمة مشكلات هامة تعوق كفاءة الموانئ او تشغيلها ، منها بطء عمليات الشحن و التفريغ بسبب تخلف وسائله و بسبب ضعف طاقات التخزين الداخلية للموانئ و كذلك وسائل النقل الداخلية من الأرصفة للمخازن علاوة على تعقيد إجراءات الإفراج الجمركي . و يترتب على ذلك تعطيل جزء كبير من الطاقات الإنتاجية و التعرض لثلف بالنسبة لكثير من البضائع.

### ثالثا : القبول الأساسية في وضع المخطط الإستراتيجي لإعداد الدولة للحرب :

من هذا العرض المحدود لإعداد اقتصاديات الدولة للحرب نجد أن اقتصاديات مصر و الدول العربية معرضة للعديد من التهديدات الخارجية يمكن إيجازها في الآتي:  
أ- أنه في حالة أي حرب في المدى القصير يتوقع حدوث انخفاض في مصادر الدخل غير البقينية نتيجة لكون غالبية الدول العربية دولا مصدرة للمواد الأولية مما يعرضها للتهديدات من الدول المستوردة ، و خير مثال على ذلك هو التهديدات التي تتعرض لها الدول العربية المصدرة للبترول حاليا من انخفاض السعر العالمي لبرميل النفط منذ أواخر عام ١٩٩٧ وإلى مستويات الدنيا مثل حالة

عام ١٩٨٦ وقدر بـ ١١- ١٣ دولاراً للبرميل الواحد حالياً .

ب- نقص الموارد من النقد الأجنبي وتفاقم الدين الخارجية على الدول العربية والخوف من أن تمارس هذه الدول الدائنة ضغوطاً على الدول العربية خاصة إذا ما كانت الدولة الدائنة حليفة الخصم، كما أن ذلك يمثل قبلاً على الإنفاق على المجهود الحربي.

ج- في مجال التجارة الخارجية تمثل حركة السلع في التجارة الخارجية أحد مصادر الضغوط على اتخاذ القرار، كما أن التوزيع الجغرافي للتجارة السلعية يصيبه نوع من الاختلال يحتاج إلى إعادة ترتيب عند اتخاذ قرار الحرب .

د - التعامل التجاري المحدود بين الدول العربية وبعضها مما يحتاج إلى إعادة ترتيب وتدعيم تجنباً للضغوط الخارجية من الدول الأجنبية.

ويمكن تقسيم عوامل التهديد الخارجية بصفة عامة إلى قسمين رئيسيين فمنها ما هو نتيجة لتعامل الدولة مع دولة أو مجموعة دول أجنبية ونتيجة لعوامل أو تأثيرات اقتصادية عالمية ويمكن إيضاح التهديدات نتيجة للتعامل مع العالم الخارجي مثل تزايد الدين الخارجية للدولة وزيادة أعباء خدمة الدين مع دولة معينة ،ارتفاع شديد في أسعار السلع الضرورية خاصة السلع المستوردة ، تزايد الارتباط الاقتصادي أو التجاري بإحدى الدول الأجنبية وهو ما تنقسم به الدول العربية بصفة عامة من تركيز تجارتها بنسبة ٧٧٪ مع الدول الغربية ، تعرض الدولة للمقاطعة الدولية مثلما حدث من الولايات المتحدة الأمريكية والعديد من الدول الغربية في بداية عام ١٩٨٦ تجاه ليبيا ، وكذلك ما تعرضت له سوريا من مقاطعة بريطانية والدول الغربية الأخرى في نهاية أكتوبر ١٩٨٦ من نفس العام وغيرهم من الدول العربية ، كذلك تعرض المنشآت الاقتصادية لعمليات التخريب أو التدمير من دولة خارجية .

كذلك نجد أن المتغيرات الاقتصادية العالمية ذات تأثير على الأوضاع الاقتصادية في الدولة مثلما حدث أثناء الانخفاض الحاد في أسعار البترول العالمية عام ١٩٨٦ حيث انخفض سعر برميل البترول إلى أقل من ١٠ دولارات للبرميل بعد أن وصل إلى حوالي ٤٠ دولاراً للبرميل الواحد في بداية الثمانينات وكذلك عامي ١٩٩٧، ١٩٩٨ وهو ما أحدث ضرراً شديداً للدول العربية البترولية خاصة التي تحتفظ بنسبة كبيرة من احتياطياتها مقومة بالدولار.

وفي هذا المجال يمكن إيضاح أن الأوضاع الاقتصادية في الدول العربية مازالت تتصف بالتبعية للخارج بكل المقاييس المعترف بها ومنها:

- (١) درجة الانكشاف الاقتصادي .
- (٢) درجة أهمية الصادرات .
- (٣) درجة التركيز السلعي للصادرات .
- (٤) درجة تصدير السلع الرئيسية بشكلها الخام .
- (٥) مؤثر تنوع الصادرات وتركيزها .
- (٦) التركيز الجغرافي للصادرات والواردات .
- (٧) التبعية التكنولوجية .
- (٨) التبعية في البناء العسكري .

هـ- في مجال الأمن الغذائي لوحظ الاعتماد على العالم الخارجي في سد الحاجة إلى السلع الغذائية الأساسية مع ملاحظة احتكار دول معينة في مجال التصدير لهذه السلع.

و- في مجال استقلالية الصناعة نلاحظ أن كثيراً من مستلزمات الإنتاج وقطع الغيار يتم استيرادها من الخارج كما نلاحظ ربط التوسعات الإنتاجية بشروط الجهات التي تدرأ المال ويشروط السوق الخارجي.

ز- في مجال الطاقة نلاحظ اختلال ميزان الطاقة الحالي لصالح الكهرباء، والنفط وإهمال مصادر الطاقة المتجددة الأخرى كما نلاحظ تهديد النفط في استخدامه كوقود وطاقة على حساب الاستخدام كمدخل لآلاف السلع الصناعية .

ح - في مجال البنية الأساسية وهي ما تحتاج إلى استثمارات ضخمة لاستكمالها ورفع كفاءتها للدرجة المناسبة وإتمام عمليات الصيانة والإصلاح والتجديد المستمر وهو ما يعرضها للارتباط بجهات التمويل والاستثمار الأجنبية هذا بخلاف ما تمثله قيود النقل البحري والذي تتحكم به الدول الأجنبية خاصة في الحرب والعمليات العسكرية .

## المراجع

- ١- حلواء دكتور جمال مظلوم، مقالة عن الاقتصاد وإعداد الدولة للحرب، منشور في مجلة الباحث العربي الصادرة في لندن، العدد الثامن - يوليو / سبتمبر عام ١٩٨٦ - صفحة ٥٦
- ٢- التقرير الاقتصادي العربي الموحد، الأعوام ١٩٨٣-١٩٩٧ الصادر عن الأمانة العامة لجامعة الدول العربية وصندوق النقد العربي والصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي ومنظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول .
- ٣- التنمية الصناعية العربية، الصادر عن جامعة الدول العربية، للمنظمة العربية للتنمية الصناعية - .
- ٤- مجلة شؤون عربية الصادرة عن جامعة الدول العربية.
- ٥- تنمية الموارد المعدنية في الوطن العربي .

## ■ التعقيب الأول على الورقة الأولى :

د. محمد السيد سعيد

نائب مدير مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية بالأهرام

أود أن أبدأ بتهنئة قواتنا المسلحة الباسلة على انتصاراتها المبهرة في حرب التحرير الوطني والقومي في أكتوبر ١٩٧٣. إن الذكريات العطرة لهذا الانتصار ستظل تنعش الروح الوطنية المصرية أبد الأبدين . كما إن حصاد الخبرات التي حصلتها الأمة المصرية في هذه الحرب المجيدة ستظل تشكل محكا للأداء المطلوب والممارسة الوطنية في جميع المجالات وبصورة خاصة فيما يتعلق بالطموح لإحداث قطيعة تامة مع التخلف والانطلاق على طريق النهوض والتنمية .

ويعني كذلك أن أتقدم بخالص الشكر على تشريفي بالدعوة للتعقيب على هذه الورقة المتميزة . فقد قام السيد اللواء الدكتور جمال مظلوم بهجد هائل وضع فيه يده على العلاج المطلوب للمعلل الاقتصادية التي تعاني منها الدول العربية وليس ذلك غريبا عن الدكتور مظلوم الذي يشرى الصحافة المصرية والثقافة العلمية القومية بمقالاته الممتازة وفكرة المستنير.

وتقدم الورقة بانوراما عريضة للغاية حول موضوع إعداد اقتصاد الدولة للحرب . وقد استعرض في هذه البانوراما الخصائص الأساسية للقطاعات والمؤشرات الاقتصادية ذات الدلالة بالنسبة للإعداد للحرب، وما تشكله من فرص وقيود بالنسبة لصانع القرار الإستراتيجي في العالم العربي . وبحكمة بالغة لم يكتف الدكتور مظلوم بالإشارة إلى المتطلبات الاقتصادية لحوض حرب مظفرة قد يفرضها علينا الخصوم فرضا. إذ أنه قدم مفاتيحا أساسية لعلاج الاختلالات الكبرى التي تعاني منها الاقتصاديات العربية ، والتي لا بد من تصحيحها للانتصار في معركة التنمية والقضاء على الفقر والتخلف .

ان المشكلة التي تواجه الباحث حول هذا الموضوع العام هي الاتساع والتعقيد البالغ الذي يكتنفه ، وهو ما يجعل من المستحيل تناول كافة عناصره وأبعاده . وقد أحسن الدكتور مظلوم إذ ركز على طائفة من القضايا الهامة ، وخاصة فيما يتعلق باستعراض الميل الركودي طويل المدى للزراعة العربية ، وما تؤدي إليه من فجوة غذائية متزايدة ، والخصائص المهارية لقوة العمل وما يتفرع عنها من مشكلات وفرص .

ويحتاج تناول هذا الموضوع تناولاً مرضياً الى مكتبة كاملة ، وبالتالي الى ترسانة بحثية جبارة لكي نوفيه حقه بالنسبة للأوضاع الملموسة لمصر والوطن العربي بشكل عام . ولذلك فسوف أهتم هنا بتناول بضعة أبعاد إضافية قد تلقى ضوئاً أكبر على تعقيد المشكلة وأبدأ بتناول تجريدي إلى حد ما للعلاقة بين الاقتصاد والحرب ثم أعرض بسرعة لعدد من المحددات التي لا يجوز تجاوزها عند تناول هذه العلاقة ، أضيف في النهاية بضعة مؤشرات ومقاييس أساسية تهم صانع القرار الاستراتيجي وأختتم هذا التعقيب الموجز ببضعة استفسارات حول المستقبل .

### أولاً : الاقتصاد والحرب :

تقدم ظاهرة الحرب في التاريخ معشلاً زاهراً للتجارب والدروس الثمينة وقد تجاوزت الدراسة العلمية للحرب مرحلة التأمل والتفسير لتبحث العلاقات الارتباطية بين هذه الظاهرة والعوامل الاجتماعية السياسية والجغرافية التي قد تلقي الضوء على جذور الحرب وأسبابها والانتصار والهزيمة فيها وقد انتعشت الدراسات التجريبية التي توظف تقنيات إحصائية متقدمة حول ظاهرة الحرب في العشرين عاماً الأخيرة .

إن هذه الدراسة العلمية الإحصائية لما يسمى بالعوامل المرتبطة بالحرب والانتصار والهزيمة لم تخرج بنتائج مؤكدة وفيرة حتى الآن ، ومع ذلك فهي تشكل محكاً مناسباً لاختبار التعميمات النظرية والتأملية ، ويمكن القول بأنني جنباً إلى جنب مع الدراسات الإحصائية لا زلنا نحتاج إلى دراسات الحالة والدراسات المقارنة حتى نخرج بتعميمات نظرية متسقة وذات دلالة .

ويكفي أن نقوم بجولة تاريخية بسيطة لكي نكتشف أن العلاقة بين الاقتصاد والحرب أكثر تعقيداً بكثير ، مما قد نستنبطه عن طريق التأمل التجريدي والمنطقي والبسيط ، فمن الناحية المنطقية قد نخرج باستنتاج يقول بأن الدول ذات الاقتصاديات الأغنى والأكثر تنوعاً وصلابة وتلك الأكثر تقدماً من الناحية التكنولوجية والصناعية قادرة على إلحاق الهزيمة بتلك الأفقر والأقل تنوعاً وتقدماً في مجال الصناعة والعلم والتكنولوجيا .

غير أن لدينا مئات من الأمثلة في التاريخ لحروب ظفرت فيها قوى أقل تقدماً بكثير عن غيرها . بل إن الإمبراطوريات والحضارات الكبرى في التاريخ قد تلقت ضربة الموت بفضل الغزوات العسكرية التي قامت بها قبائل رعوية بسيطة من حيث تكوينها الثقافي والاقتصادي ، إن سقوط الإمبراطورية الرومانية على يد قبائل الهون وسقوط منطقة الشرق كلها والتي حكمتها نظرياً الخلافة العباسية تحت رهن جحافل الفزاة من القبائل التتارية والمنجوليين وأخيراً التركية هي مجرد أمثلة لظاهرة تاريخية كبرى .

وإذا شئنا أمثلة من التاريخ المعاصر ، فإن لدينا منها الكثير ، ربما يكون أهمها على الإطلاق انتصار فيتنام على فرنسا أولاً بعد نهاية الحرب العالمية الثانية ثم ضد الولايات المتحدة ذاتها في حرب امتدت منذ عام ١٩٦٣ حتى عام ١٩٧٥ عندما اضطرت الأخيرة لانسحاب مخجل من هانوي .

وإذا كان من الممكن استنتاج أن القدرات الاقتصادية وبالذات الصناعية والتكنولوجية الأفضل تمثل ميزة أساسية عند خوض الحرب فإنه يمكن القول أيضاً أن الفقر والتخلف الشديد قد يمثل بدوره ميزة مقابلة . تنبع الميزة الأولى من القدرة على دعم الجهد العسكري لفترة طويلة . أما الميزة الأخيرة فإنها تنبع من حقيقة أن الفقر يجعل المقاتلين أشد شراسة واستبسالاً لأنهم لن يخسروا شيئاً في حرب ممتدة وطويلة ، وإذا دققنا النظر أكثر قد نكتشف استحالة التوصل إلى استنتاجات عامة وتجريدية . ويتطلب الأمر تحليل الواقع التاريخي المقارن بشكل ملموس في نفس المرحلة التاريخية وفي إطار استجلاء المزايا المقارنة لخصوم محددين في ساحات عمليات محددة . فكل خصومة لها ظروفها الخاصة وحساباتها ، كما أن لكل ساحة محددة من ساحات العمليات العسكرية لها خصوصيتها .

### وقد تفيد التعميمات النظرية في إلقاء الضوء على التحليل الملموس لعلاقات الصراع وتطورها إلى الحرب بين أطراف محددين .

وعلى سبيل المثال فإن نظرية ابن خلدون والخاصة بدورة العصبية ودوران الدول قد تفيدنا في فهم الكيفية التي يتمكن بها طرف أقل تقدماً من الناحيتين الاقتصادية ( بما في ذلك الجوانب التكنولوجية ) والثقافية من إلحاق الهزيمة بخصم أكبر من كل النواحي . ويؤكد توينبي الذي أفاد كثيراً من نظريات ابن خلدون على أن الحضارات الأقوى والإمبراطوريات ذات البأس العسكري قد تصل إلى قمة قوتها ثم تصاب بالركود عندما تحل أخلاقياً وتفقد ديناميكيتهما التكنولوجية وتعجز عن المحافظة على الصحة المالية للدولة فتصبح فريسة التضمخ الذي يفتك أكثر بأخلاق الموظفين المصوميين بما في ذلك القادة العسكريين ، وبذلك تصبح معرضة ومكشوفة أمام غزاة يتمتعون بالانضباط وصرامة الأداء ومدفوعون بحقيقة أنهم لن يخسروا شيئاً ، وخاصة إذا كان هذا الدافع مؤسساً على عقائد دينية أو روحية أو سياسية أو أخلاقية .

وقد تفيدنا الدراسة التاريخية في استنباط نظرية عامة تخص موضوعنا ، وهي تقول بأن أحد المحددات الحاسمة في الانتصار والهزيمة هي مدى الديناميكية التي يتمتع بها اقتصاد أطراف الصراع ، وذلك بغض النظر عن مستوى التقدم والتخلف في الهياكل الاقتصادية ومستوى المعارف العلمية والتكنولوجية المتاحة للطرفين . فحتى إذا اشتبكت قوة اقتصادية أكثر تقدماً ولكنها تعاني من الركود (أو من التضمخ) مع قوة أقل ولكنها صاعدة بسرعة ملحوظة ، فإن الأخيرة قد تفوز في ساحة القتال . وعلى وجه العموم يمكننا أيضاً أن نقول بأن القوة الاقتصادية والتكنولوجية الأفضل ترجع الفوز في ميدان القتال إذا تساوت العوامل الأخرى ، غير أن هذا القول قد لا يفيدنا كثيراً بسبب استحالة قيام هذا الشرط الأخير .

ومن وجهة نظر أخرى ، فإن من المؤكد أن مستوى التطور الاقتصادي ليس عاملاً حاسماً في الحرب ، إلا في نطاق معين . فالحرب -من الناحية الاقتصادية- تتوقف على البشر والتكنولوجيا . والأمر المهم بالتالي هو المستوى الهأهوى وقوة الدوافع التي تحرك البشر في ميدان القتال . ويتواءم مع هذا الاعتبار في الأهمية قدرة البشر على ادخال تعديلات تكنولوجية غير مألوفة بالنسبة للخصم ، حتى لو كانت بسيطة ، بما يعطى طرفاً ما ميزة في الأداء العسكري . لقد كان ذلك درساً مهماً في الحروب القديمة (مثلاً دخول العجلة الحربية ، والحصان في مقابل التحصينات القوية والأفيال أو غيرها من الحيوانات) وهو لا يزال درساً مهماً في الحروب الحديثة أيضاً .



وما لا شك فيه أن التجديد التكنولوجي والذي ينعكس في توظيف ونشر أنظمة سلاح كبرى متقدمة هو عامل متزايد الأهمية في حروب المستقبل . بل وقد يكون العامل الحاسم ، وخاصة في الحروب التي تدور بين قوى اقتصادية /تكنولوجية كبرى وقوى أخرى أقل تطوراً ، وذلك إذا تساوت العوامل الأخرى مثل التعبئة القومية ومستويات تدريب واتساع خيال القيادات العسكرية الكبرى والوسيلة وغيرها من الاعتبارات .

غير أن هذا الاستنتاج لا يحصر قضية الفوز في المعارك المسلحة لصالح محدد التفوق التكنولوجي . فالتفوق المطلق هو شيء ، والقدرة على التجديد والتوظيف الصحيح لتكنولوجيات جديدة مهما كانت بسيطة في ميدان القتال هو شيء آخر تماماً .

وعني ذلك أن الفارق الحقيقي الذي قد يحسم الصراع في حروب المستقبل ليس فجوة التكنولوجيا من ناحية المستويات المطلقة للتطور ، وإنما هو الفجوة في مستوى الديناميكية التكنولوجية للاقتصاد بين خصمين . وتتوقف الديناميكية التكنولوجية على عوامل كثيرة بعضها اقتصادي بحت والأخرى قد تكون ثقافية أو سياسية أو اجتماعية ، وقد نضطر هنا للقفز سريعاً على معالجات مهمة لهذه القضية بسبب قيود المساحة وذلك لإبراز عدد من التعميمات التي يجب دراستها واختبارها مستقبلاً بصورة علمية .

### التعميم الأول :

والجدير بمناقشة موسعة هو أن القدرات المالية للدولة ليست هي العامل الحاسم في الفوز بالحروب الحديثة . الأمر المهم هو الصحة المالية للدولة وهو ما يتوقف على اتباع سياسات مالية وسياسات اقتصادية كلية صحيحة بما يحول دون اختلالات جسيمة تظهر إما في تضخم يمتد ( وهو الأكثر خطراً ) على صحة المجتمع الاقتصادية والنفسية والأخلاقية والسياسية ) أو في بظالة واسعة أو فيما يسمى بظاهرة الركود التضخمي .

### التعميم الثاني :

هو أن القدرات الصناعية المتكاملة للدولة هي اعتبار مهم ولكنه أقل أهمية من الإبداع التكنولوجي وبأوسع معانيه وذلك بالنسبة لحسم نتائج الحروب عموماً بما في ذلك الحروب الحديثة .

### التعميم الثالث :

وهو أن نوع الترتيبات الاقتصادية الضرورية لإعداد الدولة تختلف تبعاً لطبيعة الخصم ونوع الحرب وساحة العمليات ويجب دائماً القيام بتحليل ملموس لكل هذه الاعتبارات حتى يصير من الممكن تحديد الترتيبات والإعدادات الضرورية والكافية وذلك على ضوء المعطيات التاريخية للوضع الاقتصادي للدولة .

فمن البديهي أن تكون الدول المتخلفة أقل في جميع المؤشرات من الدول الصناعية المتقدمة (ومن بينها إسرائيل) ولكن ذلك لا يعني بذاته شيئاً إلا إذا ارتبط بتحليل ملموس للمعطيات الاقتصادية المقارنة للخصم وللصراع نفسه .

#### التعميم الرابع والأخير :

وهو أن المستويات المطلقة للتطور الاقتصادي هو اعتبار مهم ولكنه أقل أهمية بالنسبة لتقرير مصير الصراع العسكري في نهاية المطاف فباستثناء حالات الصراع العسكري الشامل والنهاي (أي الذي لا بد أن ينتهي بهزيمة كاملة وانتصار كامل) فإن القدرة على إلحاق خسائر اقتصادية ذات مردود نفسي واجتماعي عال هي المسألة الخامسة .

ويمثل هذا الاستنتاج تعميماً موازياً للقول بأن المهم في الحرب هو القدرة على توجيه ضربات غير محتملة للخصم وأن المسألة الخامسة هي مستوى التحمل ونقطة الانتصار (Breakpoint) وليس حجم الجيوش أو مستوى إعدادها ... إلخ

فعلى سبيل المثال تعد خسائر الأرواح أكثر مردوداً بالنسبة لمجتمعات معينة عن غيرها للوصول بالأولى إلى نقطة الانكسار وبالتالي خسارة المعركة من الناحية السياسية وينبع التعميمان من مصدر واحد وهو أن الصراع العسكري هو صراع بين إرادات، ومن هنا قد لا يتحمل مجتمع أغنى بمجرد رفع مستوى الضربة الفعلية بنسبة بسيطة ، بينما يتحمل مجتمع أفقر كل التضحيات الاقتصادية المتصورة وصولاً إلى الانتصار .

#### ثانياً : بعض المحددات الاقتصادية للحرب في الحسابات الشاملة للدولة الحديثة:

الحرب سواء كانت بدائية أو فائقة الحداثة تنطوي بالضرورة على تدمير الموارد ، هذا تدمير عما تشتمل عليه من تدمير الحياة الإنسانية . غير أنها في نفس الوقت شكلت أيضاً حافزاً على الانطلاق الاقتصادي في بعض الحالات . ويمكن تلخيص ذلك كله في العلاقة بين الإنفاق العسكري والتنمية . وقد شكل بحث هذه العلاقة جوهر الحقل الدراسي المعروف باسم الاقتصاد السياسي للدفاع ، أو اقتصاديات الدفاع of defense Economics ، وقد تنازع توجيهان نظريتان هذا الحقل . الأول يركز على الجانب الخاص بتدمير الموارد وإهدارها . أما الثاني فيركز على الجانب الخاص بالحفز والآثار الإيجابية للتنشيط التكنولوجي ، وغيرها من العوامل التي قد تعكس إيجابيات الأساليب الأفضل للتنشيط العسكرية ، بالنسبة لمجتمعات معينة على الأقل. ويؤكد التوجه الأول بالتالي أن الإنفاق العسكري له نتائج سلبية بالضرورة على التنمية . بينما يؤكد الثاني على أن النتائج الإيجابية تعد أكبر من النتائج السلبية .

والمواقع أن الدراسات الميدانية التي تستخدم تقنيات إحصائية متقدمة تكشف بوضوح عن أن العلاقة بين الإنفاق العسكري والنمو الاقتصادي ( والتنمية بشكل عام ) تميل إلى أن تكون سلبية . وتختلف درجة الارتباط السليبي بين الإنفاق العسكري والتنمية تبعاً لطول فترة الإعداد للحرب - أو خوضها فعلاً بالطبع - كما أن هذه الدرجة تختلف تبعاً لطبيعة الاقتصاد وظروف المجتمع بشكل عام . وبالتالي تصير الإشكالية الرئيسية التي تواجه صانع السياسة والاستراتيجية في مجتمع ما هي كيفية تعظيم النتائج الإيجابية وتقليص النتائج السلبية للإنفاق العسكري بالنسبة للتنمية والرفاه الاقتصادي .

وإذا افترضنا وجود الاقتصاد في حالة تشفهل كامل ، فإن النتائج النهائية للإنفاق العسكري على التنمية تتوقف على الاعتبارات التالية:

- شدة التنافس على الموارد الأفضل ( البشرية والمادية ) بين القطاعين العسكري والقطاع المدني ،

كما ونوعاً .

- مستوى تلبية الطلب العسكري من جانب القطاع الاقتصادي المدني في الدولة ، وهو ما يتعلق أساساً بحجم الوردات العسكرية (بجميع أنواعها ) بالمقارنة بالزيادة المحتملة في الإنتاج الوطني بفضل الطلب العسكري المحلي والخارجي .

- المحتوى التكنولوجي للطلب العسكري وآثاره التحفيزية SPIN OFF و الانتشارية SPELL OVER في الاقتصاد القومي ككل .

- سلامة السياسات الاقتصادية الكلية بشكل عام ، ونتائجها بالنسبة لهيكلية الاقتصاد ومرونته وقدرته على النمو المتواصل بقواه الذاتية أو بالاستعانة بعوامل خارجية Exogemus مضمونة .

ويمكننا أن نضيف لهذه القائمة اعتبارات كثيرة أخرى ، وخاصة حجم الاقتصاد نفسه ، وقاعدته التراكمية ، وهيكليته ودرجة تكامله القطاعي ، ودورة المعلومات فيه ... إلخ . وقد تناول الدكتور مظلوم عدداً من هذه الجوانب والاعتبارات ، وهو ما يتيح لنا الحديث باختصار عن الاعتبارات الأربعة المذكورة آنفاً .

١- **شدة التنافس على الموارد والمدى الزمني للتعينة العسكرية** : يمثل هذا الاعتبار القضية الخامسة في تحديد العلاقة بين الإنفاق العسكري والتنمية وذلك أنه إذا طالت فترة التعينة العسكرية مقاسه بالمدى الزمني الذي يرتفع فيه الإنفاق العسكري كنسبة من الناتج القومي الإجمالي عن المستوى المتوسط في العالم ، (وبالنسبة للظروف العادية في ذات البلد عن مدى معين) فإنه لابد أن يؤدي الإنفاق العسكري إلى تقويض الاقتصاد وانهيار قاعدته التراكمية وحيويته الداخلية. ونذكر هنا إنه باستثناء الحالات التي أدى فيها خوض الحرب إلى مكاسب اقتصادية ، فإن التعينة العسكرية المعتدلة قد أدت إلى انهيار الاقتصاد والمجتمع في عدد لا يحصى من الحالات التاريخية . وعلى سبيل المثال ، أدت التعينة العسكرية الممتدة في عصر صلاح الدين وخلفائه إلى وقوع الاقتصاد المصري أسيراً ، وللتكماش المتواصل لقرون تالية . ويعني ذلك أن طول فترة التعينة العسكرية واستمرار مستوى مرتفع من الإنفاق العسكري يؤدي إلى الإهدار الاقتصادي الذي يغلب على أي نتائج إيجابية محتملة ، والتي غالباً ما تتم في المدى القصير .

وبالتالي يصبح الاعتبار الخامس حتى بالنسبة للمدى القصير هو شدة التنافس على الموارد المادية والبشرية الأفضل بين القطاعين العسكري والمدني ، وهو الأمر الذي يمكن قياسه ببساطة بنسبة الإنفاق العسكري إلى الناتج المحلي الإجمالي .

ومن المحتمل أن تكون هناك ميزة معينة بالنسبة للاقتصاديات الأقل تقدماً بالمقارنة بتلك الأكثر تطوراً . ذلك أن التخلف الاقتصادي غالباً ما يعني بقاء موارد كثيرة غير موظفة على الإطلاق في القطاع المدني . وبالتالي قد يكون الإنفاق العسكري نوعاً من الطلب الإضافي الذي يؤدي إلى تشغيل موارد عاطلة .

غير أن الحقيقة هي أن الحروب الحديثة تحتاج لنوعيات من الموارد المادية والبشرية التي غالباً ما يكون الطلب عليها عالياً بالأصل في القطاع الاقتصادي المدني ، وهو ما يعني أن التنافس قد يقوم بين القطاعين العسكري والمدني على هذه الموارد . ويقضي ذلك بدوره إلى حرمان دولاب الإنتاج الاقتصادي من أفضل الموارد .

ولكي ننفذ إلى بعض النتائج مباشرة ، يمكننا القول بأن الإعداد السليم للدولة للحرب يقتضي الأخذ بالإعتبارات والتوجهات التالية في السياسة العسكرية وفي الاستراتيجية القومية بشكل عام:

أ- تمكين المدى الزمني لفترة التعبئة إلى أقصى حد بدون التأثير سلباً على الأداء العسكري في حروب محتملة .

ب- التركيز على الدور التدريبي والتنموي للقوات المسلحة ، بحيث يمكنها الحصول على موارد (مادية وبشرية ) لم تكن إنتاجيتها عالية في القطاع المدني ويقصد تحسين نوعيتها وبالتالي إنتاجيتها أثناء وبعد توظيفها في القطاع العسكري .

ج- دمج بعض الاستعدادات العسكرية الأيسر كجزء من النشاط المدني الاعتيادي .  
د- التركيز في خطط التنمية الاقتصادية ، وخاصة الصناعية والتكنولوجية على تلك المنتجات ذات الطابع المزدوج (مدني وعسكري )وهو ما يساعد على الوصول إلى مرونة عالية في التحول من الإنتاج المدني إلى الإنتاج العسكري والعكس.

## ٢-مستوي المكون المحلي للطلب العسكري:

يعد المكون المحلي للطلب العسكري الاعتبار الحاسم في استجلاء نتائج الإنفاق العسكري بالنسبة للتنمية . فإذا كان الجانب الأساسي من الإنفاق الاستثماري العسكري يتجه للخارج في شكل واردات سلاح أو عقود إنشاءات وتدريب وغيره ، فإن المحصلة النهائية ستكون سلبية ، حيث يؤدي الإنفاق العسكري إلى تنمية بلدان أخرى هي المصدرة للسلاح وللخبرة KNOW HOW . والعكس كلما اتجه الجانب الأساسي للإنفاق إلى الصناعة والإنتاج والمعارف المحلية ، تحقّق للإنفاق العسكري أعلى أثر إيجابي يمكننا بالنسبة للتنمية .

ويحتاج الأمر إلى تحليل الإنفاق العسكري ومكوناته المختلفة فهناك الإنفاق الجاري والذي يغطي الأجور والمرتبات والاتفاق الاستثماري الذي يغطي المرافق والمنشآت العسكرية ونظم السلاح الكبرى الجديدة . ويتوقف المكون المحلي على قدرة دولاب الإنتاج عموماً وصناعة السلاح خصوصاً على تغطية متطلبات القوات المسلحة من نظم السلاح الكبرى ، وأيضاً من هندسة النظم -SYSTEM EN- GINEERING . وهنا نجد أن الدول الأقل نمواً عموماً تعتمد بنسبة عالية على واردات السلاح من الخارج ، مما يجعل الأثر المتوقع على التنمية أقل إيجابية أو أكثر سلبية .

كما نجد أن هناك فوارق واسعة بين الدول العربية ، من حيث سياساتها العسكرية . فبعض الدول العربية تعتمد اعتماداً شبه كامل على استيراد السلاح والخبرة الفنية وعقود الانشاءات ، وتدخل جميع الدول الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي في هذه الفئة . وبالمقارنة نجد أن مصر هي الأكثر اعتماداً على الذات فيما يتعلق بإشباع الحاجات من الواردات والمنشآت العسكرية . ويعود ذلك إلى التطور النسبي لصناعة الإنشاءات وكذلك للتطور المؤثر لصناعة عسكرية متقدمة في مصر ، وهي صناعة بدأت عام ١٩٤٩ واستثمرت في التطور باستثناء الفترة الصعبة بين عامي ١٩٦٧ و١٩٧٥ . ومع ذلك ، فإنه لا يمكن التقليل من حجم وأهمية الطلب الخارجي المباشر وغير المباشر ، وذلك بسبب اعتماد الصناعة المصرية عموماً على الواردات بنسبة عالية (قد لا تقل عن ٦٠٪ حتى الآن) .

ونجد هنا إن الاعتبارات العسكرية البحتة قد تصطم مع الاعتبارات الاقتصادية الرشيدة أو تتناسق معها. فعلى سبيل المثال، يمكننا إثارة مناصرة هامة حول النسب المعقولة من الاعتماد على الذات في مجال أنظمة السلاح الكبرى على ضوء هذين الاعتبارين، أي الاعتبار الاقتصادي والذي يمكن تركيزه في تكلفة الإنتاج والاعتبار العسكري الذي يهتم بضمان إستقرار الإمدادات، وخاصة في حالة امتداد الحرب زمنياً.

وحتى لا نطيل، يكفينا هنا أن نقترح الأطروحات التالية بهدف تحقيق أعلى مردود تنموي للإنتاج العسكري من حيث نسبة المكون المحلي :

أ- تسريع عملية التصنيع في البلاد، وخاصة تصنيع الآلات والمعدات ذات الاستخدام المزدوج والتي يمكن إنتاجها بتكلفة اقتصادية .

ب- إيجاد إطار منظم لعملية مستوي الأثر الانتشاري للتكنولوجيات الجديدة المكتشفة أو المستخدمة في القطاع العسكري وخاصة قطاع الصناعة العسكرية في الاقتصاد ككل. وبعد نشر التقدم التكنولوجي ونقله من القطاع العسكري إلى القطاع المدني أهم جوانب المردود التنموي للإنفاق العسكري.

ج- وبالارتباط مع التوصيات السابقة، قد يجوز الاعتماد على الواردات من أنظمة السلاح الكبرى المتاحة في السوق الدولي بأسعار أرخص من الإنتاج المحلي، في مقابل التركيز على هندسة الإضافة والتركيب ADD ON AND ADD UP ENGINEERING وهو الأمر الذي يقوي أثر المضاعف التكنولوجي في الاقتصاد ككل ويكون له أثر عسكري قوي للغاية في نفس الوقت.

بل إن من المعتقد أنه قد آن الأوان لنقل التركيز من التصنيع إلى البحوث والتطوير R&D في القطاع العسكري، لأن لهذه الأخيرة أفضل مردود بالنسبة للعمليات العسكرية والنمو الاقتصادي معاً.

### ٣- المحتوي التكنولوجي للطلب العسكري؛

وإضافة إلى العوامل السابقة التي تخص الجانب المادي من التكنولوجيا، يجب أن نوجه اهتماماً كبيراً للجانب غير المادي SOFTWARE والمتمثل في الخبرة الفنية KNOW HOW والتدريب والابتكار وأساليب التنظيم الإداري الأفضل. ونظن أن هذا المجال يحتمل التنافس بين القطاعين المدني والعسكري على الموارد الأفضل. غير أن مصر لا تزال بعيدة عن التوظيف الكامل لمواردها التكنولوجية، وهو ما يجعل لكل إضافة أو تنمية لهذه الموارد من جانب القطاع العسكري مردوداً مرتفعاً بالنسبة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية.

وعلى سبيل المثال، فإن لمصر قدرات كامنة كبيرة فيما يتعلق بتنمية صناعة المعلومات والبرمجيات SOFTWARE، وهو أمر يمكن تعزيزه من خلال القطاع العسكري حتى تصل إلى التوظيف الكامل لهذه الموارد.

ويتفق مع نفس الإطار قيام القطاع العسكري بإدخال وتطوير تكنولوجيات جديدة قلق فيها مزايا نسبية لا يملكها القطاع المدني مثل التكنولوجيات البحرية وتكنولوجيا البصرات، والتكنولوجيات الفضائية وتكنولوجيا المواد الجديدة.

ولذلك نتوجه بهذه التوصيات إلى القطاع العسكري والى صانع الاستراتيجية القومية :

أ- أن الأوان وخاصة في ظروف الركود النسبي في صناعة السلاح العالمية لنقل الاهتمام جزئياً من التصنيع إلى أنشطة البحوث والتطوير كصناعة مستقلة وقائمة بذاتها ، كما تظهر في أنشطة العمرات التي تجري علي الطائرات والدبابات ، وكما يمكن أن تظهر بصورة أفضل في هندسة الإضافة والتركيب (معني استحداث تعديلات وإضافة وظائف وتقنيات جديدة إلى أنظمة سلاح مستوردة أو منتجة محلياً) .

ب- القيام بجهد حارق في تأسيس وإدخال تكنولوجيات جديدة أرقى وخاصة تلك المشار إليها سابقاً

ج- تحسين أطر النقل للتكنولوجيات الجديدة والأفضل من القطاع العسكري إلى القطاع المدني .

#### ٤- السياسات الاقتصادية الكلية ، واختيارات التنمية :

إن سلامة السياسات الاقتصادية الكلية هو أهم ضمان في الأوقات العادية لأعداد الدولة للحرب. ذلك أن اتباع سياسات خاطئة لن يؤدي إلى دفع ضريبة اقتصادية باهظة وإهدار الموارد فحسب ، بل والى تدمير معنويات المجتمع ، وخاصة شبابه المرشحين للخدمة العسكرية ، فالتضخم كأحد أعراض ونتائج سياسات مالية ونقدية معينة يقشي الفساد ويتحيز ضد الأجيال الشابة. فيضاعف عجزها عن الحصول علي حاجاتها الأساسية ويصدق الامر بالنسبة للبطالة التي عادة ما تفتك أيضاً بمعنويات الأجيال الشابة.

ومن ناحية أخرى ، فإن استراتيجيات التنمية تعد حجر الزاوية في التطور الاقتصادي المؤثر علي مستويات التعمشة ومؤشرات الانكشاف . وبالتالي ، فإن أهم الضمانات الاقتصادية لإعداد الدولة للحرب يتمثل في اختيار الاستراتيجية السليمة للتنمية والتي تتوافق مع معطيات الاقتصاد والمزايا النسبية للمجتمع .

وقد انهار الاتحاد السوفيتي ليس كنتيجة لعوامل عسكرية أو حتى إيديولوجية ، وإنما بسبب عوامل اقتصادية وسياسية . وإذا ركزنا علي العوامل الاقتصادية فسوف نجد من بينها مؤشرات مضادة ومعروفة مثل مستوي مرتفع للانفاق العسكري لفترة طويلة ، وبالتالي عجز دولاب الإنتاج عن تطوير الاحتياجات الأساسية للقطاع المدني وللشعب كله . غير أن ثمة بعض الأسباب الأعمق والتي لم تناقش بعناية ، وما يهمنا منها هنا هو استراتيجية التنمية والتصنيع . فلأسباب تاريخية وإيديولوجية سعي الاتحاد السوفيتي السابق لتحقيق الاكتفاء الذاتي شبه التام وبالتالي فرض عزلة اقتصادية دولية حوله . وقد أدت هذه العزلة المفروضة والاختيارية معاً -إلى حرمان الاقتصاد السوفيتي من فرص التجديد والحفز التكنولوجي.

أضافه لذلك ، فإن نظام الاكتفاء الذاتي تضافر مع نشر الموارد في جبهة عريضة جداً من الصناعات (الثقيلة) بغض النظر عن التكلفة والمزايا النسبية مما أفضي إلى إهدار شديد للموارد ، والى ظاهرة خاصة بالاقتصاد السوفيتي وهو النمو السالب للإننتاجية .

ويدفع البعض هنا في مصر إلى تكرار غط التصنيع السوفيتي ، وهو أمر يمكن أن يؤدي إلى نتائج أسوأ ، نتيجة لأن مصر أفقر نسبياً في الموارد بالمقارنة بإمبراطورية عملاقة مثل الاتحاد السوفيتي السابق .

وقبل حسم مسألة نط واستراتيجية التنمية في العقود الأولى من القرن الواحد والعشرين، فإننا نتوقع ان نقوم كخبراء مصريين بدراسات معمقة حول الاختيارات المناسبة لدفع الانطلاق والاستراتيجيات المناسبة لتحقيق الأهداف القومية الاقتصادية والعسكرية معا .

### ثالثا : مؤشرات أساسية

لقد انصرفت ورقة الأستاذ الدكتور مظلوم إلى عرض الأوضاع الاقتصادية المصرية والعربية والتي تؤدي إلى مستوي مرتفع من الانكشاف VULNERABILITY الاقتصادي أمام الخصوم أو مصادر التهديد . وبذلك ابرز الدكتور مظلوم مؤشراً أساسياً للاقتصاد السياسي للدفاع وهو مستوي الانكشاف أو التعرض للتهديدات الاقتصادية الخارجية . وعند هذه النقطة بات من المناسب ان نميز بجداء بين مفهومين هما :

- مفهوم الإعداد الاقتصادي للحرب .

- ومفهوم الإعداد للحرب الاقتصادية .

ويتميز المفهومان علي مستويين مختلفة . فالإعداد الاقتصادي للحرب يعني بصورة أساسية بالأساس الاقتصادي للجهد العسكري قبيل وفي أثناء العمليات العسكرية . أما الإعداد للحرب الاقتصادية فيعني أساساً بتقليل مستوي الانكشاف أمام مصادر التهديد الاقتصادي أو العسكري ، وكليهما معا (يعني التهديد الاستراتيجي الشائع في الحرب الشاملة TOTAL WAR).

وقد تنشأ الحرب الاقتصادية حتى بدون عمليات عسكرية . فالعقوبات الاقتصادية قد تكون بديلاً لشن الحرب . ومن البديهي ان هذه العقوبات قد تقايل في قسوتها ونتائجها الحرب العسكرية . وأماننا أمثله لهذه الحالة في نموذج العراق وكذلك في نموذج ليبيا والتي حد أقل السودان . وتطبق الولايات المتحدة استراتيجية الحرب الاقتصادية علي نحو ٨٥ دولة في العالم . وكانت قد بدأت هذه الحرب بإصدار قانون التجارة مع الأعداء عام ١٩٤٧ .

وكذلك قد تشن الحرب الاقتصادية كجزء من استراتيجية الحرب الشاملة ، وهو ما شاهدناه بوضوح كامل أثناء الحرب العالمية الثانية .

وفي الوقت الحالي ، صار من الممكن ان تخوض عشرات ، بل ومئات من الدول الحرب دون ان يرتبط ذلك بالضرورة بحرب اقتصادية شاملة . وفي الظروف الاعتيادية للحروب العسكرية في المنطقة ، لم تصل ولا يتوقع ان تصل الأمور إلى حد حرمان أمة دولة من مصادر الإمداد الخارجي لاقتصادياتها أو حتى للمعدات العسكرية ، الا من جانب الخصم المباشر ، وربما بدرجة أقل من حلفائه الخارجيين . وبالتالي فإن علينا ان نقوم بدراسة معمقة لاحتمالات وسيناريوهات الحروب الاقتصادية تلك التي قد تشن علينا بصورة مستقلة عن الحروب العسكرية أو بالارتباط مع مثل هذه الحروب . ومن ناحية ثانية ، فإن هناك مؤشرات إضافية يجب الحرص علي دراستها بصورة معمقة ومتأنية باستيعاب حصاد الخبرات السابقة واستشراف احتمالات المستقبل . ومن ناحيتنا نود ان نضيف إلى مؤشر الانكشاف الاقتصادي مؤشرين إضافيين :

الأول : هو مرونة التحويل .

الثاني : هو القدرات اللوجيستية للدولة .

ويعني المؤشر الأول بحقيقة الاستجابة المحتملة للحروب الاقتصادية سواء كانت مستقلة عن الحرب العسكرية أو بالارتباط معها .

إذ لن يكون من الحكمة صياغة هيكلية الاقتصاد أو استراتيجية النمو علي أساس تعبئة عسكرية دائمة أو معظم الوقت . فالأصل في الأشياء هو السلام ، كما ان الأصل في الأشياء هو المردود الاقتصادي لأي استثمار . إذ قد يترتب علي صياغة الهياكل الاقتصادية علي أسس عسكرية لفترة محددة إهدار واسع للموارد ، وهو الأمر الذي يؤدي إلى تقويض قدرة الدولة علي الصمود الاقتصادي والاجتماعي .

ونستنتج من ذلك ان تطبيق سياسات تعبوية في المجال الاقتصادي يجب ان يتم لأقصر فترة زمنية ممكنة وان يتخذ القرار به في آخر لحظة زمنية ممكنة قبل وقوع العمليات العسكرية .

وتتحدد تلك النقطة الزمنية بمرونة الاقتصاد والتحول من حزمة معينة من المنتجات إلى حزمة أخرى ، أو من بائع أو مشتر خارجي إلى آخر مضمون بدرجة اكبر .

وتعد مرونة تحويل الموارد في اقتصاد ما ، وقدرته علي تحمل هذا التحويل في الزمن (وهي مسألة نسبية في كل الحالات ) من أبرز مؤشرات الإعداد الاقتصادي للحرب ، وهو مؤشر لابد ان يضعه صانع القرار الاستراتيجي عندما يفكر في خطته وقراراته العسكرية ، بما في ذلك قرار خوض حرب من عدمه .

والواقع ان مصر بالذات أظهرت مهارة ومرونة عالية في تحويل الموارد في الفترة الصعبة بين عامي ١٩٦٧ و ١٩٧٥ . غير ان ذلك قد تم بالطبع علي حساب التضحية بالاستثمارات الضرورية لتعويض الإهلاك والتوسع والنمو الاقتصادي . و كان من المحتم أن تستغرق المسألة وقتا طويلا نسبيا بعد نهاية حرب أكتوبر ١٩٧٣ . غير أنه كان ثمة مشكلات كثيرة في تحويل الموارد و مرونات هذا التحويل .

ان القدرات اللوجيستية للدولة تعد مؤشرا حاسما في خوض الحروب الحديثة . ومن المفهوم ان هذه القدرات تعني أساسا بالشأن العسكري الصرف والخاص بالإمدادات في منطقة جغرافية واسعة ، تبعاً لمدي وطبيعة مسرح العمليات . ولكن هذه القدرات العسكرية لها أساس اقتصادي ، كما ان لها إمتدادات مدنية .

ولم تحظ هذه المسألة بالأهمية التي تتمتع بها سواء علي الجانب الاقتصادي أو علي الجانب العسكري . وقد أن الأوان لوضعها كجزء لا يتجزأ من عملية إعداد الدولة للحرب ، وخاصة في إطار الرد علي سياسة «الذراع الطويلة» الإسرائيلية ، أو في إطار مشاركة مصر التي تحظى بتقدير عالمي في عمليات حفظ السلام .

#### خاتمة « استبصارات مستقبلية »

الأرجح أن مصر سوف تظل لفترة معينة في المستقبل أقل تقدما و أقل حصانة بالمقارنة بالاقتصاديات المتقدمة ، بما فيها إسرائيل . ولذلك ، فإن مفهوم الإعداد الاقتصادي للحرب لا يجب أن يفهم بمعنى الوصول إلي حالة مثالية ، أو إلى حصانة كاملة .



و إنما تتمثل المسألة في الوصول إلى أعلى مستوى من الكفاءة في « إدارة التعرض The management of vulnerability » و تعنى هذه الإدارة فوق كل شيء بالوصول إلى أفضل مردود اقتصادي للإنفاق العسكري ( و خاصة في الفترة التعبوية السابقة على العمليات العسكرية ) من الناحية التنموية ، وتقليص الانكشافات الأسوأ ، و إيجاد بدائل و تحسين مرونة الاقتصاد بهدف الصمود لأطول فترة ممكنة أمام الحرب الاقتصادية ، و تقديم أفضل ما يمكن من بدائل اقتصادية لدعم المجهود الحربي .

وعلى وجه العموم ، فإن حروب المستقبل ستكون تكنولوجية و متوقفة إلى حد بعيد جداً على المستوى المهاري للمواطنين ( و بالتالي قوة العمل في الاقتصاد و الجندية في الحرب ) و من هنا ، فإن أفضل المداخل للإعداد للحروب المستقبلية هو التركيز على شقين : الأول : هو التنمية البشرية السريعة و العميقة . الثاني : هو التركيز على الإبداع التكنولوجي و نشر التقدم التكنولوجي في عموم الاقتصاد والمجتمع .

## ■ التعقيب الثاني على الورقة الأولى:

### د. محمود محيي الدين

مستشار وزير الاقتصاد

بداية أود أن أوجه تحية تقدير واعتزاز وتبجيل للقوات المسلحة المصرية ولكافة قطاعات الاقتصاد المصرى التى ساندت هذه القوات ولولا بذل وتضحية وفداء من هذا الجيل الذى عاصر فترة الحرب وأعد لها ما استطاع و لما كان اجتماعنا على النحو المشهود اجتماعا للفخر وتقييم التجربة بإجلال . ولقد أحسنت القوات المسلحة باختيار هذا الأسلوب ، أسلوب الحوار والنقاش وتبادل الرأي والفكر حول هذا الحدث العظيم فى تاريخ امتنا ، بما جعل هناك دوراً إيجابياً للباحثين والأكاديميين وأهل الرأي فى الاحتفاء والاحتفال بهذا اليوم. وأن يبروا ، ولو بالنذر اليسير ، شهداء أبراراً ودماء ذكية وأبطالاً أفاضوا صدقوا ما عاهدوا الله عليه ، وأمة كانت على قلب رجل واحد عملاً وإنتاجاً وتضحية وفداء ، وتاريخاً استحضرنه تستمد منه الأمل ونشجذ به الهمم ونحيل اليه ما يثبت قدرة المصرى حين يخلص ويريد أن ينجز .

لنى فى هذه الجلسة دوران الأول أن أعقب على ورقة اللواء/ جمال مظلوم، والثاني أن أتلو تعقيب د/ محمد السيد سعيد الذى اضطر للمصر وفقاً لالتزام سابق.

ولكن فى إطار ضيق الوقت وعملاً بمبدأ الكفاءة سوف أدمج الدورين ، علماً بأن د. محمد السيد سعيد قد أرسل تعقيبه مكتوباً فى ٢٤ صفحة لمن يريد أن يطلع عليه ، وسوف يدرج فى الأعمال المنشورة للنسوة وسأقوم بالإشارة إلى بعض مما أورد من تعقيب ، بادئاً بالاتفاق معه فى أن الدكتور جمال مظلوم قد قام بجهد ملحوظ فى هذه الورقة حيث تناول مسألة إعداد الاقتصاد الوطنى للحرب كواحد من عدة اتجاهات يستكملها بإعداد القوات المسلحة ، وإعداد الشعب ومؤسسات الدولة ، وإعداد أراضى الدولة كمسرح للعمليات العسكرية ، وإعداد السياسة الخارجية بما يتلاءم وأهداف

الدولة السياسية والعسكرية .

ولعلكم تتفقون معنا الدكتور /جمال مظلوم على ان موضوعا مثل إعداد اقتصاد الدولة للحرب بالعناصر التي تفضل بتناولها كاتب الورقة وهي الخصائص الاقتصادية للدولة والقطاعات الاقتصادية للدولة ، والقيود الأساسية في وضع المخطط الإستراتيجي ، تستلزم ما يتجاوز ورقة بحشية أو ورقة مناقشة خاصة اذا ما انتهج الباحث ما انتهجه الدكتور/ مظلوم ، ليتجاوز ما قد تطلبه الحرب من معطيات اقتصادية ، ليقدم مداخل لعلاج الاختلالات الاقتصادية التي تعاني منها الدول العربية بنسب متفاوتة.

وإن كان لي ان اقترح شيئا للشكل النهائي للورقة فهو ان يضم الجزء الخاص بالتحليل القطاعي الجزء الخاص بالخصائص الاقتصادية للدولة في إطار مناقشة لمكونات الناتج القومي.

وفي إطار مناقشة القيود الأساسية في وضع المخطط الإستراتيجي يحدد الكاتب بقدر عال من التركيز المحددات التي يجب على المخطط الإستراتيجي أن يضعها في الاعتبار عند إعداد الدولة للحرب حيث أورد :-

- تقلب ومحدودية مصادر الدخل .

- أثر المديونية الخارجية .

- التركيز السلمي والجغرافي للتجارة الخارجية .

- ضعف العلاقات الاقتصادية العربية - العربية (وإن كانت تجدر الإشارة إلى أن تصور العلاقات لا يقتصر على التجارة البينية المتدنية ولكن تشمل مجالات العلاقات الاقتصادية الأخرى كالتنقل رؤوس الأموال وعنصر العمل).

- التهيئة التكنولوجية .

- التبعية في البناء العسكري .

- الامن الغذائي .

- استقلال الصناعة .

- الطاقة .

- تواضع البنية الأساسية .

ولكن في بعض هذه الأمور التي قد تخضع ببساطة لتحليل وفهم الرجل العادي common sense فمثلا لا يمكن على وجه القطع أن نذكر ما هو التكوين أو الهيكل الأمثل للناتج المحلي الإجمالي .

ففي مصر حيث يبلغ الناتج المحلي الإجمالي ٧٠ مليار دولار تقريبا ، يمثل القطاع الزراعي ٢٠٪ والقطاع الصناعي ٢١٪ وقطاع الخدمات ٥٩٪ ونجد أن سيادة قطاع الخدمات لا تختلف كثيرا عن متوسط الوضع في الدول الصناعية حيث يبلغ النصيب النسبي لقطاع الخدمات ٥٦٪ ويتقسام القطاعان الزراعي والصناعي باقي الناتج .

يورد الدكتور /محمد السيد سعيد ملاحظة هامة مؤداها أن القوة والفرق الاقتصادي ليسا محددين وحيدين للاتصاف أو الهزيمة بل هو يذهب نضا إلى أنه «إذا كان من الممكن استنتاج أن القدرات الاقتصادية وبالذات الصناعية والتكنولوجية الأفضل تمثل ميزة أساسية عند خوض الحرب فإنه يمكن القول أيضا أن الفقر الشديد قد يمثل بدوره ميزة مقابلة» .

ويفسر ذلك بأن القوة الاقتصادية تنبع من القدرة على دعم الجهد العسكري أما الفقر فيجعل المقاتلين أشد شراسة واستبسالا لأنهم لن يخسروا شيئا -وهو يذكرنا بانتصار فيتنام علي فرنسا بعد الحرب العالمية الثانية وعلى الولايات المتحدة في حرب امتدت منذ عام ١٩٦٣ وحتى عام ١٩٧٥-وسقوط الخلافة العباسية تحت أقدام جحافل قبلية وربما تجمل إضافة حالة أفغانستان والاتحاد السوفيتي .

لذا ينبغي التعرف على المزايا المقارنة الاقتصادية وغير الاقتصادية للخصوم على ساحات محددة وفي أوقات وظروف محددة والأوضاع الداخلية للدول المتصارعة وهو ما أشار إليه ابن خلدون في آرائه عن دور العصبية ودوران الممالك وتفكك الحضارات الأقوى ذات البأس بعد وصولها إلى قمة قوتها وشدة بأسها .

**وللدكتور/ محمد السيد سعيد أربعة تعميمات هامة :**

**التعميم الأول:**

هو أن القدرات المالية للدولة ليست هي العامل الحاسم في الفوز بالحروب .

**والتعميم الثاني :**

هو ان القدرات الصناعية هو اعتبار هام ولكنه أقل أهمية من الإبداع التكنولوجي.

**والتعميم الثالث:**

ان الترتيبات الاقتصادية للحرب تختلف تبعاً لطبيعة الخصم ونوع الحرب

**والتعميم الرابع :**

هو ان المهم في الحرب هو القدرة على توجيه ضربات غير محتملة للخصم أو نقطة الانكسار التي تنهار بعدها قوى الخصم أو العدو .

**ومن هذا المنطلق فإن العوامل التالية تعتبر هامة في إطار السياسة العسكرية :**

- تقليل المدى الزمني لفترة التعبئة .
- التركيز على الدور التدريبي للقوات المسلحة خاصة التدريب التحويلي لموارد مهددة أو خاملة في القطاع المدني.
- مدى دمج الأنشطة المدنية كأنشطة مساندة للاستعدادات العسكرية .
- التركيز في خطط التنمية على المنتجات ذات الطابع المزدوج .
- مستوى المكون المحلي في الطلب العسكري سواء كان طلباً استهلاكياً أو استثمارياً .
- المحتوى التكنولوجي للطلب العسكري .
- مدى الاهتمام بالبحوث والتطوير وأطر نقل التكنولوجيا .
- سلامة الاقتصاد الكلي .
- القدرة على التحول من القطاع المدني إلى العسكري بكفاءة دون التضحية باستثمارات تعوض الإهلاك الرأسمالي أو التوسع أو النمو ويبدأ هذا بمستوى المشاة.
- دور التنمية البشرية .

وهناك قضية أود التوقف عندها وهي دور الإنفاق العسكري فوفقاً لأرقام الأمم المتحدة (تقرير التنمية البشرية ) انخفض الإنفاق العسكري من ٧,٢٪ عام ١٩٨٥ من الناتج المحلي الإجمالي إلى

٤,٥ ٪ عام ١٩٩٥ ، كما انخفض نصيب الفرد عام ١٩٩٥ إلى ٤٣ دولار بعد أن كان ٧٣ دولار عام ١٩٨٥ وهو بهذا يعد أقل من متوسط الدول التي تنتمي إلى شريحتنا الاقتصادية والتنموية وفقاً لتقسيم الأمم المتحدة ونلاحظ أن دولاراً مجاورة يصل فيها هذا الرقم عدة أمثاله (٣٩٥ دولار في حالة إسرائيل و ١١٠ دولار في حالة تركيا ) .

**ولكن تشير أدبيات اقتصاديات الدفاع إلى ما يلي :**

- أن الأمان بالمفهوم الواسع يتعين عليه أيضاً أساليب غير عسكرية كالسياسات التجارية (الإنفاق العام على مشروعات تحتل أولوية قومية) .
- أن أثر الإنفاق العسكري على التضخم لا يعد بالضرورة أكبر من أنواع الإنفاق العام الأخرى وذلك وفقاً لدراسات تطبيقية مقارنة عقدت في الثمانينات .
- في حالات الكساد والركود يتزايد أثر مضاعف الجنيه المتفق على الدفاع .
- وفقاً لأولويات الإنفاق العسكري قد يكون لهذا الإنفاق وفورات إيجابية - *spill-over effect* على الاقتصاد المعنى من خلال الإنفاق على مجالات البحث والتطوير والتدريب والمجالات التكنولوجية وأن أثر هذا الإنفاق على تخفيض معدلات البطالة (أو على الأقل تحريكه ) لا يمكن التقليل من أهميته .
- كما أن هناك أثراً قطاعية وإقليمية للإنتفاق العسكري قد تكون أكبر مما يلاحظه التحليل على المستوى الماكرو اقتصادي *Macro- Economic* .
- وقد يكون من المناسب توجيه معاهدنا الأكاديمية للاهتمام بعلم اقتصاديات الدفاع كعلم غزير ومعقد ينتمي إلى حقل الاقتصاد العام واقتصاديات المالية العامة .
- فإن كانت الحرب هي حالة تدخلها الدول من وقت إلى آخر ولكن الدفاع حالة دائمة تزداد أهميتها في السلم .

## المناقشات :

### مناقشات أسامة غيث نائب رئيس تحرير الأهرام

لا يمكن الحديث عن الحرب فقط في نطاق استخدام « القوات المسلحة » بحكم أن خبرات العالم القديم والحديث تتحدث عن أشكال عديدة ومتنوعة من « الحروب » تدخل تحت مظلتها « الحرب الاقتصادية » كما يدخل أيضا في نطاقها حديث « الحرب التجارية » .. وغودج سقوط الإمبراطورية السوفيتية القطب العالمي العملاق عسكريا وحربيا وفضائيا تحت معاول « الانهيار الاقتصادي » يقدم دليلا بالغ الوضوح لدى عنف وقسوة ومرارة الحرب على جبهات الاقتصاد و ما تؤدي إليه من نتائج نهائية تفوق في تأثيراتها الحرب على جبهات القتال المشتعلة .. ولا يقل عن ذلك وضوحا و بروزا ما ارتبط بأحداث الحرب التجارية بين اليابان والولايات المتحدة الأمريكية والسقوط المدوي للاقتصاد الياباني في دوامات الركود والانكماش والتراجع تحت معاول الحرب التجارية والأهمية الكبيرة لسلح حرب أسعار الصرف التي مارستها أمريكا و أدت إلى ارتفاع فلكي لسعر صرف الين الياباني و هو ارتفاع تلاشت معه قدرة الصادرات على المنافسة و ضاع معه الكثير من أحداث المعجزة الاقتصادية اليابانية واتسعت حلقاته حتى طالت دول النمر الاقتصادية الآسيوية وتبخرت أحلامها بصورة فجائية و حادة في جميع مجالات السياسة والاقتصاد والاجتماع.

و قد يكون مقبولا من باب التبسيط العلمي و النظري البحث الحديث عن اقتصادات الحرب بمعنى إعداد اقتصاد الدولة للحرب و لكنه من غير المقبول - علميا أو نظريا - الحديث عما يسمى « اقتصاد السلام » بحكم أن العالم يعرف دائما عند سكوت أصوات المدافع الانتقال إلى ما يسمى -

علميا ونظريا - « باقتصاديات الصراع » وهى تعنى اقتصاديات المواجهة والتحدى بحكم أن الحرب ما هى إلا صورة من صور الصراع وشكل من أشكاله وهى « صورة مؤقتة » وما عداها من صور الصراع الاقتصادى والمضارى والسياسى والاجتماعى يعد من قبيل « الصور الدائمة » التى تحكم علاقات البشر ودولهم وأممهم وشعوبهم وأجناسهم على امتداد التاريخ وعلى امتداد الأرض

ومشكلة المشاكل أن يتم استدراج البعض للحديث المطلق والحديث المبسط عن اقتصاد السلام باعتبارها الحالة التى - تلى أو تسبق - الحديث عن اقتصاد الحرب أو اقتصادات حالة الحرب .. و يؤدى هذا التسطيح - العمدي أو الفوري - إلى تناسى درجة التحدى العالية التى تحملها أوضاع عدم اللجوء إلى القوة المسلحة وهى تحديات تتطلب من الدول والأمم والشعوب درجة عالية من اليقظة والتهب والعمل والإنتاج والحرص على اكتساب كل « عناصر القوة » وفى مقدمتها القوة الاقتصادية والقوة السياسية والقوة الحضارية والعلمية والتكنولوجية حتى تكون قادرة على إدارة الصراع مع الغير والأخرين على مستوى المواجهة العالمية القائمة على « التنافسية والتنافس » وهى مواجهة تتحدد فى النهاية والبدائية قدرة الدولة على البقاء و قدرة المجتمع على التماسك وكل انعكاسات ذلك فى المحصلة النهائية للصراع الأبدى بين الدول والأمم حول السيادة والوزن والتأثير والفاعلية .

### التقدم واقتصادات الحرب

وتحتاج الأحداث المطلقة والعمومية والعفوية للربط الكامل والشامل بين اقتصادات الحرب والتخلف وتراجع التنمية والتقدم وهى ما يستوجب درجة معقولة وعالية من الضبط والتصحيح والتصويب على الأخص فى الحالات والأوضاع التى تؤكد فيها خبرة التاريخ القديم والحديث أن الحرب كشكل من أشكال الصراع تعد من قبيل « القدر المحتوم » لبعض أُمم الأرض ومن بينها « مصر » من منطلق الدفاع عن المصالح المشروعة والدود عن تراب الوطن والحفاظ على البقاء والاستمرار فى مواجهة « عدو » تتعدد أشكاله وألوانه وأهدافه ومرامييه على مر العصور والأزمنة وهى ما يدخل تحت بند حالة الدفاع الدائمة والمستمرة عن النفس فى مواجهة الطامعين حتى لو كانوا مجرد « مخالفات قط » لقوى إقليمية أو دولية لا تتحقق مصالحها الاستراتيجية العليا إلا فى ظل مصر الضعيفة والحفاعة والحاضعة.

وتؤدى تلك الأوضاع فى الدول ذات الرسالة الحضارية مثل مصر وهى التى يدرك يقينها الانسانى والحضارى أن « الحرب شر لا بد منه » دفاعا عن الحقوق المشروعة وإعلاء لقيمة العدالة وقواعد الحق الانسانى والتمدن ان يكون هناك وبصورة دائمة إدراك وععى بالتحضير والاستعداد للحرب على الأخص إذا كان هناك على الحدود من يتحدث بلغة الحرب والقتال ولا يجيد إلا لغة التهديد والتلويح بالدمار والتدمير .. وفى مثل هذه الأوضاع والحالات فإن الوعى بدرجات الحرب يصح فى مقدمة اولويات الأمن القومى ويتحول إلى السباج الضرورى والختى للحفاظ على التقدم والتنمية وكل إنجازات البناء وطموحات الانتعاش والقوة الاقتصادية .

وقد حقق السادس من أكتوبر « نقلة كىفية » بالغة الضخامة والتأثير حيث نقل الحرب من « حالة منتظرة ومتوقعة وساختة » كانت تفرض على مصر أن تتمسك بأولوية قصوى تؤكد أن « لا صوت

يعلو على صوت المعركة « إلى حالة بعيدة المثال - وإن كانت محتملة .

كما حقق نصر أكتوبر جلاء العدو عن الأرض المحتلة كاملة - بمعايير ٥ يونيو ٦٧ - وهو ما أعاد لمصر كامل سيناء و ثرواتها و حولها إلى محور مهم من محاور التنمية و التقدم و أتاحت الفرصة لتأمين المجرى الملاحي لقناة السويس بكل ضروراته للملاحة البحرية العالمية و بكل ما يصب من إيرادات في صالحي الخزنة العامة لمصر ، و الأهم من كل ذلك أن « الاتفاق العسكري » تحول من استنزاف يومي في ساحات القتال إلى إنفاق منظم للبناء و التحديث و الاستعداد للقوات المسلحة بالمعدات التي تضمن حماية أمن الوطن و أمن المواطن و تحفظ لمصر سيادتها و تصون حقوقها المشروعة من التقدم و التنمية و تضمن نفوذها و تأثيرها باعتبارها القوة الإقليمية الأعظم و الأكبر بمعايير الموقع و الموضع و معايير البشر - عددا و علما و معرفة - و أيضا معايير المقدرة و القوة الاقتصادية و بكل معايير التاريخ و المصالح المشتركة و المنافع المتبادلة التي تربط بين أبناء العالم العربي .

و بالرغم من كل نزيه الخصائر في فترة اشتعال الحرب و القتال على امتداد سنوات حرب الاستنزاف الطويلة و القاسية و البطولية إلا أن الاقتصاد المصري تمكن من امتلاك القدرة الذاتية على مواجهة احتياجات الحرب و متطلباتها و تفت تعبئة الموارد و الإمكانيات المحلية لمواجهة متطلبات القتال و تم استنهاض القدرات و الإمكانيات المحلية لرفع كفاءة المواجهة والصمود .. و تمكنت مصر بالفعل من التنفيذ الواقعي و العملي لشعار « يد تبنى و يد تحمل السلاح » و نتائجه المشهود لها بالانتصار الكبير في السادس من أكتوبر و تحرير كامل الأرض .

و قد ارتبط امتلاك مصر للقدرة على الانتعاش و التنمية و التقدم بيقين كل العالم بقدرة مصر على الحفاظ على سلامتها و سيادتها و أراضيها في مواجهة القوة الخارجية الإقليمية و بالتالي قدرتها على تأمين أرضها و شعبيها و ثرواتها و ممتلكاتها في مواجهة أطماع الغير و الآخرين ، و يعكس ذلك المعنى الحقيقي للحديث عن الانتصار الكبير و الإنجاز التاريخي الضخم في السادس من أكتوبر لارتباطه باستعادة مصر - من خلال الإنجازات الأسطورية للجيش المصري في ساحات القتال - لشقة العالم في قدراتها و إمكانياتها الفاعلة و المؤثرة التي تتناسب مع وزن مصر و حجمها و دورها المحوري في العالم العربي و الإقليمي ... و هو ما يعنى أيضا بلغة العسكريين و الاستراتيجيين أن امتلاك القدرة على الحرب و على الانتصار في الحرب يعتبر المانع الأول و الأساسي لنشوب الحرب و قيامها و هو ما يؤدي دائما إلى الحرص على « قوة الجيوش » و يقظتها و دوام استعدادها و قدرتها حتى تظل « خيارات الحرب » متوارية و قابضة فقط في الأعماق الدفينة للأعداء و تحركهم للالتزام بشروط و قواعد عدم الاعتداء .

### العدو الجنوبي و حدة الصراع

و حديث تنبأه عن العدو الجنوبي و هو مصر يعبر عن جهل فاضح بحقائق المارك الكبرى و الفاصلة في التاريخ الإنساني و البشرى مثل عين جالوت و حطين .. و لا يقتصر الجهل الفاضح عليه فقط بل يمتد لهؤلاء الذين تحدثوا عن « التعادل بالنقاط » و كأن السادس من أكتوبر مباراة في الملاكمة و صفاقة البعض الآخر الذي تحدث عن « الانتصار الإسرائيلي » و مشاركة البعض في الترويج لأحلام البيضة بترجمتها العربية و إثارة اهتمام مشبهو حولها حيث تثبت ذاكرة تاريخ العالم أن المارك الكبرى تعتبر « كبرى » في ظل نتائجها و تأثيراتها التالية و قدرتها على التغيير الجذري لمعطيات



الواقع الذي كان قائما قبلها و التوصل إلى واقع جديد «مغاير تماما» .. و كما حدث في حطين من إعلان عن انتهاء المد الصليبي في مواجهة العالم العربي حدث في عين جالوت بالإعلان عن انتهاء المد المغولي الذي كان قبلها يقوم باكتساح «كل العالم» و هو ما حدث في أكتوبر بالضبط و اليقين حيث تم الإعلان عن نهاية التوسع الإسرائيلي و التراجع النهائي إلى جيتو الأرض المحتلة في فلسطين انتظارا لحكم « محكمة التاريخ » التي لا تملك القدرة على أن تكذب أو تتجمل .

ومحصلة كل ذلك كان ولابد أن تصب في خانة التنمية و التقدم و التحديث و التطوير لمصر و اقتصادها مع امتلاك الثقة في حماية الحاضر و تأمين المستقبل و أكبر دليل على ذلك ثقة الشعب المصري في نفسه و في دولته و قيادته و جيشه و إقباله الضخم على البناء و التشييد والعمل و النشاط في شتى مجالات التنمية و الاتساع المتزايد لرغبة الاستثمارات الخارجية العربية و الدولية لأن تضخم أموالها و ثرواتها و معارفها الفنية و التكنولوجية إلى عمق الاقتصاد المصري، لا تشعر فقط بما يقدمه الاقتصاد المصري من مزايا للربح و الفائدة والعائد و لكن شعورا بالأمان من المخاطر الخارجية الطارئة و القادمة عبر الحدود ... وهو ما أكدته ممارسات مصر من الحرس و الالتزام بقواعد السلام العادل و الشامل لكل الأطراف العربية و ارتباط مسار تعاملها مع إسرائيل بمدى وفائها بالتزامات السلام مع الأطراف العربية و في مقدمتها الطرف الفلسطيني و فرض واقع «السلام البارد» مما أثبت لكافة الأطراف أن مصر بالفعل أصبحت بعد السادس من أكتوبر المالكة لقرار الحرب و قرار السلام و أن رسالتها الحضارية هي التي تغلب الانحياز القوى لكل الأطراف إلى خيار السلام باعتبارها الخيار الوحيد لبناء المستقبل بالرغم من كل غطرسة أوهام و أساطير السيطرة و تفتير حقائق الواقع الجغرافي والديمقراطية بالقوة الغاشمة .

### التنمية و توازن الرعب النووي

و نظرة سريعة و عاجلة على أوضاع التقدم في الدول الغربية و أمريكا تؤكد أن الانتعاش و النمو و التقدم العلمي الضخم و الواسع النطاق لن يتم تحت ظلال واقع دولي يقول « بالحرب الباردة » في ظل توازن الرعب النووي الذي يفرض نفسه كحقيقة لا جدال فيها على قطبي الصراع الدوليين « أمريكا و الاتحاد السوفيتي » و لولا يقين طرفي الصراع الدولي بامتلاك كل طرف لقدرة « الردع النووي » المؤدية إلى التدمير الشامل و الكامل للطرفين معا لكان الكثير من قرارات العالم و قواه الكبرى قد تغير على امتداد سنوات الحرب الباردة بين الكتلتين المتصارعتين على سيادة العالم و مقدراته .

و عندما أفرز التقدم العلمي و التكنولوجي زيادة سوفيتية في الفضاء و درجة ما من درجات السبق و التفوق كان القرار الأمريكي للرئيس ريجان بمد نطاق المواجهة من الأرض إلى الفضاء و أعلن الرئيس الأمريكي ريجان عن برنامج حرب النجوم الذي قدرت تكاليفه بنحو ٣٠٠٠ مليار دولار « ٣ تريليونات دولار » و ظهر في تلك اللحظة أن المواجهة العسكرية و امتداداتها إلى مجال جديد من مجالات التفوق و البروز العلمي و التكنولوجي لابد أن تصب في النهاية في خانة التقدم الاقتصادي الأمريكي و الغربي بحكم الأموال الضخمة التي ستوجه للأبحاث و التطوير و التي لا تقدر عليها المؤسسات و المنشآت الاقتصادية المدنية مهما تكن بالغة الكبر و مهما تكن ميزانياتها و أرباحها السنوية لأن الدولة دائما هي الأقدر من خلال ميزانيتها العامة على تخصيص عشرات و مئات و آلاف المليارات للأبحاث و التطوير.

و قد انطلقت الإدارة الأمريكية في ظل حكم ريجان من حقائق الواقع القائلة بأن ظروف الحرب الباردة وعقلية توازن الرعب النووي و ما أدت إليه من تضخم في الميزانيات والإنفاق العسكري قد أسهم في تحديث وتطوير وإنعاش وحدات الاقتصاد القومي الأمريكي إلى حد كبير و قاد مسيرة التقدم التكنولوجي بكل إنجازاتها الفذة والعظيمة ... و هي أيضا خيرة سنوات الحرب العالمية الثانية و ما أفرزته من تقدم تكنولوجي ضخم انعكس على الجوانب المدنية للإنتاج والنشاط وتحول معه الاقتصاد الأمريكي إلى القوة الاقتصادية الأعظم عالميا مع انتهاء الحرب الباردة و بداية الحرب

و تؤكد خبرة العالم المتقدم أن الانتعاش والتقدم بمعدلات مرتفعة وسريعة يحتاج دائما إلى أجواء «الصراع الدولي» و تتعارض تماما مع أوضاع «الاسترخاء الدولي» بحكم أن حقائق الحياة الإنسانية تعتمد في تماسك الدول وبقائها على فكرة العدو و على حتمية وجود «الخطر الخارجي» ليس فقط لقيام «التماسك المجتمعي» و لكن لتهيئة الظروف المثل للتنمية والتقدم وتوزيع الناتج القومي للأمم وفقا لأولويات أكثر توازنا وأكثر صوابا لا تركز فقط على الحاضر، و لكنها تركز أيضا على البقاء المستقبلي و هو ما يحتاج إلى قاعدة الإحساس بالتهديد والإحساس بالخطر القادم عبر الحدود و هي نوعية من الخطر لا تعتمد فقط على تهديد قيم ومثل الحياة الإنسانية ونمط الإدارة والعمل والنشاط .. و هو ما جعل العالم الغربي و في مقدمته أمريكا يطرح بإلحاح بعد سقوط الإمبراطورية السوفيتية وسقوط الشيوعية فكرة البحث عن «عدو» جديد حتى لا تنفقد تلك المجتمعات هاجس الشعور بالخطر الخارجي و تتقاتل فيما بينها و على رقعة أرضها و مجتمعتها .

ومشكلة المشاكل في عالم اليوم أن بروز الولايات المتحدة الأمريكية باعتبارها القوة العالمية الأعظم الوحيدة في العالم و ما يمكن أن يعنيه من مفهوم «سلام عالمي» قد أدى إلى إشعال نيران حرب اقتصادية والحرب التجارية العالمية بين صفوف «شركاء الأمن» في ظل أوضاع الاستقطاب والحرب الباردة الدولية و يكاد يدفع بالعالم إلى حافة أزمة اقتصادية عالمية كبرى تشابه الكساد الكبير في أوائل الثلاثينيات من القرن الحالي، و دخل العالم في ظل ما يسمى بالسلام العالمي إلى مرحلة تكسير العظام الاقتصادية للدول بكافة الأسلحة الاقتصادية المتعارف عليها و في مقدمتها لعبة أسعار الصرف للعملة و فرض أسعار متدنية للسلع الاستراتيجية التي تنتجها الدول النامية مثل سلعة البترول وصولا إلى فرض قواعد للعولمة والاندماج الاقتصادي الدولي والتي تحقق مصالح الأقوياء و الأكثر تقدما ولا تلقى بالا إلى الحد الأدنى من المصالح المشروعة للدول النامية الأتلة تقدا، ووصلت الحرب الاقتصادية في حذتها و عنفوانها إلى تكسير العظام الاقتصادية للدول والأمم التي تخرج عن التعريف التقليدي «للعالم الغربي» و هو ما يهدد العالم بالدخول في نسق جديد للعلاقات يحاكم مرحلة «السلام الروماني» و الذي فرضت من خلاله الإمبراطورية شروطها الخاصة جدا للسلام وهي شروط كانت مساوية تماما لحتمية قبول الغير للتبعية المطلقة لسلطة ونفوذ وأوامر الإمبراطورية الرومانية مهما كانت غير عادلة و جائرة و متعسفة، و هو ما يمكن ان يصل بالأحداث عن السلام إلى الحديث عن الاستسلام بكل أبعاده ومعانيه و هو ما يؤكد أيضا أن السلام الحقيقي لا يتحقق إلا بامتلاك كافة عناصر القوة القادرة على ردع الطموحات غير المشروعة للآخرين.

لقد أثبتت انتصارات السادس من أكتوبر أن العنصر البارز والمهم يكمن في التأكيد على قدرة الإرادة المصرية في مواجهة إرادات الغير و الآخرين و على تفوق الإرادة المصرية في ساحات القتال بما

تعكسه من قدرات إدارية و تنظيمية و تكنولوجية و أيضا بكل ما تعكسه من إمكانيات بشرية و عقيدة قتالية . قدرات على الحشد و التعبئة لسنوات طويلة انتظارا للساعة الفاصلة للحسم و المواجهة و أن كل ما حدث على ساحة الاقتصاد المصري من تنمية و تقدم و انتعاش يرجع إلى الثقة في القدرة المصرية على مواجهة قدرات الآخرين و إمكانياتهم مما أوجد واقعا جديدا يؤكد الثقة في مصر و اقتصادها و مستقبلها و قدرتها على إدارة الصراع إقليميا و دوليا بكفاءة و الخروج من كافة جولات الصراع بكافة صوره و أشكاله و هي في مصاف الفائزين القادرين في عالم لا يحترم إلا الأقوياء و لا يتعامل مع الضعفاء .

و من خلال بروز عناصر القوة المصرية الكاسحة في أرض المعركة و مع أحداث كانت تؤكد للعالم كله أن مجرد العبور ضرب من المستحيل فإن الاقتصاد المصري تجاوز كافة أوهام الدخول في مرحلة اقتصاد الاستسلام تحت الشعارات الزائفة للأحداث المنمقة المخادعة عن اقتصاد السلام في ظل إدراك لا يخطئ أن كل العالم لا يتقدم إلا تحت ظلال اقتصاد الصراع و اقتصاد المواجهة بكل ما تعنيه من امتلاك القدرة على إدارة اقتصاد الحرب القادر على تهجير الأعداء و المترصين .

و لا نقاش في أن المحاضر و المستقبل يرتئيان دائما « بشكل إرادة الحرب » لدى الآخرين « وشكل إرادة المواجهة » باعتبارها الضمانة الأولى و الأخيرة لصياغة مناخ ملائم للتقدم و الانتعاش و القوة



General Organization of Scientific and Technical Libraries (GOAL)  
 مكتبة  
 ...

الورقة الثانية :

## إعداد الإقتصاد المصرى لحرب أكتوبر

د. / محمد رضا العدل

المعيد السابق لكلية تجارة عين شمس

### مقدمة

عقب الهزيمة فى معركة يونيو ١٩٦٧ حدث إجماع وطنى مصرى يلتقى معه إجماع عربى بأن « ما أخذ بالقوة لا يسترد إلا بالقوة » . ولم تكن الأراضي المحتلة هى ما يتعين إسترداده فقط بل أيضا وفى المقام الأول الكرامة الوطنية والقومية . ومن ثم وضع المجتمع المصرى فى حالة حرب ، وصار واضحا أن معركة كبرى سوف تشتعل نيرانها ليس فى الأجل الطويل بل فى زمن وشيك . وكان الضغط كبيرا على كافة مستويات العمل التنفيذى والشعبى لإستئناف معركة إسترداد قناة السويس وسيناء والأراضي العربية المحتلة منذ ١٩٦٧ ، ومن ثم إتسم المجتمع بحالة التأهل للحرب . وكان المحور الإقتصادى أحد المحاور الإستراتيجية فى إعداد الدولة للحرب . وكان جليا عقب إنتصاح هزيمة يونيه ١٩٦٧ أن الإقتصاد القومى يتعين أن يصير إقتصاد حرب ، وكان هناك إجماع على ذلك سواء بين المفكرين الإقتصاديين أو صانعى السياسة . وكان ثمة بديلان :

إما إقتصاد حرب على النمط الذى ساد الإتحاد السوفيتى فى حربه الوطنية العظمى ضد الزحف الهتلرئى النازى فى الحرب العالمية الثانية ، أو إقتصاد حرب على النمط الإنجليزى الذى شهدته بريطانيا خلال تلك الحرب . وقد ساد الإقواء الثانى الذى ينطوى على إدارة كفؤة للإقتصاد من جهة وتقليل التوتر الإجتماعى فى المجتمع من جهة أخرى ، بحيث تكون البلد فعلا فى حالة حرب وفى نفس الوقت تبدو فى ظروف عادية ، الأمر الذى خدم خطة الحداغ الإستراتيجى لشن الحرب فيما بعد . وينفى أن يفهم أن الإعداد الإقتصادى للدولة للحرب لم يبدأ قبل ٦ أكتوبر ١٩٧٣ مباشرة بل بدأ عقب ١٠ و ١٩ يونيو ١٩٦٧ ، حيث تجلئ إجماع شعبى على أن الحرب لم تنته ، وتأكدت الثقة فى أنه إذا كنا قد خسرنا معركة فإننا على ثقة فى النصر فى الحرب مع العدو . ومن ثم ففترة إعداد

الإقتصاد المصرى للحرب أكتوبر تنصرف إلى الأعوام من ٦٧ / ١٩٦٨ إلى عام ١٩٧٣ . وتستهدف هذه الورقة الكشف عن ذلك ، وكيف تمكنت القيادة السياسية ممثلة فى البداية فى الرئيس عبد الناصر ، ثم بعد ذلك فى الرئيس محمد أنور السادات من إدارة المجتمع والإقتصاد بحيث أمكن تحقيق معادلة صعبة فى آن واحد : تدبير متطلبات الإعداد للحرب من جهة والسير فى التنمية والحفاظ على الإستقرار الإجتماعى ووحدة المجتمع من جهة أخرى . وتكون الورقة من جزئين :-

- ١- الإقتصاديون المصريون وتكليفهم فى المعركة الكبرى وإسهامهم فى إعداد التوجهات الفكرية الأساسية لبرنامج إعداد الدولة للحرب .
  - ٢- السياسات الإقتصادية والمخطط الإقتصادية كما تنعكس فى أداء الإقتصاد القومى حتى عام ١٩٧٣ .
- كما تتضمن فى النهاية خلاصة عامه .

#### أولاً : إسهام الإقتصاديين المصريين فى إعداد التوجهات الفكرية الأساسية لبرنامج إعداد الدولة للحرب .

كانت إستجابة الإقتصاديين المصريين لنداء الوطن فورية عقب يونيو ١٩٦٧ ، وقد تنادوا من خلال جمعيتهم العربية (الجمعية المصرية للإقتصاد السياسى والأحصاء والتشريع) إلى ندوة تناقش إقتصاد الحرب . وإذا كانت الندوة قد عقدت فى ١٧-١٨ فبراير ١٩٦٨ فمعنى ذلك أن الأعداد لها قد جرى فى صيف ١٩٦٧ . وإستعراض أسماء المساهمين فيها يكشف أنها قد ضمت شخصيات يمكن اعتبارها ذات إجهادات فكرية مختلفة من أقصى اليسار إلى أقصى اليمين على المدى الواسع للتصنيف السياسى ، الأمر الذى أعطى لهذه الندوة قوة وحجية (١) . ورغم تباين المنطلقات الفكرية فإنه يمكن إستخلاص إجهادات عامة إتفق عليها المساهمون فى الندوة مثل :-

- ١- أن أعداد الدولة للحرب يجب أن يسير جنباً إلى جنب مع الإستمرار فى التنمية الإقتصادية ما أمكن .
- ٢- ولما كان الإعداد للحرب ينطوى على تحويل موارد من الأستخدام المدنى إلى الأستخدام العسكرى فينبغى أن يتم ذلك على حساب الإستهلاك : إستهلاك القطاع العائلى والإستهلاك العام .
- ٣- أنه ثمة إحتياجات كاملة فى الإقتصاد يتعين تعبئتها ، إذ توجد فرص لزيادة الإنتاجية ولا سيما فى القطاعات السهلة الأمر الذى يسهل ، إذا ما جرت هذه التعبئة أن يحافظ على النسور الإقتصادى وفى نفس الوقت توفر الإمكانات للأستعداد للحرب .
- ٤- أن ضغط الإستهلاك الفردى يتعين أن يوجه إلى الشق الترفى منه لا الضرورى ما أمكن ، وكذلك ضغط الإستهلاك العام ينبغى ألا يكون على حساب الشق الموجه للخدمات الأساسية ما أمكن .
- ٥- أن أقتصاد الحرب قد ينطوى على تفاقم الإجهادات التضخمية ومن ثم قد يؤثر ذلك على الأستقرار الإقتصادى والإجتماعى الذى يشكل الظرف الملائم للتعبئة العامة لخوض الحرب ، ومن ثم يتعين إنتهاج سياسة إقتصادية بقطعة تستهدف ضمن ما تستهدف تقليل الميل التضخمى ، ويمكن أن يتحقق ذلك من خلال السياسة النقدية (ضبط خلق النقود) ، والسياسات الهيكلية الموجهة لزيادة

الانتاجية ، بحيث يسيطر على الفجوة بين غزو المعروض النقدي وغزو الناتج الحقيقي .  
٦- إن إقتصاد الحرب يعنى زيادة المخزون وحسن التوزيع الأقليمى له ، وهو الأمر الذى تعد تكلفته جزءا من التكلفة العامة لإعداد الدولة للحرب .  
٧- إن بجهة العلاقات الاقتصادية مع العالم الخارجى ذات بعد هام فى إستراتيجية إعداد الدولة للحرب ، فنسبة المكون الأجنبى فى الناتج المحلى عالية نسبيا ، ويتمثل هذا المكون فى واردات سلع إستهلاكية ووسيلة وإستثمارية ، ومن ثم يتعين إدارة هذه العلاقات بما يكفل إمداد الإقتصاد القومى بما يحتاجه من الضرورى من هذه السلع ، ولما كان التوسع فى التصدير أمرا قد لا يكون ممكنا فى ظروف الإقتصاد المصرى وقتئذ فإن قصر الواردات على السلع الضرورية فى ظل الشبث النسبى للصادرات يمكن أن يوفر الأساس لتوازن ميزان المدفوعات .  
وباختصار يفهم من أستقراء الأوراق التى قدمت إلى الندوة والمناقشات التى إنطوت عليها أن الإقتصاد المصرى يتضمن عناصر قوة تتيح إعدادا جيدا للدولة لإستئناف الحرب التى كان يراها المشاركون وشبكة وربما تكون طويلة . وعليه يمكن أعتبار هذه الندوة إستجابة طبيعية من جانب الإقتصاديين للروح الوطنية العامة التى سادت المجتمع المصرى وقتئذ ، ولا نبالغ إذا قلنا أنها ربما تكون قد أعطت لصانعى السياسة دفعة إيجابية وثقة أكبر بقدرات هذا الوطن .

#### ثانياً : التخطيط والسياسة الاقتصادية لإعداد الدولة للحرب كما يعكسها الأداء الإقتصادى :

كان الإقتصاد المصرى وقتئذ يدار من خلال التخطيط الإقتصادى كما كانت السياسة الإقتصادية جزءا مكونا فى نظام التخطيط ، وإذا أخذنا فى الأعتبار الوزن الكبير الذى كان للقطاع العام وقتئذ يمكننا أن نقول أن التدخل المكثف للدولة فى إدارة الإقتصاد القومى وتوجيهه ، وهو المصاحب عادة لإعداد الدولة للحرب ، كان أمرا سلسا فى الحالة المصرية ، ولم يشكل نقله نوعية جديدة فى أسلوب ومنهج إدارة الإقتصاد القومى .

ويمكن إستخلاص إتجاهات التخطيط للتنمية والحرب ونتائجه على النحو التالى :-

- ١- يبلغ متوسط معدل النمو الإقتصادى السنوى بالأسعار الثابتة خلال الفترة ٦٧ / ٦٨ حتى ٧٢ / ١٩٧٣ ٣,٥ ٪ (٢) ، وهو الأمر الذى يشير إلى أن السير فى التنمية الإقتصادية لم يتوقف .
- ٢- إن حرب الإستنزاف وبناء قواعد الصواريخ ومحصينات الضفة الغربية لقناة السويس وما خلفها خلال الثلاث سنوات التى أعقبت يونيو ١٩٦٧ كان معجزة مصرية بكل المعايير وشكل ذلك منطلقات أساسية لنجاح عملية إقتحام وعبور قناة السويس فى أكتوبر ١٩٧٣
- ٣- يمكن أن يرجع النمو الإقتصادى الملموس ونجاح عملية التعبئة للحرب إلى التحسن فى الإنتاجية وتغذى إنخفاض الإستثمارات . فبلغت معدلات النمو السنوية فى الإنتاجية بالأسعار الثابتة ٢,٣ ٪ و ٢,٧ ٪ و ١ ٪ فى أعوام ٧٠ / ١٩٧١ و ٧١ / ١٩٧٢ و ١٩٧٣ ، وكانت معدلات نمو الإستثمارات الأجمالية بالأسعار الجارية فى هذه السنوات كالتالى : ١,٣ ٪ و ٢,٨ ٪ و ٢,٧ ٪ ، كما يلاحظ أنه لم يحدث نقص ملحوظ فى الإستثمار الخاص فى هذه الأعوام حيث وصل فى هذه الأعوام إلى ٣٧,٢ و ٣٦,١ و ٣٨,٦ مليون جنيه ، ومن ثم لا نلمس حالة إنكماش حاد طرأت فى الإستثمار الخاص (٣) .

٤- إتسمت السياسة النقدية بالحذر ، فبينما وصلت نسبة عجز الموازنة العامة إلى الناتج المحلى الإجمالى نحو ١٠,٦ ٪ عام ٦٠ / ١٩٦١ نراها تصل إلى ٨,٨ ٪ فى عام ٧٠ / ١٩٧١ . وكان

التوقع أن ينطوي تمويل الاستعداد للحرب على توسع أكبر في المعروض النقدي (٢) ، وأنعكس ذلك على الرقم القياسي للأسعار فيبلغ معدل النمو فيه (بالنسبة للرقم لعام ١٩٧٠ / ٦٩ = ١٠٠) نحو ١,٧٪ و ٤٪ و ١٢,٥٪ في أعوام ٧٠ / ١٩٧١ و ٧١ / ١٩٧٢ و ١٩٧٣ (٣) ، ومن ثم قد يبيح لنا الإنتاج بأن معدلات التضخم الصريح إبان فترة الاستعداد للحرب تعتبر في حدود المعقول في ظروف الاستعداد للتضخم لحرب أكثر.

٥- جرى التوسع في القطاع العام في مجال توزيع السلع الاستهلاكية وفق نظام غير جامد لتحديد أسعارها . ولم تسجل ظواهر قصور حاد في المعروض من السلع الاستهلاكية الضرورية بالقياس إلى التجارب المسجلة في عدد من الدول الأوربية المتحاربة خلال الحرب العالمية الثانية . ولا تشير الأحصاءات إلى تدهور كبير في نسبة الأنفاق الاستهلاكي النهائي إلى الناتج المحلي الإجمالي . فوصلت هذه النسبة إلى ٦٥,٥٪ و ٦٤,٥٪ و ٦٣,٢٪ و ٦١,٥٪ في الأعوام ٦٩ / ١٩٧٠ و ٧٠ / ١٩٧١ و ٧١ / ١٩٧٢ و عام ١٩٧٣ (٣) .

٦- إنطوت العلاقات الاقتصادية الخارجية في فترة الاستعداد للحرب على تزايد في عجز ميزان العمليات الجارية الذي بلغ بالمليون جنيه ١,٢١ و ١,٩٤ و ٢,١٠٦ في الأعوام ٦٩ / ١٩٧٠ و ٧٠ / ١٩٧١ و ٧١ / ١٩٧٢ ، الأمر الذي استدعى من المخطط الإقتصادي إعطاء مزيد من الاهتمام ، فشهد عام ١٩٧٣ فائضا في هذه العمليات بلغ ٤,٣٠ مليون جنيه (٣) .

٧- تم تكوين صندوق للطوارئ كجزء مستقل نسبيا في نظام الموازنة العامة للدولة ، وذلك لأعطاه قدر من المرونة لصانع السياسة لمواجهة الطوارئ التي تستلزمها حالة الاستعداد للحرب . وقد قدرت استخدامات وموارد هذا الصندوق بربط الموازنة العامة لعام ٦٨ / ١٩٦٩ بنحو ٤,٤٢٧ مليون جنيه ، وهي السنة الأولى لهذا الصندوق . وقد تكفل هذا الصندوق بتغطية تكاليف التهجير والتعويضات وبعض احتياجات الدفاع المدني وغيرها . ويعكس إنشاء هذا الصندوق داخل إطار الموازنة العامة حرص صانع السياسة على أن المرونة اللازمة لمواجهة الطوارئ يمكن تحقيقها داخل إطار الانضباط المالي العام.

٨- كان صانع السياسة على إدراك ليس بضرورة حشد وتعبئة الإمكانيات الداخلية فحسب بل أيضا حشد الإمكانيات الخارجية . وعقب معركة ١٩٦٧ ، جرت مصالحة عربية عكسها مؤتمر الخرطوم ، وقدمت الدول العربية المصدرة للبتترول فيه دعما يعوض النقص في الإيرادات الناجم عن غلق قناة السويس ، وواصل الرئيس السادات نفس الإستراتيجية بمزيد من تحسين العلاقات مع الأقطار العربية ، وعندما اندلعت حرب أكتوبر ١٩٧٣ كانت العلاقات المصرية العربية في أحسن حالاتها ، ولم يكن رد الفعل العربي مساندة ومشاركة معنوية فحسب بل مثل الدعم العري السني الذي قدم إلى مصر مساهمة حيوية ، فوصلت أرقام هذا الدعم إلى ٣,٣٩ و ٣,١١٨ و ٣,٢٢٢ و ٧,٢٥٣ مليون جنيه في أعوام ٦٩ / ١٩٧٠ و ٧٠ / ١٩٧١ و ٧١ / ١٩٧٢ و ١٩٧٣ على الترتيب . ويتضح مغزى هذا الدعم إذا نسب إلى إجمالي الإستثمار الثابت المحلي حيث وصلت نسبته إلى ٣٩,٧٪ و ٣٤٪ و ٦٤٪ و ٦٠٪ في السنوات المشار إليها على الترتيب ، أو نسبة هذا الدعم إلى الواردات حيث وصل متوسط هذه النسبة خلال هذه السنوات الأربع إلى ما يقرب من نصف الواردات ، وكانت خلال هذه السنوات كالاتي : ٤,٣٪ و ٣١,٦٪ و ٦٥,٩٪ و ٥٧٪ . إن قيمة هذا الدعم الحقيقية تفوق قيمته النقدية ، فقد دل على قومية الحرب ، وعلى الآمال التي تعقدها الأقطار العربية حكومات وشعوبا على أداء مصر لدورها التاريخي في الذود عن أمته العربية .

وهكذا يمكن القول أن المخطط وصانع السياسة الاقتصادية إنتهج بشكل عام القواعد والتوجهات التي تنطوي عليها إقتصاديات الحرب إلا أن إستمرار نمو الإنتاجية والأستثمار بمعدلات متواضعة يعكس خضوع هذا المخطط لتقييد المحافظة على أستقرار النظام الإجتماعى والسياسى الذى شكل طرفا ضروريا ملائما للحرب المتوقعة .

### بعض الدروس المستفادة :

- أ - مثل إعداد الدولة للحرب بجانب المحافظة على غو موجب للإقتصاد مشروعا قوميا ، فهمه الشعب واستجاب له ، كما وعته القيادة الوطنية المثلثة فى عبد الناصر ثم أنور السادات ، ومن ثم هذا الأجماع الوطنى هو الذى شكل الحلفية الإجتماعية السياسية العامة لنجاحه .
- ب - كان من الصعب إحداث طفرة فى جبهة الإنتاجية فى ظل الظروف التى عمل فيها الإقتصاد القومى وتقتضد ، وكان من المتوقع أن تنشط فى هذه الجبهة بعدئذ أى فى سنوات الإنفتاح الإقتصادى إلا أنه للأسف الشديد لم يتحقق ذلك بالقدر المأمول ، ورغم النمو الهائل فى الناتج السنوى الإجمالى الذى تحقق فى ظل سياسة الإنفتاح إلا أنه كان محفزا على الأكثر بعوامل خارجية وعزید من الإستثمار مما هو محفز بزيادة الإنتاجية. ومن ثم علينا أن نولى هذه الجبهة إهتماما كبيرا .
- ج - القطاعات السلعية تظل هى الدعامة الأساسية للإقتصاد القومى ، ومن ثم علينا أن نؤمن دائما أهمية سبق نمو هذه القطاعات لنمو القطاعات الأخرى .
- د - المكون الأجنبى فى الناتج المحلى الإجمالى كان ولا يزال عاليا ، ومن ثم إذا كنا مستهدفين غوا عاليا فى هذا الناتج وفى نفس الوقت من الصعب تقليل هذا المكون تقليلا حادا فى الزمن المتوسط تصبح زيادة الصادرات المنظورة وغير المنظورة - كما هو معروف - قضية أساسية ، يتعين حشد الجهود لإنجازها .
- هـ - أثبت الأستعداد لحرب أكتوبر بعد هزيمة قاسية أن وضوح الهدف والأجماع الوطنى حوله وحشد الجهود وتعبئتها وتوجيهها لتحقيقه هو منهج تحقيق المنجزات .

### المصادر

- ١- ندوة إقتصاد الحرب : نظمته الجمعية المصرية للإقتصاد السياسى والإحصاء والتشريع بالاشتراك مع المركز العربى للدراسات السياسية والإقتصادية، ١٧ - ١٩ فبراير ١٩٦٨ ، ونشرتها مجلة مصر المعاصرة ٤ عدد أبريل ١٩٦٨ .
- ٢- د . عبد المنعم راضى : حرب أكتوبر ١٩٧٣ والإقتصاد المصرى : بحوث ودراسات ندوة أكتوبر ، ٢٢ - ٢٣ أكتوبر ١٩٧٧ ، جامعة عين شمس .
- ٣- ١ / سيد البواب : قضايا النمو الإقتصادى فى مصر فى النصف الأول من السبعينات ، القاهرة ١٩٩٧ .



## ■ التعقيب على الورقة الثانية :

د/ على عبد العزيز سليمان

وكيل أول قطاع التعاون العربي والأفريقي بوزارة الاقتصاد

### مقدمة :

بداية أود أن اشكر القوات المسلحة على تنظيم هذه الندوة الهامة التي تعيد إلينا ذكريات مجيدة من تاريخ مصر الحديث وتعيد إلينا أحداث أيام وضع فيها معدن هذا الشعب الصابر ،المؤمن ، للاختبار وخرج منها بكافة قطاعاته المدنية والعسكرية في قمة المجد والفخار.

إن الحديث عن الإعداد لحرب أكتوبر المجيدة هو حديث عن ملحمة تعبئة ، وتنظيم ، وتوجيه موارد هذا الشعب ،بل موارد وقدرات أمة بأكملها لمعركة العرب الكبرى .معركة استعادة العزة والكرامة . معركة تحقيق النصر.

وقدر ما احتاج العمل العسكري من تخطيط ومن إعداد ومن تدريب ،كان هناك على الجانب الاقتصادي جهد مشابه تم في ظروف صعبة من إغلاق لقناه السويس نتيجة للعدوان ،ونقص النقد الأجنبي ،ومن التدمير المستمر بواسطة العدو للمرافق والمناطق الصناعية وبالذات في مدن القناة ، في وقت حرمتم فيه مصر من أبار البترول في سيناء التي كانت تكون معظم مصادر البترول داخل جمهورية مصر العربية ،والى جانب هذه التحديات الداخلية كانت المواجهة مع الدول الغربية التي تفاقمت في السنوات السابقة لحرب ١٩٦٧ ، قد نتج عنها قطع المعونات من الولايات المتحدة عام ١٩٦٥ وتوقفت المعونات الاقتصادية من ألمانيا الاتحادية ،وفقد أسواق تصدير القطن إلى الكثير من هذه الدول مما زاد اعتماد الاقتصاد المصرى على أسواق الاتحاد السوفيتي والكتلة الشرقية.

وتشير ورقة الدكتور رضا العدل إلى بعض ما تم على الجبهة الاقتصادية الداخلية في الإعداد للحرب ،وتشير إلى أن القرار قد أتخذ في الأشهر الأولى بعد نكسة ١٩٦٧ ،إلا أن الإعداد للحرب

لا يمكن أن يتم على حساب التنمية الاقتصادية والاجتماعية. وذلك أن تحقيق أهداف الإعداد للحرب اعتمد على شقين : يد تبني ويد تحمل السلاح وكان الغرض من ذلك ليس فقط محاولة تحقيق أهداف التنمية من حيث رفع مستوى المعيشة وتعويض الخسائر الاقتصادية لحرب ١٩٦٧، ولكن أيضا اعترافا بأن أسباب النكسة ترجع أيضا لعدم تنظيم الاقتصاد والمجتمع المصري ، وحالات التسبب وعدم الكفاءة في الإدارة والاقتصاد.

ويعرض د. رضا العدل إلى بعض ملامح السياسات الاقتصادية في فترة الإعداد لحرب أكتوبر المجيدة ، وكذلك لنشاط جمعية الاقتصاد والتشريع والاقتصاديين المصريين عموما في الإعداد للحرب ، وهي تبين تلاحم الاقتصاديين في الإعداد لهذه الحرب وسوف نعرض فيما يلي خطوات التخطيط والسياسة الاقتصادية لاعادة الدولة للحرب.

#### ٩- التعبئة الداخلية للموارد

يشير الكاتب إلى أن نجاح الإعداد للحرب اعتمد على سياسة التخطيط الاقتصادي وإدارة الدولة للموارد الاقتصادية الذي سهل من سيطرة الدولة على معظم القوى الإنتاجية في مجال الصناعة والإنشاءات عن طريق القطاع العام . ولقد وصلت نسبة القيمة المضافة في القطاع العام حوالي ٥٠٪ من الناتج المحلي الإجمالي . هذا إلى جانب سيطرة الدولة على توزيع وتصدير الناتج الزراعي عن طريق بنك التسليف الزراعي والجمعيات الزراعية وشركات التصدير .

وبرغم محاولة الدولة الحفاظ على نسب الاستثمار السابقة لعام ١٩٦٧، إلا أن هذا بالطبع لم يكن ممكنا بسبب توجيه الموارد إلى النشاط الحربي . ويشير الكاتب إلى أن معدل الاستثمار الاسمي قد ثبت تقريبا في القطاعين العام والخاص . مع ذلك ونتيجة لارتفاع الأسعار كان هناك انخفاض حقيقي في حجم الاستثمارات وصل إلى حوالي ٢٪ عام ١٩٧٢/٧١ و ١٠٪ عام ١٩٧٣/٧٢ وبرغم انخفاض الاستثمار الحقيقي فقد أمكن زيادة الإنتاجية خلال الثلاث سنوات السابقة للحرب بمعدل ٢٪ سنويا في المتوسط . ولعل هذا الرقم الأخير الذي يوضح زيادة إنتاجية العامل خلال فترة الإعداد للحرب يلخص المغزى الأهم للأعداد للحرب ، ألا وهو ترشيد استخدام الموارد وحسن تنظيم استخدامها بحيث تحقق أفضل النتائج بأقل تكلفة .

وتؤكد أهمية هذه التعبئة والاستخدام الأفضل للموارد في ظل توجيه الاستثمارات إلى تقوية الدفاع عن طريق إنشاء الاستحكامات العسكرية وإنشاء حائط الدفاع الجوي الذي يحمي المجتمع والإنتاج من عريضة سلاح الجو الإسرائيلي .

ولعلنا نضيف إلى ما ذكره الدكتور /رضا العدل أن القطاع العام المصري استطاع ان يحقق فائضا قدره ١٢٪ من الناتج المحلي الإجمالي عام ١٩٧٠ (١)

وقد تمثل نجاح الدولة في الإعداد للحرب في تنشيط وتعبئة كافة قدرات المجتمع في الجهد الإنتاجي ويمكن أن أضيف ثلاثة مجالات لذلك :

أ - إن الدولة لم تهمل جهود القطاع الخاص ، بل عملت على تنشيطه بعد اللطمات التي تلقاها في فترة التأميمات في أوائل الستينات .

وجاءت ورقة مارس ١٩٦٨ لتؤكد هذا الدور. وبالفعل نشط القطاع الخاص في مجال الإنتاج والاستثمار ومثلت صادرات القطاع الخاص في ظل الصفقات المتكافئة مكونا هاما في سياسة التصدير.

ب - انه بالإضافة إلى التخطيط للحرب كانت هناك جهود لاستكمال البنية الصناعية اللازمة للسلام. ويمكن أن نذكر هنا بعض أمثلة لعمليات استثمار كبيرة تمت في القطاع الصناعي في القطاعين الخاص والعام. وكما شهد بعض رجال الصناعة في القطاع الخاص كانت فترة أواخر الستينات هي البداية الحقيقية للقطاع الخاص الصغير والتنافسي لمصر. واستفاد بعض المنظمين الصناعيين من غياب الاحتكارات السابقة للتأميم للانطلاق إلى مجالات أكثر راحة في مجالات تستخدم التكنولوجيا المتطورة التي أصبحت متاحة من أوروبا الغربية (٢)

كذلك تم الانتهاء من التوسعات في مصنع الحديد والصلب في حلوان، وتطوير مصانع السماد والسلع الهندسية. بل أن نقص النقد الأجنبي شجع الكثير من المصانع على تطوير قدراتها بالجهود الذاتية وبداية صناعة قطع الغيار وغيرها من المعدات الرأسمالية اللازم الإحلال والتجديد.

ج- إستمرت جهود الإعداد لفترة ما بعد الحرب ولعمل مرفق قناة السويس يمثل مثالا جيدا للنظرة المستقبلية التي تعدت غياهب ليل الهزيمة إلى آفاق ما بعد السلام فقد خطط القائمون على قناة السويس لفترة إعادة التشغيل بخطط طموحة تضمنت توسيع القناة وتعميقها. كذلك إشغل القائمون عليها بالدخول في قطاع المفاوضات وإدارة الموانئ داخل مصر وخارجها مما ساعد على تشغيل القوى العاملة والمعدات التي عطلها الإغلاق (٣).

## ٢- تعبئة موارد الأمة العربية :

أ - يشير الكاتب إلى أهمية المصالحة العربية التي عكسها مؤتمر الخرطوم حيث قدمت الدول العربية المصدرة للبتروöl دعما يعوض النقص في الإيرادات الناتج عن غلق قناة السويس. وكانت هذه مقدمة لحشد الجهود العربية في خندق واحد يساهم في الإعداد للحرب ، ويمنع النزيف الذي نتج عن الاستقطاب العربي إلى معسكر للدول الثورية وآخر للدول الرجعية الذي انفجر في صورة نزاعات عربية نحن في غنى عنها.

ولقد وصل مقدار الدعم العربي إلى حوالي ٢٥٣ مليون جنيه في عام ١٩٧٣ أو قبل بدء الحرب وهو ما يصل إلى حوالي نصف قيمة الواردات المصرية في ذلك العام.

ب - إلى جانب جهود الرئيس محمد أنور السادات في جمع شمل الصف العربي ، حيث ساهمت جهوده في تحويل مسار الاقتصاد المصري إلى مزيد من الاعتماد على المبادرة الفردية والاستثمار الخاص وإلى جذب استثمارات وأموال عربية لم تكن لتقدم لمصر في أحوال الانشطار العربي السابق . وساهم في تشجيع دخول هذه الأموال صدور أول قانون للاستثمار العربي والأجنبي عام ١٩٧١ .

ج- استفادت جهود التعاون في فترة الإعداد للحرب بالتنظيمات العربية التي تم إنشاؤها في أوائل الستينات. ومنها اتفاقية السوق العربية المشتركة التي دخلت حيز التنفيذ عام ١٩٧٠/١٩٧١. ولقد مكنت هذه الاتفاقية انطلاق الصادرات المصرية بلا رسوم جمركية إلى أربع دول عربية أخرى هي الأردن وسوريا والعراق وليبيا .

كذلك فإن إنشاء منظمة الأقطار العربية المصدرة للبتروöl « الأوليك » مكنت فيما بعد من تنسيق جهود المقاطعة العربية للدول التي تدعم إسرائيل مما حقق الثورة النفطية في أعقاب حرب أكتوبر المجيدة .

### ٣- استمرار جهود بناء الإنسان المصري

لعل أهم صور الإعداد لحرب أكتوبر كانت في استمرار جهود تدريب وتعبئة وتنمية الإنسان المصري في الفترة السابقة للحرب. وتم هذا في المجالين العسكري والمدني .  
وفي المجال المدني استدعى انتباهنا أن الموارد المخصصة للتعليم والتدريب قد زادت زيادة كبيرة في السنوات التالية لحرب ١٩٦٧ .

هذا بالرغم من ندرة الموارد وظروف الإنفاق العسكري . وتوضح نظرة قريبة للموازنة العامة للدولة أن التنمية الاجتماعية لم تتوقف بل استفادت من الإعداد للحرب . حيث زادت مخصصات الإنفاق على التعليم بشقيه الجاري والاستثماري بصورة كبيرة . فزاد نصيب التعليم من أبواب الموازنة الجارية من ١٧١,١ ٪ عام ١٩٧١/٧٠ إلى ٢٤ ٪ عام ١٩٧٤/٧٣ أي من ١٢٩,٨ مليون جنيه إلى ١٧١,٦ مليون جنيه . كذلك زاد الإنفاق على المنشآت التعليمية من ٩,٩ مليون جنيه إلى ٢٥,٧ مليون جنيه أي ٢٠,٧ ٪ إلى ٥,٧ ٪ في ذات الفترة .

وهكذا نرى أن نجاح الإعداد لحرب أكتوبر المجيدة قفل في الاهتمام بالعنصر البشري وتعبئة كافة الموارد البشرية والمادية المصرية والعربية لتحقيق النصر .

والله الموفق ...

### المراجع

(1) Khalil Ikram, Egypt Economic Management in Period of Transition, A World Bank , Country Economic Report, 1980, P57

(٢) انظر د علي سليمان، رواد الصناعة، دراسة للمنظم الصناعي المصري، دار عالم الكتب، القاهرة ١٩٩١ .

(٣) انظر في ذلك شهادة الأستاذ مشهور أحمد مشهور في كتاب رواد الصناعة، السابق ذكره.

## المناقشات :

### رئيس الجلسة

في تاريخ الأمم علامات فاصلة وأحداث جسام لا تنسى ، تغير وجه الحياة في جميع الأنشطة البشرية بما تحده من تأثيرات وانعكاسات تتوالى في موجات متلاحقة لفترة طويلة من الزمن بقوة دفع. وبأتي نصر أكتوبر كإحدى أهم العلامات الفاصلة في تاريخ الشرق الأوسط بما أحدثته من تغييرات شاملة ليس في المنطقة فقط بل وفي العالم كله في كل المجالات وفي مقدمتها المجال الاقتصادي ، فقد كان لنصر أكتوبر تأثيره البالغ والسريع في كل قطاعات الاقتصاد المصري.

ولعل التغييرات والتطورات المتلاحقة التي تشهدها قطاعات الاقتصاد المصري حالياً بعد مرور ٢٥ عام على ذلك النصر العظيم تعبر عن نفسها كحقيقة يلمسها المواطن وأشد بها الخبراء والمؤسسات والمنظمات العالمية ، وتلك هي الشمار لروح هذا النصر الذي يقود مصر نحو مزيد من النمو والازدهار ليرتفع معدل النمو ويتضاعف مستوى دخل الفرد ويتواصل تدفق الاستثمارات الأجنبية في شرايين الاقتصاد ويتمتع مزيداً من فرص العمل أمام الأجيال الجديدة.

وأبرز هذه التطورات يمكن إبرازها من خلال آراء وتحليلات المسئولين والخبراء والمراقبين حيث أكد المشاركون في أعمال الندوة الاستراتيجية لحرب أكتوبر قوة الاقتصاد المصري على مواصلة النمو بمعدل ٨٪ حتى عام ٢٠٠٥ .

### تعقيب السيد وزير الاقتصاد

أكد الدكتور يوسف بطرس غالي وزير الاقتصاد أن قدرة الاقتصاد المصري على النمو تعادل أربعة أمثال قدرة الاقتصاد الاسرائيلي ، ولدنيا برنامج للإصلاح استمر عشر سنوات وسبقته ١٨ عاماً للتحول من اقتصاد الحرب .

وفي تعقيبه عن أن معدل دخل الفرد في إسرائيل يعادل ١٧ ضعفاً لدخل الفرد في مصر قائلاً : انه يوجد فعلاً فرق كبير بين معدل دخل الفرد في إسرائيل والمعدل نفسه في مصر ، ولكن المقارنة بين

اقتصاديين لا تتم في مستوى ثابت ، ولكن من المهم أن تتسائل هل سيظل هذا الفرق موجودا باستمرار مشيراً إلى أن الاقتصاد الإسرائيلي يتراوح معدل نموه ما بين ٢٪ و ٣٪ وقد يحقق طفرات أحياناً ليصل إلى ٤٪ بينما الاقتصاد المصري كالاقتصاد الناشئ قادر على تحقيق معدل نمو يصل إلى ٨٪ سنوياً

### ٥. محمود محي الدين

وأوضح الدكتور محمود محي الدين مستشار وزير الاقتصاد أن أرقام الأمم المتحدة أشارت إلى أن الإنفاق العسكري المصري كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي قد انخفض من نسبة ٧,٢٪ عام ١٩٨٥ إلى نسبة ٤,٥٪ عام ١٩٩٥ ، وقد يكون الرقم المطلق قد تزايد أو أن كفاءة الاستخدام قد ارتفعت.

وذكر أحد المشاركين بالمحور الاقتصادي ان البعض قد فهم ان نصر أكتوبر هو إنهاء للإعداد للحرب وتصور توجيه غالبية الموارد إلى التنمية إلا أن ظروف بلد كمصر يتم النظر لها على أنها في حالة صراع ، كما أن السلام يعني حالة صراع من أجل التميز ، ومن هنا فقد أن الألوان لصياغة فكرة أعداد الدولة للحرب حتى تكون مصر قادرة على إدارة الصراع سواء استمرت مسيرة السلام أم توقفت. ثم ذكر الدكتور محمود محي الدين أنه لم تعد لدى مصر مشكلة إدارة للمديونية الخارجية ولكن توجد مشكلة مديونية خارجية ، ولقد أصبحت الصورة الآن أن خدمة الديون الخارجية تشكل فقط نسبة ٩٪ من الصادرات كما أن الديون الخارجية تقل عن ٢٥٪ من الناتج المحلي الإجمالي. وقال ان دراسة أجريت على ٨٢ دولة قد أشارت إلى أن الإنفاق العسكري قد لا يحدث تضخماً إذا اعتمد على موارد حقيقية، وقد يكون للإنفاق العسكري وفورات إيجابية بالاستثمار في التكنولوجيا والبحوث والتدريب وتقليل البطالة .

### ٥. سمير طوبار

واعترض الدكتور سمير طوبار رئيس اللجنة الاقتصادية بالحزب الوطني قائلاً أن الإنفاق العسكري له اثر تضخمي اكثر من أي إنفاق آخر ، لأن أي إنفاق يولد دخولاً وهذه الدخول تنجم للسوق ، فإذا لم يكن بالسوق سلع تظهر التضخم ، ففي الإنفاق العسكري نحن نولد دخولاً ولا نطرح سلعاً ، وفي الإنفاق العسكري يزداد معدل الإهلاك حيث يمكن أن يتم تدمير المعدات في ثوان .

### لواء عبد المنعم سعيد:

وقال اللواء عبد المنعم سعيد محافظ مطروح الأسبق أن التعبئة العامة ليست فقط للحرب ولكن لحماية أمننا القومي ، ولهذا فإن التعبئة مطلوبة للحماية من التهديدات ليس فقط العسكرية ، ولكن الناجمة من الزلازل والسيول والاضطرابات فهي أزمات تثلل تهديداً للبلد.

ولا بد أن ندرك ان نجاحنا في التعبئة في حرب أكتوبر جاء مع مبادرتنا نحن بالتعبئة ومن هنا يجب أن نستعد للتعبئة ، تحت ظروف مغايرة عندما يبدأ العدو بالعوان ، ولا بد من أن نلاحظ أن التعبئة التي تمت مع حرب أكتوبر كانت في ظل قطاع كانت تحت سيطرة الدولة وهي ظروف تغيرت حالياً مما سيؤثر في شكل وأساليب التعبئة المطلوبة بعد تزايد دور القطاع الخاص .

---

الجلسة الثالثة:

---

## المراحل الرئيسية لإدارة الحرب وتطوراتها

---

رئيس الجلسة : د. محمد سلطان أبو على

---

أستاذ الاقتصاد بكلية التجارة جامعة الزقازيق ووزير الاقتصاد والتجارة الأسبق

---

الورقة الأولى :

## أسلوب التعبئة لموارد الدولة الشاملة في مصر والإعداد للحرب

د. / حسن علي شكرى

رئيس الإدارة المركزية للتعبئة بالجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء

### مقدمة:

لقد أثبتت خبرة الحروب السابقة وأكدها حرب أكتوبر ١٩٧٣ أن النصر على العدو لا يمكن أن يتحقق إلا من خلال قوة الدولة التي تتوقف على كفاءة وقدرة إستعداد القوات المسلحة بساندها القطاع المدني بإمكانياته وموارده الاقتصادية والمادية والبشرية والمعنوية. ومن هنا تجرأ أهمية إعداد الدولة للحرب لمواجهة أي تهديدات خارجية أو داخلية في ظل المنظومة الشاملة للأحداث الدولية المحيطة بنا وبصفة خاصة عدم الوصول إلى سلام حقيقي مع إسرائيل واستمرار سباق التسلح في المنطقة.

إن إعداد الدولة للحرب عملية متكاملة شاملة يتحمل مسئوليتها جميع أجهزة ومؤسسات الدولة من خلال التعاون والتنسيق وتكامل الخدمات وفقاً لخطة شاملة مدروسة بموضوعية وعلى أسس علمية سليمة لواقع وطبيعة الدولة وفي إطار استراتيجيتها وأهدافها.

وفي هذا الإطار فإن الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، يتبنى استراتيجية فاعلة لتعبئة القوى يسهم بها بالتعاون والتنسيق والتكامل مع القوات المسلحة وأجهزة الدولة ومؤسساتها في إعداد الدولة للحرب، وذلك من خلال الوقوف على كافة الإمكانيات والموارد المادية والبشرية للقطاع المدني مع إعداد ما يلزم من دراسات وبحوث تعبرية ووضع الخطط الكفيلة بتحقيق أفضل إستخدام لهذه الموارد والإمكانيات في وقت السلم لتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية وفي وقت الحرب لغرض تكريس إمكانيات الدولة لخدمة المجهود الحربي ومواجهة التهديدات والأزمات. ولذلك فإن الورقة



البحثية تتناول ثلاثة موضوعات :

#### ١-الموضوع الاول:

التعبئة العامة في حرب أكتوبر ١٩٧٣.

#### ٢-الموضوع الثاني:

استراتيجية تعبئة قوتي الدولة وإعداد الدولة للحرب.

#### ٣-الموضوع الثالث :

رؤية مستقبلية في ظل ثورة المعلومات والتكنولوجيا.

#### أولاً : التعبئة العامة في حرب أكتوبر ١٩٧٣

لقد أثبتت خبرة الحروب السابقة وأكدها حرب أكتوبر ١٩٧٣ أن النصر علي العدو لا يمكن أن يتحقق الا من خلال قوة الدولة التي تتوقف علي كفاءة ومقدرة واستعداد القوات المسلحة يساندها القطاع المدني بامكانياته وموارده الاقتصادية والمادية والبشرية والمعنوية.

١- في هذا الاطار تركزت الفكرة المحورية لاستراتيجية التعبئة العامة لموارد الدولة الشاملة إبان حرب أكتوبر ١٩٧٣ في النقاط التالية :-

أ- إن حجم تعبئة القوات المسلحة هو عبارة عن الفرق بين حجم الحرب وحجم السلم للقوات المسلحة وتؤثر هذه الأحجام الثلاثة بعضها علي البعض الآخر في علاقات متشابكة ومتبادلة.

ب - إن نظام التعبئة الكفء يحقق متطلبات الأمن القومي بأقصى طاقة ممكنة ومنظمة للاستفادة بالموارد المتاحة بمختلف قطاعات الدولة.

ج - إن تحقيق هدف التعبئة العامة لايمكن أن يتم بنجاح وكفاءة في وقت العمليات الحربية لضمان التحويل المنظم لقوي الدولة في الشكل والحجم الذي تكون عليه وقت السلم الي الشكل والحجم المقرر لها وقت الحرب وفي أقل وقت ممكن الا من خلال إجراء تجارب الاستدعاء قبل الحرب وتقييم نتائج هذه العمليات ومواجهة السلبيات والمشاكل بأسلوب علمي وإجراء التعديلات وهو ما حدث إبان حرب أكتوبر ١٩٧٣.

د- إن تجارب الاستدعاء لتعبئة القوي، كانت أحد اساليب الخداع الاستراتيجي عندما بدأت العمليات الحربية.

هـ إن إعداد الدولة للحرب عملية متكاملة شاملة يتحمل مسئوليتها جميع أجهزة ومؤسسات الدولة من خلال التعاون والتنسيق وتكامل الخدمة وفقا لخطة شاملة مدروسة بموضوعية وعلي أسس علمية سليمة لواقع وطبيعة الدولة وفي اطار استراتيجيتها وأهدافها القومية.

#### ٢-أهداف التعبئة العامة :

تأسس علي ما سبق فقد تم تحديد أربعة أهداف للتعبئة العامة في مرحلة اعداد الدولة للحرب في عام ١٩٧٣ والتي كانت بمثابة البوصلة المرجعية للجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء في عملية التخطيط والتنفيذ، وهذه الاهداف هي:-

أ - توفير مطالب واحتياجات القوات المسلحة من القطاع المدني.

- ب - ضمان عدم توقف مختلف أجهزة القطاع المدني والسيطرة عليها لضمان استمرار أوجه النظام ذات الصلة بالمجهود الحربي تحت مختلف الظروف.
- ج - وضع الاجراءات الاستثنائية التي حددها القانون موضع التنفيذ لتوفير مطالب القوات المسلحة وتأمين سلامتها.
- د - تقييد استهلاك المواد البترولية والسلع الحرجة حسب ما تقتضيه الظروف.

### ٣- تمهينة قوي الدولة إبان حرب ١٩٧٣ :

(أ) بالنسبة للأهداف والمرافق الحيوية :

إن الظروف التي مرت بها البلاد قبل وإبان حرب أكتوبر ١٩٧٣ وما اكتنفها من احتمالات نشوب عمليات حرية وقيام العدو بعمليات ضرب جوي مفاجئة لأهم الأهداف والمرافق ذات الخطورة القصوى علي اقتصادنا القومي بغرض محاولة التأثير علي الجبهة الداخلية وشل مراكز الأعصاب في مختلف نواحي النشاط وإضعاف الروح المعنوية متابعة منه لتعزيز المهام التي قام بها في يونيو ١٩٦٧ شكل تهديدا خطيرا للأمن القومي.

ولذلك قام الجهاز المركزي للتمهينة العامة والإحصاء بتحديد الأهداف والمرافق ذات الخطورة القصوى ودراسة مدى ما يصيب الاقتصاد القومي من أعباء إضافية خطيرة في حالة تدميرها كلياً أو جزئياً ومدى انعكاس ذلك علي باقي أوجه النشاط. وكان المثال الصارخ آنذاك ما قام به العدو بضرب مدينة السويس وانتقي وقتها بالذات معامل التكرير، وقد أمكن بالتعاون والتنسيق مع أجهزة الدولة والقوات المسلحة وضع المخطط البديلة لحماية هذه الأهداف الحيوية والعمل بكل الطرق والأساليب لضمان عدم توقفها عن أداء مهامها سواء بالمطالبة بتحديد البدائل أو اتباع أسلوب انتشار المصانع وعدم تركيزها أو بإعادة النظر في سياسة التخزين الاستراتيجي للسلع الحرجة المرتبطة بهذه المراكز والأهداف الحيوية

ونظرا لأن الهوانية البحرية تعتبر الشريان الحيوي لاتصالنا بالعالم الخارجي من ناحيتي الاستيراد والتصدير، بالإضافة الي المخزونات التي تتواجد بها والتجهيزات المختلفة المقامة عليها فقد تم تحديدها كأحد الأهداف الحيوية ذات الخطورة القصوى وبالدرجة الأولى ميناء الإسكندرية لوجود ضرورة للدفاع الجوي عن هذا الميناء بأكبر تركيز وبأعلى درجة في الكفاءة بالإضافة إلي مطالبة التعمية العامة بضرورة إخلاء الميناء من البضائع والمهمات المخزونة والمكدسة وسحبها داخل البلاد مع إعداد أسطول بري للنقل أول بأول إلى الداخل منعا من تكديس البضائع في منطقة الميناء وتقليلها للخصائر المحتملة.

وتتلخص الأهداف والمرافق الحيوية في الآتي :

- (١) شركة الاسكندرية للبترول و معمل البترول بالسويس ومستودعات تخزين المواد البترولية الرئيسية.
- (٢) ميناء الإسكندرية.
- (٣) محطات توليد وتوزيع القوي الكهربائية.
- (٤) محطات المجاري الرئيسية.
- (٥) القناطر والسدود الرئيسية.
- (٦) المراكز الصناعية الرئيسية.

(٧) مراكز المواصلات الرئيسية.

ب - تعبئة الموارد البشرية والمادية في حرب ١٩٧٣:

لم تكن تعبئة قوى الدولة في حرب أكتوبر ١٩٧٣ بهذا الحجم الكبير وفي التوقيتات المحدودة وبكفاءة غير مسبقة وليدة الصدفة. وإنما جاءت نتيجة عمل علمي جاد قام به الجهاز سوا - في التخطيط لعمليات التعبئة أو التنفيذ الجاد أو المتابعة الدائمة.

فقد قام الجهاز بجمع وتقييم وتحليل البيانات والمعلومات الخاصة بكل نوعية في القطاع المدني وعمل التصنيفات والمواصفات والأدلة الخاصة بكل نوعية وأعداد ما يلزم من دراسات وبحوث تعبوية لوضع الخطط الكفيلة بتحقيق أفضل استخدام لها طبقاً للأسبقيات التي تقتضيها ظروف التعبئة العامة، وذلك من خلال اللجان الدائمة للتعبئة العامة المشكلة بأجهزة الحكومة والقطاع العام تطبيقاً للقانون رقم (٨٧) لسنة ١٩٦٠ في شأن التعبئة العامة والقوانين المعدلة والقرار رئيس الجمهورية رقم (٢٣٤٥) لسنة ١٩٦٠ بتحديد الجهات الإدارية المختصة لشئون التعبئة العامة في جمهورية مصر العربية.

ولقد تم تحديد مطالب القوات المسلحة من القطاع المدني علي النحو التالي :

(١) الافراد .

(٢) العربات.

(٣) المعدات الفنية والبحرية.

(٤) المنشآت.

(٥) المستشفيات.

(٦) مراكز النقاة.

كما تم تحديد مراكز التعبئة المعدة لاستقبال المعدات الثقيلة المتحركة والافراد .

والجدول التالي يوضح حجم ما تم تنفيذه في تعبئة بعض قوى الدولة لتلبية مطالب القوات المسلحة في حرب ١٩٧٣ .

ملذبات متنوعة		المخابر		المستشفيات		دور النقاة		الثلاجات	
عدد	إجمالي	عدد	إجمالي	عدد	إجمالي	عدد	إجمالي	السعة بالطن	
	الجزيرة يومياً		الأسرة		الأسرة		الأسرة	تبريد	تجميد
٩٢	٢٧٦٠٠٠	١٢٠	٢٤٤١٥	٨	١٠١٠٠	٤٦	٢٨٠	٩٥٠	

تشمل :

(شركات ومصانع قطاع عام وقطاع خاص لإنتاج مستلزمات معينة أو تقديم خدمات مختلفة مثل خدمات إصلاح المدرعات ومعدات القتال) .  
كما تشمل : (الشركات التابعة لهيئة الطرق والكباري التي تختص بدعم القواعد والمطارات وإمدادها بالخططة الإسفنجية) .

### مراكز المعدات الثقيلة المتحركة :

تختص باستقبال المعدات الثقيلة المتحركة لمدة اقصاها ١٥ يوما حتي وقت صدور الأمر بالتعبئة العامة أما المعدات الثابتة فتعقب في مواقعها وطبقا لتوقيتات التعبئة ولصالح المناطق العسكرية وكان عدد هذه المراكز ( ١٠ مراكز ).

### مراكز استدعاء وتكليف الافراد :

وعدها إبان الحرب ٣ وتختص هذه المراكز باستقبال الافراد الذين تم تكليفهم للعمل بالقوات المسلحة خلال حرب أكتوبر ١٩٧٣ .  
وقد عملت بهذه المراكز اطقم من بعض الافراد المدربين تدريباً عالياً في الجهاز بالاشتراك مع إدارات القوات المسلحة المختلفة.

### ثانياً : استراتيجية تعبئة قومي الدولة وإعداد الدولة للحرب

#### استراتيجية الجهاز في شأن التعبئة العامة

يقصد بالتعبئة العامة الانتقال بالدولة بمختلف قطاعاتها من حالة السلم الي حالة الحرب دون توقف عجلة الانتاج أو الاستهلاك عن طريق حصر امكانيات الدولة البشرية والمادية والمعنوية ووضع الخطط التي تحقق استخدامها وحشدتها وتعظيم الاستفادة منها لصالح المجهود الحربي في الحدود التي تضمن قيام كل من القطاعات المدنية والعسكرية بدورها طبقا للأسبقيات الموضوعة وتحقيقا للسياسة التي يضعها مجلس الدفاع الوطني تنفيذاً للقانون رقم (٨٧) لسنة ١٩٦٠ في شأن التعبئة العامة.

وحتى يمكن تحقيق أهداف التعبئة العامة فإن الجهاز يتبنى إستراتيجية تعبئة القوي من خلال الوقوف علي كافة الإمكانيات والموارد المادية والبشرية في القطاع المدني مع إعداد ما يلزم من دراسات وبحوث تعبوية ووضع الخطط الكفيلة بتحقيق أفضل استخدام لها طبقا للأسبقيات التي تقتضيها ظروف التعبئة العامة.

وفي سبيل ذلك تقوم مختلف أجهزة الحكومة وقطاع الاعمال العام والقطاع الخاص، ولا سيما ذات الصلة المباشرة منها بالمجهود الحربي في إعداد خطط التعبئة العامة بكل منها عن طريق اللجان الدائمة للتعبئة العامة المشكلة بها تحقيقاً لإستراتيجية الجهاز، وفي إطار هذه الاستراتيجية يصير من المهم ان تتناول موضوعين رئيسيين علي النحو الاتي :

#### ١- تخطيط التعبئة العامة في جمهورية مصر العربية :

إن قوة الدولة الحقيقية تعتمد علي قيمتها من الناحية الاقتصادية ولا يمكن الوصول الي تحقيق اقتصاد سليم للدولة الا بعد القيام بحصر شامل لموارد الدولة من امكانيات بشرية وموارد طبيعية

- وانتاجية ثم وضع الخطط التي تكفل أفضل استخدام لهذه الموارد في وقت السلم وتعبئتها في وقت الحرب بهدف حشد كافة الموارد المادية والبشرية بهدف تلبية احتياجات القوات المسلحة من القطاع المدني مع ضمان استمرار هذا القطاع في تأدية واجبة علي الوجه الاكمل.
- ولكي يمكن حشد كافة الامكانيات كان لازما علي الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاخصاء ان يتعرف علي كل ما تنتجه ارضنا من غلات وما يستهلك منها وما يستورد وما يصدر وان يتعرف علي انتاجنا الصناعي وطاقت مصانعنا القصوي والمستغلة والعاطلة واحتمالات توقف اي صناعة لأي سبب داخلي أو خارجي وان يتعرف علي الامكانيات المالية والتجارية بل والثقافية أيضا.
- وبذلك يكون الجهاز قادرا علي وضع الخطط الفرعية الاستراتيجية لتعبئة القوة وهي:-
- أ- حصر كافة امكانيات القطاع المدني المادية والبشرية.
  - ب- توليهم مطالب واحتياجات القوات المسلحة من القطاع المدني وتخصيصها.
  - ج- تخطيط التعبئة العامة في جمهورية مصر العربية.
  - د- أسلوب تلبية مطالب القوات المسلحة.
  - هـ- تعبئة الاحتياجات من الافراد.
  - و- تعبئة العربات والمعدات الفنية.
  - ز- تعبئة المنشآت والمستشفيات المدنية ومراكز النقاة.

#### محتويات الخطة:

- ٢- وتطبيقا للمادة (٣) من القانون رقم (٨٧) لسنة ١٩٦٠ في شأن التعبئة العامة والقوانين المعدلة له ولقرار رئيس الجمهورية رقم (٢٣٤٥) لسنة ١٩٦٠ لتحديد الجهات الادارية المختصة لشئون التعبئة العامة في جمهورية مصر العربية وذلك بعد اعتماده من مجلس الدفاع الوطني ويشتمل التخطيط علي خمسة أقسام تأتي علي النحو التالي:
- أ- القسم الاول: وينقسم الي ثمانية أبواب تتناول الآتي :-
- الباب الاول : يتناول التعريف بأهداف التعبئة العامة.
- الباب الثاني: المناطق والاهداف الحيوية.
- الباب الثالث: خطة تقبيد استهلاك السلع الحرجة.
- الباب الرابع : خطة تعبئة المواد البترولية.
- الباب الخامس: الخطة التبادلية للمرافق الرئيسية.
- الباب السادس: التنظيم العام لاجهزة الحكومة والقطاع العام والاعمال العام.
- الباب السابع : المخصص لصالح القوات المسلحة من القطاع المدني.
- الباب الثامن : تعبئة أجهزة الحكومة والقطاع العام.
- ب - القسم الثاني: الإمكانيات التعبوية البشرية والمادية بالوزارات.
- ج - القسم الثالث: الإمكانيات التعبوية البشرية والمادية بالمحافظات.
- د - القسم الرابع : الإمكانيات التعبوية البشرية والمادية بالهيئات.
- هـ - القسم الخامس: الإمكانيات التعبوية البشرية والمادية بالشركات القابضة والشركات التابعة لها.

#### تعبئة القطاع المدني :

- أ- تعبئة أجهزة الحكومة وقطاع الاعمال العام :

وتهدف الي :-

- (١) تنفيذ خطط التعبئة العامة بالوزارات والمحافظات والهيئات والشركات القابضة والشركات التابعة لها .
- (٢) توفير مطالب واحتياجات القوات المسلحة عند الحاجة .
- (٣) ضمان عدم توقف مختلف هذه الجهات عن عملها تحت مختلف الظروف .
- (٤) حصر وتوفير الاحتياجات اللازمة لحطة التخزين الاستراتيجي .
- (٥) توفير الاحتياجات الضرورية للمواطنين من السلع الرئيسية للتعبئة العامة .

ب - تعبئة القطاع الخاص :

وتهدف تعبئة هذا القطاع الي :-

- (١) المساهمة في توفير بعض مطالب واحتياجات القوات المسلحة عند الحاجة .
- (٢) تلبية مطالب المجهود الحربي حسب مقتضيات الاحوال وفي إطار السياسة العامة للدولة .

ج- ولضمان عدم توقف أجهزة القطاع المدني فإن الأمر يقتضي :

- (١) حصر الاشخاص شاغلي الوظائف القيادية بمستوي الادارة العليا بالوزارات والمحافظات والهيئات والشركات القابضة والشركات التابعة لها بسجلات خاصة لإمكان السيطرة عن طريقهم علي نشاط تلك الجهات في ظروف التعبئة العامة .
- (٢) السيطرة الكاملة علي جميع أوجه النشاط ذات الصلة بالمجهود الحربي لضمان استمرار انتاجها او قبولها وفقاً لما تقتضيه الظروف فور اعلان التعبئة العامة .
- (٣) وضع أسبقيات لمختلف أوجه النشاط الاقتصادي بحيث يمكن قصر الانتاج علي المنشآت ذات الاهمية الحيوية القصوي .
- (٤) توفير الخامات ومختلف الاحتياجات الضرورية لضمان عدم توقف النشاط الانتاجي .

## أسلوب التعبئة لموارد الدولة الشاملة

### ١ - المجالات وأسلوب الحصر :

يقوم الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء بحصر اوجه نشاط مختلف القطاعات في الدولة ودراسة كافة إمكانياتها وقدراتها مع بلورة النتائج من واقع ما تسفر عنه الدراسات والبحوث الشاملة المتخصصة في المجالات التالية :-

#### أ-الموارد الإنتاجية :

يقوم الجهاز ( قطاع التعبئة العامة ) بحصر الإمكانيات والموارد الإنتاجية بمختلف قطاعات الدولة والقطاع الخاص بهدف الحصول علي البيانات الخاصة بهذه القطاعات من مصادرها ثم تجري عليها سلسلة من العمليات الفنية من توصيف وتصنيف وتجزئة وتحليل ودراسة لاستخلاص النتائج ومن خلال هذه المعلومات والدراسات يكون قد توافر لدى الجهاز العناصر التالية:

- (١) الوقوف علي الموارد الفعلية ذات القيمة للقطاعات الإنتاجية الرئيسية سواء أكانت هذه الموارد قوى عاملة أو مالية أو تنظيمية أو خامات أو آلات أو معدات أو منتجات أساسية أو فرعية .

- (٢) التعرف علي الطاقة الإنتاجية الكاملة والقدرة الإنتاجية الفعلية والقيود التي تحكمها وخاصة في القطاعات الصناعية الهامة.
- (٣) الوقوف علي تطور حجم الطلب الفعلي للمنتجات والسلع المختلفة ومدى الارتباط بين الإنتاج والاستيراد والتصدير والاستهلاك.
- (٤) التعرف علي مدى وفاء القدرة الإنتاجية للاحتياجات الفعلية في السلم والحرب مع حصر وتحديد اوجه القصور فيها وتحديد مواضع الاختناق في الطاقة الإنتاجية.
- (٥) الوقوف علي المخزون من الإنتاج التام بالشركات الصناعية وكذا المخزون من الخامات وقطع الغيار والوقود.

#### ب- وسائل النقل والمواصلات :

يقوم الجهاز ( قطاع التعبئة العامة ) بحصر وتقييم وسائل النقل والمواصلات علي اختلاف أنواعها شاملة للمواصلات البرية والنهرية والبحرية بهدف توفير البيانات الكاملة الصحيحة عن مختلف هذه الوسائل من ناحية الماركة والموديل والحمولة ونوع الوقود و أسماء مالكيها وعناوينهم ، كما يقوم قطاع التعبئة العامة بمتابعة هذه البيانات بصفة دورية منتظمة للوقوف علي آخر تعديلات تطرأ عليها هذا بالإضافة الي حصر المعدات الفنية من وسائل الرفع والجرج ووصف الطرق ... الخ.

#### ج - المستشفيات المدنية ومراكز النفاذة :

يقوم الجهاز ( قطاع التعبئة العامة ) بدراسة إمكانيات المستشفيات من حيث إعداد الأسرة والأجهزة الطبية وما الي ذلك من تجهيزات أخرى، هذا بالإضافة الي إمكانيات مراكز النفاذة.

#### د- القوى البشرية :

تعتبر القوى البشرية أولى عناصر الإنتاج ومصدر القوة والدفع والتنفيذ وعلي قدر دراسة التقييم الحقيقي للقوى البشرية، وعلي قدر الحصر الحقيقي لإمكانيات القوى البشرية تكون الاستفادة كاملة وشاملة فتتعدى الاحتمالية في العمل ويسهل التوجيه وحسن الاستخدام وتقل الأخطاء والتكاليف ويعظم الإنتاج.

ولذلك فان الجهاز يقوم بحصر وتقييم قطاع القوى البشرية عن طريق مشروعات متعددة وهي:-

- (١) مشروع حصر العاملين بالقطاعات العام والخاص المنظم حيث يوفر هذا المشروع كافة البيانات عن العاملين وهي ( الاسم - بيانات تحقيق الشخصية - بيانات الميلاد - الجنسية - الديانة - المعاملة العسكرية - تاريخ التعيين - المهنة - بيانات المؤهل - البيانات المالية السنوية ) .
  - (٢) مشروع حصر وتقييم البطاقات الشخصية والعائلية حيث يوفر هذا المشروع البيانات المدونة في البطاقات التي يحملها المواطنون.
  - (٣) مشروع حصر وتقييم الكفايات العلمية ويوفر هذا المشروع البيانات الدقيقة عن الكفايات العلمية والفكرية ويوضح التخصصات الحرجة والدقيقة وذات الأسبقيات العليا.
- والهدف من هذا الحصر الوصول الي المعلومات السليمة التفصيلية عن مختلف القطاعات بفرض الأتي:

- (أ) تدبير احتياجات الدولة من القوى البشرية فور إعلان التعبئة العامة.
- (ب) وضع الخطط الكفيلة باستغلال القوى البشرية بالنسبة للمؤهلات والمهن والحرف المختلفة بما يتفق وخطة التعبئة العامة للجمهورية.
- (ج) الاشتراك وقت السلم مع الجهات المختلفة في وضع أسس القوى البشرية من مختلف النواحي

حتى يمكن تحقيق الأهداف التي توصي بها خطة التعبئة العامة.  
(د) إعداد الخطة اللازمة بالاشتراك مع الجهات المعنية بالقوات المسلحة والجهات ذات الصلة بالمجهود الحربي لتوفير احتياجات هذه القوات من القوي البشرية عند إعلان التعبئة العامة.

## ٢- توفير مطالب واحتياجات القوات المسلحة من القطاع المدني :

أ- تقوم القوات المسلحة من جانبها بتحديد مطالبها مسبقاً من القطاع المدني مقسمة الي عناصرها مختلفة تشمل الآتي :

ب- يقوم قطاع التعبئة العامة من جانبه بدراسة هذه المطالب دراسة شاملة لبحث مدى إمكانيات تنفيذها من مختلف جهات القطاع المدني حيث تتولى الإدارة المركزية للتخطيط التعسوي توزيع مقررات هذه الاحتياجات علي مختلف أجهزة الحكومة وقطاع الأعمال العام والقطاع الخاص وفقاً للإمكانيات المتاحة ثم يقوم بتخصيص المطالب منها مع إضافة نسبة للتخلف وعدم اليقاة والصلاحيه من واقع الخبرة التي اكتسبت في هذا المجال ضمانا للتنفيذ عند استدعاء وتعبئة مطالب واحتياجات القوات المسلحة.

ج - ولا يفوتنا في هذا المجال إلا ان تعرض للجهد التي تبذل في أجهزة الحكومة وقطاع الأعمال العام بواسطة اللجان الدائمة للتعبئة العامة بغرض إعداد خطة تعبئة كل فرع علي حدة بالإضافة الي الجهود الأخرى التي تبذل داخل الإدارة المركزية للتعبئة العامة لتجميع هذه الخطط ومراجعتها وتنسيقها ومتابعة بياناتها وتعديلها وتطويرها الي ان يتم إخراجها في شكل تخطيط التعبئة العامة لجمهورية مصر العربية والذي يصدر سنوياً وصالحاً للتنفيذ في أي وقت من الأوقات عند إعلان التعبئة العامة.

## أسلوب تلبية مطالب القوات المسلحة

١- وعندما تبدأ العمليات يقوم قطاع التعبئة العامة بتعبئة مطالب واحتياجات القوات المسلحة من أجهزة الحكومة والقطاع العام والقطاع الخاص طبقاً لأوامر الاستدعاء التي تصدر من هيئة التنظيم والإدارة للقوات المسلحة وذلك في حينه بإصدار أوامر تعبئة عامة إلى مختلف الجهات متضمنة على ما تقرر تعبئته طبقاً للإعداد والتوقيعات المحددة بأوامر الاستدعاء سالف الذكر.

ويصدر قطاع التعبئة العامة تعليمات وأوامر تعبئة عامة لتلبية احتياجات القوات المسلحة بطريقتين رئيسيتين :

أ- الطريقة العادية :

وتتبع عندما يكون هناك متسع من الوقت أساساً لإنهاء إجراءات الاستدعاء.

ب - الطريقة التبادلية :

وتتبع في الأحوال التي لا تناسبها الطريقة العادية حسب الأحوال.

## ٢- الطريقة العادية :

أ- تعبئة الاحتياجات من الأفراد :

يحفظ قطاع التعبئة العامة بتجمعات هذه الأفراد حسب أسمائهم ومؤهلاتهم ومنهم المختلفة وجهة



العمل وأماكن أقامتهم، كما تقوم بمتابعة المجتمعات بصفة دورية ومنتظمة للوقوف على آخر تعديلات تطرأ على هذه المجتمعات.

وبناءً على طلب القوات المسلحة - يطلب قطاع التعبئة العامة الأعداد والمهن المختلفة من أجهزة الحكومة والقطاع العام جزئياً أو كلياً حسبما تقررره القوات المسلحة وذلك تنفيذاً لما سبق أن تخصص في أوامر التعبئة العامة والتي تصدر إلى مختلف الجهات مشتملة على الأعداد والمهن المختلفة وتاريخ ومكان الانضمام.

كما تقوم القوات المسلحة بفتح مراكز تعبئة الأفراد وتشغيل أماكن التجمع وفقاً للأسلوب المتفق عليه في هذا الصدد.

#### ب - تعبئة العربات والمعدات الفنية :

(٢) يحتفظ قطاع التعبئة العامة بمجتمعات العربات والمعدات الفنية حسب ماركاتها ومردلاتها وحمولاتها ونوع الوقود وأسماء مالكيها وعناوينهم ويقوم عن طريق إدارات المرور وأصحاب العربات - بمتابعة هذه المجتمعات بصفة دورية منتظمة للوقوف على آخر تعديلات تطرأ على هذه المجتمعات.

(٣) بالنسبة لأجهزة الحكومة وأفراد القطاع العام :

يصدر قطاع التعبئة العامة أوامر تعبئة عامة إلى جهات القطاع العام لاستدعاء العربات والمعدات الفنية التي تقرر استدعاؤها لتنضم على مراكز التعبئة العامة في التوقيتات التي يتفق عليها.

(٤) بالنسبة للقطاع الخاص :

تطلب العربات التابعة للقطاع الخاص عن طريق اللجنة الدائمة للتعبئة العامة بوزارة الداخلية لكي تقوم مدبريات الأمن المختلفة باستدعاء العربات التي في دائرة اختصاص كل منها بموجب أوامر استدعاء العربات على نماذج ( ٢٧٨ ت.ج ) موضحاً بها رقم العربة واسم المالك وعنوانه ومواصفات العربة كذا مكان ووقت تسليم العربة إلى مراكز التعبئة العامة التي تدار بمعرفة القوات المسلحة من القطاع المدني.

(٥) وعندما تبدأ العمليات الحربية يتم تعبئة العربات والمعدات الفنية المطلوبة للقوات المسلحة ( فرع التعبئة ) وذلك بإصدار أوامر تعبئة عامة إلى مختلف الجهات المعنية بالأمر مشتملة على الأعداد والأنواع المختلفة منها ومكان ووقت التسليم.

(٦) تعبئة المنشآت والمستشفيات المدنية ومراكز النقاة: وتشمل « المنشآت - المستشفيات المدنية - مراكز النقاة » ويتم تعبئتها لأغراض المجهود الحربي وتلبية لاحتياجات القوات المسلحة في إحدى الصور الآتية :

(أ) الاستخدام كلياً أو جزئياً لتدار بمعرفة القوات المسلحة.

(ب) تكليفها لقيام بواجبات معينة بناءً على طلب القوات المسلحة.

(ج) الإستفادة ببعض أو كل منتجاتها أو ملحقاتها لصالح القوات المسلحة. وفي هذه الحالات تصدر الإدارة المركزية للتعبئة العامة أوامر التعبئة العامة وفقاً لما تطلبه القوات المسلحة تلبية لما سبق أن تم تحديده في خطة تعبئة احتياجاتها من القطاع المدني.

هذا وقد أتاح قطاع التعبئة العامة فرصاً متتالية ليقوم الضباط المختصون في القوات المسلحة بالمرور على المنشآت المدنية للمعاينة والتدريب على إدارتها.

### ج - تعبئة المنشآت عندما تبدأ العمليات الحربية:

يتم تعبئة المنشآت سواء كانت كلياً أو جزئياً للقوات المسلحة طبقاً لأوامر الاستدعاء الصادرة من هيئة التنظيم والإدارة للقوات المسلحة ( فرع التعبئة ) وذلك بإصدار أمر تعبئة عامة إلى مختلف الجهات مشتملة على اسم المنشأة والتخصص المطلوب وبالنسبة للمستشفيات ودور النفاة على الأسرة المعبأة وتاريخ بدء التعبئة.

### ٣- الطريقة التبادلية :

أ-تتسم هذه الطريقة بالمرونة في التنفيذ لمواجهة بعض الاحتمالات غير العادية من حيث التوقيتات أو ما يترتب على ظروف القتال أو ما شابه ذلك وبناء على هذه الطريقة قام قطاع التعبئة العامة بالاحتفاظ في كل بندر / مركز / قسم - ستجرى استدعاءات منه بما يسمى بمحفظة التعبئة العامة - وهي عبارة عن محافظ خاصة تحتوي على أوامر استدعاء العربات وإخطار التكليف لسائقها، ومدون بها مكان الانضمام ( التجمع ) ، وقد تركت خانة التوقيت على بياض لكي يقوم كل قسم من أقسام الشرطة بتدوين هذا التوقيت عندما يصدر إليها الأمر صريحاً بذلك من اللجنة الدائمة للتعبئة العامة بوزارة الداخلية تنفيذاً لأمر تعبئة عامة يصدر خاصاً بذلك، ثم تقوم مديريات الأمن وأقسام الشرطة ذات الاختصاص بتسليم أوامر الاستدعاء إلى أصحابها وفقاً لما يصدر في أوامر التعبئة العامة وما يتمشى مع التعليمات المنظمة لذلك الموجودة في محفظة التعبئة العامة.

وهذه الطريقة تتيح إمكانية تعديل مكان مركز التعبئة العامة الذي ستضم عليه العربات وسائقها إذا اقتضى الموقف ذلك كما أنها توفر كثيراً من الوقت للملازمة ظروف الاستدعاء ويتم تطويرها لإمكانية استخدامها في أقصى سرعة ممكنة لتحقيق أغراض التعبئة العامة من منظور إدارة الأزمات. ب-إحتياطياً لمواجهة احتمال ضيق الوقت عند طلب استدعاء المهنيين فقد تم تقييدهم بمعرفة القوات المسلحة وأخطرت بذلك جهات عملهم عن طريق اللجان الدائمة للتعبئة العامة وقد أضيف إلى تخطيط استدعاءاتهم بالطريقة العادية أسلوب تبادلي لمواجهة سرعة الاستدعاء حسب الأحوال ويتضمن هذا الأسلوب احتفاظ تلك اللجان ووحدات العمل بأسماء هؤلاء المهنيين ومهنتهم لكي يتم استدعاؤهم عند الطلب في حالة العمليات الحربية بإخطار مباشر إلى اللجان الدائمة للتعبئة العامة لكي يتم الانضمام للمهن المطلوبة لكل تشكيل عسكري حسب الحطة الموضوعة والأسماء الموجودة لدى جهات عملهم ( دون إعادة ذكر الأسماء والمهن لتوفير الوقت ) ووفقاً للتوقيت الزمني الذي يتقرر بمعرفة هيئة التنظيم والإدارة للقوات المسلحة ( فرع التعبئة ) .

### ثالثاً: رؤية مستقبلية في ظل ثورة المعلومات والتكنولوجيا :

١- إن التطور المذهل الذي حققته العلوم التطبيقية خلال حقبة قصيرة يضعنا أمام احتمالات ضخمة قد لا يكون موعداً معها بعيداً.

وإذا نظرنا إلى تاريخ الدراسات المستقبلية وإذا علمنا أن الخمسين سنة الماضية هي الأطر على صعيد التقنية العلمية في عمر الإنسان المتطور كله على سطح هذا الكوكب، لأدركنا أن النظرة العلمية الجادة إلى المستقبل بصيغة الدراسة والبحث ارتبطت بالإنجازات العلمية التي أثمرت بدورها تأثيراً جدياً على مجمل ما شهده العالم من متغيرات سياسية واقتصادية منذ النصف الثاني من عام ١٩٨٩.

ما جعل الاستراتيجيين ومفكرى المستقبل يعتقدون أننا نعيش الآن مرحلة ما بعد العصر الصناعي

ومن أهم مميزات هذه المرحلة أن المجتمع دخل كلياً عصر « الكمبيوتر » وهو عصب الثورة العلمية في العالم الحديث وأنظمة التحكم الآلي، أي أنه أصبح عصر المعلومات حسب تسمية « دانيال بل » .  
فالمعرفة الإنسانية ستتضاعف كل عشر سنوات بصورة مذهلة.. والثورة التقنية المقبلة ستعتمد على الإلكترونيات الدقيقة والكمبيوتر والذكاء الصناعي وستحدث ثورة في أنظمة الدفاع العسكري وأدوات الحرب الحديثة، وبذلك سيؤدد حجم التهديدات للوطن.  
وتأسيساً على ذلك فإن عمليات صناعة وإنتاج المعلومات واستخداماتها سوف تصبح أساس الثورة والقوة وآلية مواجهة التحديات.. وإن العلم والتكنولوجيا هما البوابة الذهبية للعبور إلى القرن الواحد والعشرين.

٢- وفي هذا الإطار نجد أنفسنا وجهاً لوجه أمام تقنية نظم المعلومات كأحد نواتج الثورة العلمية والتقنية الهائلة والتي زاد الاهتمام بتطويرها معتمدة على تكنولوجيا الحاسب الآلي بهدف أساسي هو تحقيق سهولة ودقة وسرعة جمع إنتاج وتقييم وتحليل المعلومات ونشرها وتخزين واسترجاع وتحديث البيانات والمعلومات التي هي أساس التخطيط لتعبئة القوى « الموارد والإمكانات المادية والبشرية » في القطاع المدني ليس فقط لخدمة إعداد الدولة للحرب وإنما لإدارة الأزمات والكوارث التي تواجه مصر كالأزلازل والسيول وعناصر أخرى لم تكن معروفة في مصر منذ فترة من الزمن وكذلك لخدمة القضايا الاقتصادية والاجتماعية والمساهمة في المشروعات الكبرى التي تجري على أرض الوطن.  
٣- كل هذه الأمور قد وضعها الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء في فكره عند تطوير العمل بقطاع التعبئة العامة بحيث تم إنشاء قواعد البيانات وتبني أسلوب نظم المعلومات في التعامل مع البيانات والمعلومات الاستراتيجية حتى يسير الثورة العلمية والتكنولوجيا الحديثة، ويكون قادراً على تحقيق أهداف التعبئة العامة.

**ويمكن الإشارة هنا إلى بعض قواعد البيانات التي أنشأها الجهاز لخدمة أغراض التعبئة العامة:**

أ - قاعدة بيانات القوى البشرية ( خريجو الجامعات والمعاهد العليا والمتوسطة والتعليم الثانوي الفني )

ب - قاعدة بيانات الحاصلين على الدرجات العلمية ( دبلوم / ماجستير / دكتوراه )

ج - قاعدة بيانات العمالة في القطاع العام والخاص ( الهجوم والخصائص )

د - قواعد بيانات التجارة الخارجية ( صادرات / واردات / ميزان تجاري )

هـ - قاعدة بيانات حركة الإنتاج والتجارة الخارجية.

و - قاعدة بيانات سيارات النقل والمعدات الفنية موزعة على المحافظات.

ولم يبق إلا أن أؤكد على أن البيئة الموضوعية التي تتخذ في إطارها إعداد الدولة للدفاع بيئة شديدة التعقيد والاتساع ومتعددة الأطراف وتواجه كثيراً من الصعوبات والمشاكل مما يجعل الحديث عن نظم المعلومات التي يمتثلها الجهاز وكيفية إدارتها الكلية والمجزئية أمراً هاماً للغاية لسببين :

(١) حجم المعلومات الكبيرة والخاصة بالموارد والإمكانات المطلوب الوقوف عليها لتنفيذ تعبئة القوى في مصر.

(٢) التطورات السريعة والتغيرات التي تطرأ على هذه الموارد والإمكانات يزيد من مسئولية الجهاز في هذا الصدد والذي يتحملها بكل شرف وأمانة.

## المراجع

- ١- الجهاز المركزي للتعبيعة العامة والإحصاء - تخطيط التعبيعة العامة في جمهورية مصر العربية - القاهرة ١٩٩٦ .
- ٢- الجهاز المركزي للتعبيعة العامة والإحصاء- الموارد البشرية والإمكانات المادية بخطط التعبيعة العامة - القاهرة ١٩٩٦
- ٣- الجهاز المركزي للتعبيعة العامة والإحصاء- دليل المعلومات والخدمات الإحصائية - القاهرة ١٩٩٦
- ٤- د. حسن شكري - أثر نظم المعلومات على اتخاذ القرارات الاستراتيجية - جامعة القاهرة ١٩٩٦
- ٥- د. حسن شكري - الأساليب الحديثة في إنتاج وتنظيم ونشر المعلومات - وزارة القوى العاملة والهجرة - القاهرة ١٩٩٦
- ٦- د. حسن شكري - حقائق التاريخ في أزمة الخليج - مكتبة مذبولي الصغير - القاهرة ١٩٩١

## ■ التعقيب على الورقة الأولى:

### لواء/ عبد المنعم سعيد

رئيس هيئة العمليات ق.م. الأسبق

عام :

أدت التعبئة العامة دورها في حرب أكتوبر ١٩٧٣ على أكمل وجه وحققت الأهداف التي تم تحديدها و مكنت بذلك القوات المسلحة المصرية من تحقيق مهامها بنجاح في العمليات الحربية .وكما وضع من الورقة البحثية المقدمة فإن قوة الدولة الحقيقية لا تتوقف فقط على قدرتها العسكرية بل تعتمد أيضا على قيمتها من الناحية الاقتصادية و ما يمكن أن تقدمه القاعدة الاقتصادية للمجهود الحربي.

١- أود أن أضيف إلى تعريف التعبئة العامة أن هناك تعبئة للقوات المسلحة كجزء من التعبئة العامة و تعنى تحويل القوات المسلحة من الشكل والحجم الذى تكون عليه ( وقت السلم ) والحجم المقرر لها وقت الحرب فى أقل وقت ممكن لضمان تنفيذ الإجراءات الخاصة بالفتح التنظيمى لهذه القوات مع ضمان استعواض الخسائر أثناء العمليات.

#### أ- أنواع التعبئة

(١) من حيث الحجم

( أ ) تعبئة شاملة : و هى تعبئة القوات المسلحة و تجهيزها بكافة الإمكانيات المتيسرة لإعدادها للعمليات الحربية المنتظرة

( ب ) تعبئة جزئية : وهى تعبئة لجزء من القوات المسلحة لتنفيذ مهمة محدودة

(٢) من حيث أسلوب الإثثار

( أ ) تعبئة سرية : يتم فيها كافة الإجراءات للتعبئة دون إعلان رسمي عنها.

(ب) تعبئة علنية : يتم فيها كافة إجراءات التعبئة باستخدام الأسلوب العلني عن طريق وسائل الإعلام المختلفة

(٣) من حيث الغرض :

( أ ) لأغراض العمليات : وهي غير محددة المدة و تنتهي بانتهاء العمليات الحربية أو حالة الحرب.

(ب) لأغراض التدريب : تجرى دوريا على مدار العام التدريبي لتدريب الاحتياط أثناء تنفيذ المشروعات.

(ج) لأغراض الاستكمال :

بهذا يمكن القول أن التعبئة في حرب أكتوبر ٧٣ خططت لتكون تعبئة عامة على مستوى الدولة و للقوات المسلحة تعبئة شاملة و سرية و لأغراض العمليات.

أذكر ذلك حيث أننا نتعرض لنوع آخر من التهديدات تتمثل في الأزمات و الكوارث سواء الطبيعية أو من صنع الإنسان و هي تحتاج إلى تعبئة من نوع خاص لمواجهة هذه الأزمات و الكوارث بشكل مدروس و منظم مع أهمية إنشاء مراكز لإدارة الأزمات على المستوى القومي و المحلي و التخصصي أسوة بما يتم في معظم دول العالم حتى يمكن التغلب على الأخطار الناجمة و تخفيف الخسائر لأقل ما يمكن لما له من تأثير على الوضع الاقتصادي للدولة.

٢- العوامل التي أثرت على التخطيط للتعبئة في حرب أكتوبر ٧٣ :

أ- الموقف السياسي و السياسي العسكري.

ب- الإمكانيات الاقتصادية للدولة .

ج- القوى البشرية للدولة .

د- الوعي القومي و الرأي العام.

هـ إمكانيات النقل و المواصلات.

٣ - الاعتبارات التي بنيت عليها خطة التعبئة :

أ- أن يتم الاستفادة من حجم القوات المسلحة و الذي كانت عليه قبل بدء العمليات الحربية حيث كانت إلى حد كبير تقترب من الحجم المطلوب من حيث الأفراد ، نظرا لاتباع أسلوب الاستبقاء للمجندين و عدم تسريحهم بانتهاء فترة التجنيد الإجباري.

ب- نظرا لاتساع مسرح العمليات الذي اشتمل على مساحة جمهورية مصر العربية كلها فإنه يلزم أن يتسع نطاق التعبئة ليشمل كل الجمهورية و لا يقتصر على منطقة العمليات الحربية فقط.

ج- إن حجم الموارد و الاحتياجات المطلوبة للدولة يجب ان يحقق الاكتفاء الذاتي بما يغطي فترة الحرب و ما بعدها لاحتمالات تعرض الموانئ و المطارات للتوقف وبالتالي توقف عملية الاستيراد.

د- أهمية السرية و الإخفاء في عملية التعبئة حتى لا تكشف النية لبدء الحرب ( بل أنه تم

استغلال خطط التعبئة ضمن خطة الخداع الإستراتيجي بأجراء تعبئة للأفراد عدة مرات ثم تسريحهم ) و في الفترة السابقة لشن الحرب مباشرة تم استغلال المشروع الإستراتيجي الخداعي في إجراء التعبئة للأفراد ثم تسريحهم مع الاحتفاظ بالأفراد المطلوبين فعلا في خطة الفتح التنظيمي للقوات المسلحة.

هـ - دراسة الأعمال العدائية المنتظرة و مدى تأثيرها على نظام و أسلوب التعبئة وعلى المنشآت الاقتصادية و الأهداف الحيوية و المرافق العامة.

و- أهمية التدريب المستمر على أعمال التعبئة و تطويرها أولا بأول و استغلال فترة الإعداد للحرب فى تقييم النتائج و حل ما يظهر من سلبيات و مشكلات.

ز- المتابعة المستمرة و التنسيق الكامل مع إعداد الدولة للحرب و التى شملت الاتجاهات العامة التالية :-

(١) إعداد القوات المسلحة ( التدريب - التسليح - التخطيط للعمليات - تدبير الاحتياجات ... )

(٢) إعداد الاقتصاد الوطنى ( وضع السياسات الاقتصادية اللازمة) التركيز على القاعدة الاقتصادية القوية (القطاع العام ) لتوفير الاحتياجات المطلوبة ( تغطية التكاليف الباهظة لإعداد الدولة للحرب - توفير المنح و القروض من الدول الصديقة - السيطرة على عمليات الاستيراد و التصدير ... )

(٣) إعداد الشعب ( ثقافيا - بدنيا - معنويا ... )

(٤) إعداد أراضى الدولة كمسرح للعمليات ( إنشاء المطارات - الموانئ - الطرق و الكبارى - وسائل المواصلات - تأمين و حماية الأهداف الحيوية - إنشاء المرافق العسكرية ... )

(٥) الإعداد السياسى للمسرح الدولى ( بالمحافل الدولية - الأمم المتحدة - الاتفاقات).

٤ - بعض البيانات و الدلائل التى تشير إليها الدراسات التى تمت عن التعبئة فى حرب أكتوبر ١٩٧٣ :

أ- إن هناك من ٤-٥ أفراد يعملون فى مجالات الصناعة و الزراعة و المواصلات و باقى المجالات الأخرى لخدمة المجهود الحربى فى مقابل كل فرد مقاتل فى القوات المسلحة و بترجمة ذلك فإن حوالى ٤ - ٥ مليون مواطن مصرى كانوا فى خدمة المجهود الحربى مقابل المليون مقاتل فى القوات المسلحة

ب- إن حجم التعبئة فى حرب أكتوبر ٧٣ كانت أقل نسبة من حرب ٦٧ - فقد كان حجم القوات المسلحة فى حرب ٦٧ يعادل ١٦٥ ألف مقاتل ثم تعبئة ٨٢ ألف مقاتل أى ما يعادل ٤٨٪ من حجم القوات بينما فى حرب أكتوبر ٧٣ كان حجم القوات المسلحة يعادل ٨٨٠ ألف مقاتل ثم تعبئة ١٤٦ ألف مقاتل أى ما يعادل ١٦٪ فقط من حجم القوات.

ج- يتأثر نسبيا حجم العملة فى قطاعات الدولة المختلفة نتيجة للتعبئة، و قد وجدت الدراسة حجم التأثير بالآتى :-

قطاع الصناعة ٢٥٪ .

قطاع التشييد و البناء ٢٢٪ .

قطاع النقل و المواصلات ٢٠٪ .

قطاع الزراعة ١٨٪ .

قطاع الكهرباء ١٨٪ .

د- نتيجة للتعبئة من القطاع المدنى فقد زادت طاقة نقل الاحتياجات للقوات المسلحة بمقدار ١٠٠.٠٠٠ طن يوميا - كما زادت طاقة الإخلاء بعربات الإسعاف بمقدار ١٠.٠٠٠ مصاب يوميا.

( بالإضافة إلى طاقات النقل والإخلاء العسكرية ) ..

هـ - بالرغم من توقف الملاحه بقناة السويس، و بالتالي توقف إيراداتها كمصدر رئيسي من مصادر الدخل ( هيئة قناة السويس ) إلا أن الهيئة استغلت بعض إمكانياتها ومعداتها خاصة الأحواض العائمة في استنباط مصادر دخل مناسبة - في نفس الوقت الذي قدمت فيه ورشها و ترساناتها البحرية الكثير للقوات المسلحة بالجبهة و ساهمت في إنشاء شبكة المراقبة بالأبراج المعدنية و الاستفادة من معداتها الميكانيكية كالأوناش.

و-لم تقتصر تعبئة السكك الحديدية على القطارات المخصصة للمجهود الحربي بل قدمت ورشها جهودا في عمليات الإصلاح بالمشاركة مع هيئة النقل العام لمدينة القاهرة.

#### ٥ - تقييم خطة التعبئة لحرب أكتوبر ٧٣ :

تم تنفيذ الخطة بنجاح تام و يدل على ذلك ما يلي :-

أ- خروج القوات المسلحة بعد الحرب بنفس الحجم الذي بدأت به العمليات الحربية تقريبا مما يدل على نجاح أسلوب تعويض الخسائر أثناء القتال أولا بأول.

ب- لم تتعرض الطرق و المواصلات إلى أخطار رئيسية و تم إصلاح ما تعطل منها أولا بأول مما ساهم في تنفيذ التحركات المطلوبة في توقيتاتها المحددة.

ج- لم تتعرض الدولة لأي نقص في المواد التموينية و الاحتياجات الرئيسية المختلفة طوال فترة الحرب و استمر قطاع الإنتاج في أداء عمله دون انقطاع.

د- تمكنت الأهداف الحيوية و المرافق العامة من إنجاز أعمالها دون توقف.

#### ٦ - التوصيات :

أ- إن حدوث تغيرات جذرية في المناخ السياسي و الاقتصادي و الاجتماعي بعد حرب أكتوبر ٧٣ أدى إلى تحول الاقتصاد إلى اقتصاد السوق بدلا من اقتصاد الدولة و لاشك أن لذلك تأثيره على خطط التعبئة خاصة أن معظم المنشآت الاقتصادية تحولت إلى القطاع الخاص كذا فإن معظم الاستثمارات الجديدة يملكها القطاع الخاص

ب - إن القوات المسلحة المصرية الآن تعتمد على نوعية المجندين من المستويات الثقافية المرتفعة الذي عادة ما تعمل في المنشآت الاقتصادية الإنتاجية و الخدمية و يتطلب مراعاة ذلك عند إعداد خطط التعبئة.

ج - عدم إغفال الحقائق التالية :

(١) ارتفاع كفاءة الجندي الاحتياط المدرب في حرب أكتوبر ٧٣ حيث أنقضى خدمة إلزامية + فترة الاستبقاء تصل إلى حوالي ٦ سنوات قبل تصريحه إلى الاحتياط و استدعائه قبل مرور أكثر من عام واحد في خدمة الاحتياط.

(٢) إن حرب أكتوبر ٧٣ كانت عملية هجومية مدبرة و كان حجم القوات المسلحة قبل الحرب حوالي ٨٥ ٪، أي تقترب من حجم الحرب و عليه لم تختبر التعبئة تحت أسوأ الظروف و هي حدوث عدوان مفاجئ.

د- أهمية إنشاء مراكز قومية و محلية و متخصصة لإدارة الأزمات و هو ما يتطلب تعبئة



خاصة لبعض الموارد الاقتصادية لمجابهتها.

هـ - أهمية المعلومات و دقتها و سرعة الحصول عليها يتطلب تطويرها و الحصول عليها منذ لحظة نشأتها ثم المتابعة المستمرة لتحديث بياناتها ، و يجب توحيد و تجميع مراكز المعلومات فى إطار شبكة معلومات قومية و ليست مراكز منفصلة.

و باعتبار أننا نتحدث فى المحور الاقتصادى يمكننى القول أن الاقتصاد الوطنى لعب دورا رئيسيا فى حرب أكتوبر ٧٣ ، فإن الاقتصاد الوطنى سيزيد دوره فى مرحلة السلام بعد أن تحول الصراع العربى الإسرائيلى من صراع عسكرى إلى صراع حضارى تلعب فيه القدرة الاقتصادية دورا أكبر فى ظل قوة عسكرية تحمى السلام.

## المناقشات :

### السؤال من مقرر المحور

فى إطار تحول مصر إلى إقتصاد السوق وتشجيع القطاع الخاص لتحمل المسؤولية الكاملة للتنمية الاقتصادية فى البلاد ، ألا تجدون معى ضرورة تعديل بعض نظم التعبئة والقوانين التى تحكمها حتى تلتزم الشركات والأفراد بأوامر التعبئة التى تصدر إليهم سواء كانت وسائل نقل أو مستشفيات أو منشآت وخلافه ؟

### إجابة الدكتور حسن شكرى

فى الحقيقة ان الجهاز يبذل جهداً مضنياً بهدف تحقيق المحصر الكامل لكافة احتياجات الدولة فى ظروف التعبئة سواء أن كانت لحالات الحرب والدفاع أو سواء كانت فى حالات الكوارث والأزمات، كما ان الجهاز خلال الفترة الماضية لم يجد أى صعوبة فى أسلوب، أو فى إلتزام الجهات التى يطلب منها هذه الوسائل وبصفة عامة فإن القوانين صارمة وتعرض المسؤولين للمسائلة المباشرة فى حالة عدم التنفيذ أو التخلف.

### د/ طه عبد العليم (تعليق)

كان تحقيق الهدف العسكري والسياسي لحرب أكتوبر شرط التحول من إقتصاد الأوامر الى اقتصاد السوق، وذلك بعد تحقيق الهدف السياسي والهدف العسكري للحرب وتحرير تراب الوطن من الاحتلال الإسرائيلي، أى بعد انتهاء آخر القيود التى فرضت إقتصاد التعبئة وهيمنة الدولة فى الاقتصاد وهو أولوية تحرير سيناء.

ويمثل هذا التحول استجابة للدعوات الى تحرير الاقتصاد المصرى والقطاع العام منذ ما قبل العدوان الإسرائيلى عام ١٩٦٧ والأهم أن هذا التحول يمثل أساس ترشيد استخدام الموارد الاقتصادية النادرة ورفع الإنتاجية وتحقيق الكفاءة وتعظيم التنافسية.

وكانت حرب أكتوبر نقطة الارتكاز فى اتجاه الاقتصاد المصرى للانتقال من التنمية داخلية التوجه الى تنمية خارجية التوجه، ليس فقط بفضل تحقيق السلام وتجاوز ما تفرضه حالة الحرب من ضرورة تحقيق أقصى درجة من الاكتفاء الذاتى وإنما أيضا لأن الحرب مع إسرائيل كان وجهها الآخر هو الصراع مع الغرب وفى ظل السلام والانتقال من الصراع الى بناء مصالح مشتركة وإدارة التناقضات بعيدا عن الصدام العدائى أصبح من الممكن للاقتصاد المصرى أن يقدم على المخاطرة المحسوبة لتحقيق الطموح الى تغطية التصدير والرغاية عبر بناء أسس الاندماج المتكافئ فى الاقتصاد الدولى الذى تتسارع عولته، ويهدف تجنب مخاطر التهميش فى الاقتصاد العالمى.

## إستخدام البترول

فى حرب أكتوبر ١٩٧٣

د. / حسين عبد الله

وكيل أول وزارة البترول سابقا

### أولا - البترول وحرب السويس الأولى

البترول أخطر سلاح في الحرب والسلام، فهو مصدر الطاقة التي تحرك معدات الحرب، أو تغذى برامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية، بل وكل متطلبات الحياة، بما تحتاجه من قوة محركة. ولهذا ينبغي، ونحن نسترجع ذكريات الماضي، ان نركز النظر على تحديات المستقبل، وان نوليها أكبر قدر من الاهتمام. وتعتبر المشكلة البترولية مشكلة أسعار وقبول في المقام الأول، إذ لم تكن مشكلة عجز إمدادات الا أثناء حرب السويس الأولى عام ١٩٥٦ عندما فوجئ العالم بإغلاق قناة السويس. وكانت أوروبا الغربية قبل إغلاق قناة السويس تعتمد على الاستيراد لمواجهة نحو ٩٠٪ من احتياجاتها البترولية، وكان نحو ٧٥٪ من وارداتها البترولية يأتيها من الشرق الأوسط شرقي قناة السويس. فلما نشبت الأزمة غثلت المشكلة الرئيسية في عجز إمكانيات النقل إلى أوروبا. فالناقلة التي كانت تعمل بين الخليج العربي وأوروبا مارة بقناة السويس لم تكن تستطيع نقل أكثر من ٦٠٪ مما تنقله سنويا باستخدام طريق رأس الرجاء الصالح والدوران حول أفريقيا. كذلك أدى توقف الطنخ بالأنابيب الموصلة بمواني شرق البحر المتوسط إلى نقص طاقة الناقلات العاملة بينها وبين باقي مواني البحر المتوسط. وكان الأسطول العالمي للناقلات موزعا خلال عام ١٩٥٦ بحيث يخدم ربعة مواني الساحل الشرقي للولايات المتحدة ونصفه مواني أوروبا والباقي لخدمة الباقي من الحركة العالمية للبترول. كذلك كان هذا الأسطول عند نشوب الأزمة في حالة تشغيل كامل على أساس استخدام قناة السويس، ومن ثم فإن أية زيادة في متوسط طول الرحلة لابد أن يهدد الإمدادات بالنقص.

وقد اهتز اقتصاد أوروبا اهتزازا شديدا نتيجة لغلق القناة مما دعا دول منظمة التعاون الاقتصادي الأوروبي إلى تشييط أجهزتها المحلية والمشاركة لامتنصاص اثر الصدمة وتوزيعها فيما بينها بحيث لا

يقع عبؤها الأكبر على الدول ذات الموقف البترولي الأضعف. وقد ساعد على وضع وتنفيذ الخطة الشاملة المنسقة أن شركات البترول العالمية كانت تسيطر على مصادر البترول وعلى أسطول الناقلات، وأن هذه الشركات بحكم جنسيتها أو ملكيتها كانت تابعة لدولة أو أكثر من دول المنظمة الأوروبية. كذلك تفرع عن الموقف إنشاء العديد من الأجهزة التي تضم الحكومات والشركات. ففي الولايات المتحدة أنشئت لجنة بإشراف الحكومة الأمريكية وتشترك فيها شركات البترول الأمريكية التي تمتلك مصالح بترولية في الخارج، كما أنشئت لجنة مقابلة في أوروبا بإشراف حكومات بريطانيا وفرنسا وهولندا واشترك فيها أهم الشركات الأوروبية وذلك بالإضافة إلى مندوبي الشركات الأمريكية. كذلك تفرع عن هاتين اللجنتين المركزيتين عدد من اللجان المحلية في كل دولة. وهكذا أدى العمل الجماعي المنسق على ضفتي المحيط الأطلسي إلى تحقيق أكبر فائدة من الإمدادات البترولية المتاحة عالميا ومن الأسطول العالمي للناقلات. وما يجدر ذكره أن الولايات المتحدة قامت في ذلك الوقت بإعفاء شركاتها البترولية من الخضوع لقوانين مكافحة الاحتكار التي تمنعها من المشاركة في خطط مشتركة مستندة في ذلك إلى قانون الإنتاج لأغراض الدفاع الصادر عام ١٩٥٠.

وبغير الدخول في التفاصيل، فقد تحققت الدول الغربية المستهلكة للبترول من أن نجاح الخطة المنسقة بين الحكومات والشركات قد فتح أفقا جديدة لمواجهة المشاكل مستقبلا حتى لو نشأت خلال فترات السلم. ولذلك قررت عدم حل هياكل اللجان المحلية، بل وكلفتها بوضع التوصيات المناسبة لمواجهة المشاكل إذا تكررت ولتدعيم القوة التفاوضية للدول المستهلكة للبترول. وكان من أهم القرارات الاستراتيجية التي تبنتها تلك الدول في ذلك الوقت: (١) تكوين أرصدة كبيرة للمخزون من البترول داخل أوروبا (٢) توفير أكبر قدر من المرونة لوسائل نقل الزيت عبر الطرق البديلة ولعمليات تكرير الزيت، ومن ثم اتسعت سعة وحجم الناقلات كما توطنت صناعة التكرير في الدول المستهلكة وحرمت من تشارها الدول المصدرة للبترول (٣) تنوع مصادر الإمدادات البترولية ومن ثم اهتمت الشركات بتنمية حقول شمال وغرب إفريقيا وبحر الشمال والأسكا وغيرها (٤) التشاور المتبادل والتخطيط المناسب عن طريق الحكومات والشركات، على أن يؤخذ في الاعتبار مصلحة المستهلكين ووضع أوروبا في مركز أفضل لمواجهة أي انقطاع مؤقت في الإمدادات البترولية أو توقف إمكانيات النقل.

#### ثانيا - كيف استعمل البترول كسلاح في حرب أكتوبر ؟

في ظل السياسة الغربية المنسقة، ومعارضة شركاتها العالمية، ارتفع تدفق البترول العربي من نحو مليون برميل يوميا عام ١٩٥٠ إلى نحو ٢٠ مليون برميل حرب أكتوبر، كما خفضت الشركات العالمية أسعاره الاسمية عام ١٩٥٩ وعام ١٩٦٠ وهو ما دعا لإنشاء منظمة أوبك. كذلك تأكلت القيمة الحقيقية لتلك الأسعار، إذ انخفض سعر البرميل من الزيت العربي الخفيف من نحو ٢٢.٢ دولار عام ١٩٤٧ إلى نحو ٨.٠١ عام ١٩٦٠ حيث استمر ثابتا عند هذا المستوى حتى عام ١٩٧٠، بينما ارتفعت بنسبة ٣٠٠٪ أسعار صادرات الدول الصناعية، والتي كانت الدول البترولية تنفق عليها حصة صادراتها البترولية. بذلك صار سعر البرميل عام ١٩٧٠ مقوما بدولارات ١٩٤٧ لا يزيد على ٧٠ سنتاً، كما لا يتجاوز نصيب الدول المصدرة للبترول نصف ذلك السعر (أي ٣٥ سنتاً).

أما المشكلة البترولية خلال حرب أكتوبر ١٩٧٣ فلم تكن مشكلة عجز إمدادات، كما كانت أثناء حرب السويس الأولى، بل كانت مشكلة ارتفاع أسعاره إلى أربعة أمثال ما كانت عليه قبيل الحرب. وكان

الاعتقاد السائد حتى نشوب القتال في حرب أكتوبر ١٩٧٣ أن شوكة العرب قد انكسرت إلى الأبد بهزيمة ١٩٦٧، وبالتالي فإن ثروتهم البترولية سوف تستمر في التدفق إلى الدول الصناعية المستهلكة للبترول وبالأسعار التي تراها تلك الدول مناسبة. ومن دلائل ذلك الاعتقاد أن أحمد زكي يماني، وزير البترول السعودي وقتذاك، كان قد طلب في سبتمبر ١٩٧٢ عقد اتفاقية بترول تجارية خاصة تقوم بموجبها الولايات المتحدة بإزالة القيود المفروضة على البترول السعودي، والسماح للسعوديين بالاستثمار في سوق البترول الأمريكية، وذلك مقابل ضمانات سعودية طويلة الأجل بعدم انقطاع الإمدادات البترولية. ألا أن هذا العرض السعودي قوبل بفتور في واشنطن التي كانت على يقين بأن البترول سوف يستمر في التدفق بأسعاره المتدنية وأن الدول الغربية المستوردة للبترول ليست في حاجة إلى الضمانات السعودية.

كذلك استند هذا الاعتقاد إلى ما كان يذاع من أن الدول العربية المصدرة للبترول قد اقتنعت تماماً بضرورة فصل البترول عن السياسة، ومن ذلك ما صرح به الملك فيصل لمجلة المصور يوم ٤ أغسطس ١٩٧٢ حيث قال « أني أذكر أن البعض طرح تلك الفكرة في مؤتمر قمة الرباط، ولكن اعترض عليه من قبل جمال عبد الناصر على أساس أنه سيؤثر على اقتصاديات الأقطار العربية، ويتعارض مع قدرتها على تدعيم القدرة العربية على الاحتمال. وفي نفس الوقت فإن مثل هذا الإجراء لن يؤثر على أمريكا لأنها ليست في حاجة إلى بترولنا أو بترول أي قطر آخر في الخليج العربي قبل عام ١٩٨٥. لذلك اعتقد أن هذا الاقتراح يجب أن يستبعد، وأنني لا أعتقد بفائدة إعادة مناقشته في هذا الوقت ».

واستبعد أيضاً ما تردد من أن الرئيس السادات قد اقنع الملك فيصل باستخدام سلاح البترول أثناء زيارته للسعودية في نهاية أغسطس ١٩٧٣، لأن ذلك القول كان يتعارض مع حرص السادات الشديد على تكتم قراره بدخول الحرب، وكان من شأن طلب دخول البترول سلاحاً في الحرب الكشف عن نواياه واحتمال تسربها إلى العدو. بل أن تصرفات السادات، ومنها ترحيل الخبراء الروس عام ١٩٧٢، كانت توحي بأنه لن يحارب. ولذلك لم يكن معقولاً أن يطلب من الملك فيصل استخدام سلاح البترول في حرب يعتمد نجاحها في المقام الأول على مباغتة العدو.

هل كان الاعتقاد السائد بأن البترول لن يستخدم كسلاح ضد الدول المساندة لإسرائيل، وبصفة خاصة الولايات المتحدة، جزءاً من حملة التعمويه التي اعتمد عليها العرب لتضليل إسرائيل وتأكيد استنامتها حتى توثى المفاجأة العسكرية نتائجها المرجوة ؟

إن سرد الواقع التاريخي يمكن أن يقدم الإجابة على هذا التساؤل وإن يوضح الكيفية التي استخدم بها البترول كسلاح في حرب أكتوبر. فبعد أن عجزت أوبك خلال عقد الستينات في تحقيق مكاسب ذات قيمة لأعضائها من الدول المصدرة للبترول، وبعد أن اشتد الطلب العالمي على البترول نتيجة لتأكل أسعاره على نحو ما سبق شرحه، أخذت الدول المصدرة للبترول في الضغط على الشركات لرفع الأسعار. وقد فححت الثورة الليبية - بالإضافة إلى ظروف أخرى لا محل لشرحها - في إبرام اتفاقية طرابلس مع الشركات العالمية عام ١٩٧٠، كما أعقبتها اتفاقية طهران التي أبرمتها مع الشركات دول الخليج البترولية في مستهل ١٩٧١. وبذلك زيد سعر البترول في الخليج بنحو ٣٥ سنتاً للبرميل، كما تقررت زيادة سنوية بمقدار ٥ سنت للبرميل ٥، ٢٪ لمواجهة التضخم النقدي العالمي وانخفاض قيمة الدولار الذي يستخدم في تسعير البترول. كذلك تضمنت اتفاقية طهران ثبات الأسعار على هذا الأساس لمدة

خمس سنوات.

غير ان قيمة الدولار لم تلبث ان تدهورت أثر قرار تعويمه في ١٥ أغسطس ١٩٧١ وما تبعه من تخفيض قيمته رسميا في ١٧ ديسمبر ١٩٧١، مما دعا دول أوبك إلى المطالبة بتعويض النقص في القيمة الحقيقية لأسعار البترول. وانتهت المفاوضات إلى إبرام اتفاقية جنيف الأولى التي زيدت بمقتضاها الأسعار بنحو ٥,٨٪. فلما خفضت قيمة الدولار للمرة الثانية في ١٣ فبراير أبرمت اتفاقية جنيف الثانية في يونيو ١٩٧٣ متضمنة زيادة الأسعار بنحو ١١,٩٪ مع النص على تصحيح الأسعار شهريا تبعاً لتقلب العملات. هكذا كان الوضع خلال الشهور التسعة التي سبقت حرب أكتوبر والتي اشتد خلالها أيضا الطلب العالمي على البترول نتيجة للانعكاش الاقتصادي الذي ساد خلال الفترة ١٩٧١-١٩٧٣. ومع ان اجل اتفاقية طهران كان يمتد حتى ١٩٧٥، إلا أن دول أوبك أخذت تطالب بإعادة النظر فيها وتعديلها بما يتلاءم مع الظروف التي استجدت، وخاصة بالنسبة لمعدل تصحيح اثر التضخم الذي حددته الاتفاقية عند ٢,٥٪ بينما تراوحت زيادة أسعار صادرات السلع المصنعة في الدول الغربية حول ٦-٨٪ سنويا خلال السنوات ١٩٧٠-١٩٧٢

ومع ان تلك المطالب كانت تنحصر في اطار العلاقات التجارية القائمة بين الدول البترولية والشركات المتعاملة معها، إلا أن نيكسون رئيس الولايات المتحدة آنذاك لم يتردد في تحذير القادة العرب بصورة علنية في المؤتمر الصحفي الذي عقد في البيت الأبيض يوم ٥ سبتمبر ١٩٧٣ بأنهم سيخسرون أسواقهم اذا استمروا في المطالبة بزيادة الأسعار ومذكرا إياهم بمصير دكتور مصدق عندما قام بتأميم البترول الإيراني. هكذا كانت الغطرسة المقتنعة بأن شوكة العرب قد انكسرت إلى الأبد، وإن قدرتهم على المطالبة بزيادة الأسعار لا يمكن ان تتجاوز الحدود التي تقدرها الدول المستهلكة للبترول وتقوم بتنفيذها شركات البترول العالمية، كما سنبين بعد قليل.

وقد عقد اجتماع وزاري استثنائي لدول أوبك في فيينا يومي ١٥-١٦ سبتمبر ١٩٧٣ حيث تقرر ان تتفاوض الدول بصورة فردية أو جماعية مع الشركات لرفع الأسعار وتحدد لبدء المفاوضات بين مجموعة الخليج والشركات في فيينا يوم ٨ أكتوبر ١٩٧٣. وكانت المعارك قد سبقت هذا الموعد بيومين ومع ذلك التقى مندوبو الطرفين في الموعد المحدد حيث عرض ممثلو الشركات تعديل اتفاقية طهران فيما يخص معدل تصحيح التضخم بجعله ٨٪، وكان السعر قد بلغ نحو ٣ دولارات، وبذلك يرتفع السعر إلى ٣,٢٥ دولارا للبرميل.

وكانت نتائج المعارك على الجبهة المصرية أخذت تؤكد ان الجانب العربي سوف يفلح في استرداد كرامته، ومع ما هو معروف من ارتباط أسعار البترول بالسيادة الوطنية، اشتدت عزيمة المفاوضين العرب، ومعهم إيران، فرفضوا مقترح الشركات في فيينا. أدركت الشركات حقيقة ما يجري في ساحة القتال، فعادت تعرض رفع نسبة الزيادة إلى ١٥٪ لكي يصبح السعر ٤٦,٣ دولارا للبرميل، إلا ان فريق الخليج - الذي عززت المعارك موقفه التفاوضي - رفض مرة أخرى اقتراح الشركات وطالب - من منطلق تفاوضي - ان تكون الزيادة ١٠٪، ولو انه كان مستعدا لقبول ٧٠٪ بحسب دراسة أعدتها في ذلك الوقت منظمة أوبك. عندئذ قام مفاوضو الشركات بالتشاور مع مجالس إداراتهم فجا هم الرد بان الشركات لا تستطيع ان تذهب إلى أبعد من ذلك بدون التشاور مع حكومات الدول المستهلكة للبترول ( وهذا ما

يؤكد مرة أخرى ارتباط البترول بالسياسة، ابتداء من حرب السويس الأولى ١٩٥٦ مروراً بعام ١٩٦٧ واستمراراً منذ ١٩٧٣ وحتى الآن).

وبعد ان توقفت المفاوضات يومين (١٠-١٢ أكتوبر) استطلعت الشركات خلالهما آراء عدد من الحكومات الرئيسية المستهلكة للبترول ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية OECD، فيما اذا كان يجب عليهم تحسين الأسعار إلى الحد الذي يجعلها مقبولة من دول أوبك، جاء رد الحكومات سلبياً وبالإجماع تقريباً. عندئذ طلب ممثلو الشركات في فيينا من دول أوبك يوم ١٢ أكتوبر تأجيل المفاوضات لمدة أسبوعين لإجراء مشاورات أخرى مع الحكومات المستهلكة للبترول. وكانت بشائر الانتصار العربي في الحرب قد تأكدت، فرفض وزراء الخليج ذلك الاقتراح وتوقفت المفاوضات.

وفي يوم ١٥ أكتوبر خرجت طائرة مصرية تحمل وفداً بترولياً برئاسة وزير البترول المصري آنذاك، المرحوم أحمد هلال، ثم توقفت في الرياض لكي يصعد إليها وفد سعودي برئاسة أحمد زكي يماني، واتجهت بعد ذلك إلى الكويت حيث شهد فندق شيراتون بها أخطر القرارات التي نقلت السيادة كاملة على صناعة البترول إلى أصحابها الشرعيين.

بدأ الاجتماع يوم ١٦ أكتوبر بمشاركة وزراء البترول في دول الخليج الأعضاء في أوبك، وهي السعودية والكويت والعراق والإمارات وقطر بالإضافة إلى إيران، حيث تقرر، من جانب واحد ولأول مرة في تاريخ صناعة البترول، زيادة سعر البترول بنسبة ٧٠٪. وبذلك ارتفع السعر من ٣ دولارات إلى ١٢.٥ دولار للبرميل. ولم تشارك مصر علناً في هذا الاجتماع لأنها لم تكن عضواً في منظمة أوبك، وكان القرار صادراً باسم المنظمة. ولكن مصر كانت تحمل المسؤولية الكاملة عن القرار بحكم انتصارها في المعارك التي استردت الكرامة العربية، والتي استهانت بها الدول المستهلكة للبترول إلى الحد الذي جعلها ترفض عرض اليماني ضمان استمرار الإمدادات البترولية كما ذكرنا.

في اليوم التالي (١٧ أكتوبر) عقد اجتماع لوزراء الدول العشر الأعضاء في منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك) وكانت مصر عضواً بها. ولأن الاجتماع كان يتسم بالصفة السياسية فقد اجتمعت الوفود تحت عنوان « مؤتمر وزراء البترول العرب » بدلاً من الاجتماع العادي لمجلس وزراء المنظمة. وقد تقرر في ذلك الاجتماع خفض إنتاج البترول فوراً بنسبة ٥٪ شهرياً، كما تلاه اجتماع ثان يوم ٤ نوفمبر حيث تقرر أثناءه أن يكون الحد الأدنى للخفض ٢٥٪ حتى ذلك التاريخ مع الاستمرار في خفض الشهري بنسبة ٥٪. ولأن إنتاج دول أوبك كان عند الطاقة الإنتاجية القصوى خلال سبتمبر ١٩٧٣ لم يكن بمقدور الدول غير العربية تعويض الخفض في الإنتاج العربي. وبذلك انخفض إنتاج البترول العربي من نحو ١٩.٩ مليون برميل يومياً خلال سبتمبر ١٩٧٣ إلى نحو ١٥.٣ مليون ب/ي بنسبة ٢٣٪. أما باقي دول أوبك وهي إيران وفنزويلا ونيجيريا واندونيسيا فلم يرتفع إنتاجها خلال الفترة المذكور بأكثر من ٣٪ (من ١٢.٨ مليون ب/ي إلى ١٣.١ مليون). وبذلك انخفض إنتاج أوبك نتيجة لانخفاض إنتاج الدول العربية الأعضاء بها من نحو ٣٢.٦ مليون ب/ي إلى ٢٨.٤ مليون بنسبة ١٣٪.



وكان من بين الدول العربية من يرى المبادرة فوراً بتأميم البترول والمصالح الاقتصادية للدول المساندة للعدو الصهيوني، وبخاصة المصالح الأمريكية والهولندية، بينما رأت السعودية الاكتفاء بإدانة موقف أمريكا والتنبية إلى الثمن المرتفع الذي ستدفعه الدول الصناعية نتيجة للدعم الأمريكي غير المحدود لإسرائيل. فلما أعلن نيكسون يوم ٢٠ أكتوبر عن صفقة مساعدة عسكرية مقدارها ٢.٢ مليار دولار لإعادة تسليح إسرائيل، انضمت السعودية إلى باقي المنتجين العرب حيث أعلنت المقاطعة البترولية لكل من الولايات المتحدة وهولندا التي تبنت موقفاً معادياً أثناء اجتماع السفراء العرب في لاهاي، واضيفت البرتغال إلى الدول المقاطعة لسماحتها باستخدام مطاراتها في إمداد إسرائيل بالمعدات العسكرية.

غير أن المقاطعة البترولية العربية لم تلبث أن أخذت في التراجيح وتلاشت إلى حد كبير في نهاية مارس ١٩٧٤، عندما تم رفعها بالنسبة للولايات المتحدة، وقد أيدت مصر هذا الاتجاه إذ كانت الولايات المتحدة تشتترط إزالة الخطر البترولي قبل أن تقوم بجهد أمريكي جدي للتوصل إلى حل سلمي في المنطقة. أما سوريا والعراق وليبيا فقد استمرت في مقاطعة الولايات المتحدة لفترة من الزمن بعد أن رفعها غالبية الدول.

ونعود إلى أثر حرب أكتوبر في تحقيق المكاسب البترولية، حيث تأكد منتج البترول أنهم لن يعاملوا بعد الانتصار المصري على أنهم جزء ثانوي في الاقتصاد الدولي الذي تسيطر عليه الدول الصناعية الغربية وشركاتها البترولية الكبرى، كذلك تأكدت هذه الثقة بالنفس بعد أن قبلت الشركات صاغرة زيادة الأسعار التي تقررت في اجتماع ١٦ أكتوبر وساندها قرارات المقاطعة في ١٧ أكتوبر بتقليص المعروض دون بدائل في أسواق البترول. وكانت هذه هي المرة الأولى التي ينجح فيها أي تجمع لمنتجي المواد الأولية في العالم الثالث في السيطرة على مواردهم الطبيعية يمثل تلك الصورة الحاسمة. ولما طلبت الشركات عقد جلسة في فيينا في أواخر نوفمبر ١٩٧٣ مع ممثلي الدول المصدرة للبترول من أجل «استيضاح» السياسة السعرية الجديدة، أصرت منظمة أوبك على ألا تكون الجلسة بأي حال جلسة مفاوضات، وأنه مهما يكن هيكل الأسعار في المستقبل، فإنه سيتحدد بقرارات منفردة من المنظمة وليس من أية جهة أخرى.

وتأكيداً لهذا الموقف اجتمع وزراء الخليج أعضاء أوبك في طهران يومي ٢٢-٢٣ ديسمبر ١٩٧٣ حيث تقرر رفع سعر البترول مرة ثانية إلى ١١,٦٥ دولاراً للبرميل سارياً من أول يناير ١٩٧٤، أي بزيادة ١٣٠٪ على المستوى الذي تقرر في اجتماع ١٦ أكتوبر.

وتولت بعد ذلك القرارات النابعة من السيادة الوطنية التي استردتها الدول البترولية تحت مظلة انتصارات أكتوبر. فقد كانت اتفاقية المشاركة التي أبرمت مع الشركات عام ١٩٧٢ تنبئ للدول البترولية حق تملك ٢٥٪ من مرقق إنتاج البترول الخام على أن ترتفع تلك النسبة إلى ٥١٪ بعد عشر سنوات أي في عام ١٩٨٢. وبدلاً من انتظار السنوات العشر، استطاعت دول الخليج أن ترفع نسبة المشاركة في مستهل ١٩٧٤ إلى ٦٠٪. وتلا ذلك - كما هو معروف - سلسلة من القرارات والإجراءات التي انتهت بالتملك الكامل لكافة المنشآت البترولية القائمة على أرض الدول البترولية.

وهكذا جاءت المحصلة النهائية لتداعيات حرب أكتوبر ممثلة في إعادة هيكلة صناعة البترول بحيث ارتفعت إيرادات تصدير البترول في الدول العربية المصدرة للبترول من نحو ١٤ مليار دولار عام ١٩٧٢ إلى نحو ٧٥ مليار دولار عام ١٩٧٤ ثم تصاعدت لتبلغ ٩١ مليار دولار عام ١٩٧٧ قبل أن تنخفض إلى ١٤٦ مليار عام ١٩٧٩ وإلى ٢١٣ مليار عام ١٩٨٠ اثر قيام الثورة الإيرانية.

أما مصر فلم تستفد من ارتفاع أسعار البترول خلال عامي ١٩٧٤ و ١٩٧٥، إذ عجزت مواردها البترولية عن الوفاء باحتياجاتها مما دعاها إلى استخدام حصيلتها المحدودة من العملة الأجنبية في استيراد ما بلغت قيمته من البترول ٣٠٠ مليون دولار خلال العامين المذكورين، وهو مبلغ باهظ بمعايير ذلك الوقت وحجم الموازنة المصرية.

ومن ناحية أخرى، كانت هناك ترتيبات سابقة على الحرب لكي تحصل مصر على معونات بترولية من بعض الدول الشقيقة، فأوفى البعض بما وعد، غير أن البعض الآخر والذي اغضبته ترولف المعارك، أعاد التناقلات المصرية فارغة بعد أن وصلت إلى موانئه وبقيت فيها أياها تنتظر شحنتها بما تم الاتفاق عليه.

### ثالثا - دروس مستفادة من حرب أكتوبر

(١) اعتمد منتجو البترول على الانتصار المصري، وكسر خرافة التفوق العسكري الإسرائيلي، في استرداد حقوقهم المشروعة في مواجهة العجرفة التي كانت تبديها شركات البترول العالمية بمساندة الدول الصناعية الغربية المستهلكة للبترول أثناء التفاوض غير المجدي على نحو ما سبق شرحه.

وبذلك استطاعت الدول البترولية زيادة أسعار البترول، لأول مرة بصورة منفردة، من ٣ دولارات للبرميل يوم ٦ أكتوبر، إلى نحو ١١,٦٥ دولار اعتبارا من أول يناير ١٩٧٤. وكان أعلى سعر عرضته الشركات خلال مفاوضاتها مع دول أوبك لا يتجاوز ٣,٤٦ دولار للبرميل. وبذلك ارتفعت حصيلة تصدير البترول في الدول العربية المصدرة للبترول من ١٤ مليار دولار عام ١٩٧٢ إلى ٧٥ مليار عام ١٩٧٤ كما ذكرنا.

(٢) عجلت انتصارات أكتوبر بتنفيذ اتفاقيات المشاركة، بل وتجاوزتها، إذ رفعت دول الخليج نسبة مشاركتها في الصناعة من ٢٥٪ إلى ٦٠٪ في مستهل ١٩٧٤، بدلا من الانتظار حتى عام ١٩٨٢ لكي ترتفع النسبة إلى ٥١٪ وفقا لاتفاقية المشاركة.

(٣) اتخذت المقاطعة البترولية، وخفض إنتاج البترول العربي، صورة سلاح بترولي بما صدر عنها من إعلانات سياسية، ولكن المقاطعة ساعدت من ناحية أخرى في دعم قرارات زيادة الأسعار بما انعكس في أسواق البترول العالمية من نقص شديد في الإمدادات البترولية وعجز باقي الدول المنتجة للطاقة عن تعويضه.

وهنا يمكن القول بأن المصلحة المشتركة قد التقت بين الأهداف السياسية لحرب أكتوبر وبين الأهداف المالية والاقتصادية لمنتجي البترول. أي أن البترول وإن كان قد دخل متأخرا لتحقيق مكاسب مادية عجز عن تحقيقها بالتفاوض قبل الحرب وخلال أيامها الأولى، إلا أنه استخدم أيضا كوسيلة للضغط سياسيا بعد أن تولقت المعارك، واتجهت النوايا إلى استثمار الانتصار العسكري لتحقيق الأهداف السياسية للحرب.

(٤) لم تستفد مصر من ارتفاع الأسعار لأن مواردها البترولية عجزت عن الوفاء باحتياجاتها خلال عامي ١٩٧٤ و ١٩٧٥ وبلغت صافي وارداتها البترولية نحو ٣٠٠ مليون دولار خلال العامين المذكورين، وإن كانت قد استفادت فيما بعد عندما تحولت إلى دولة مصدرة للبترول اعتبارا من عام ١٩٧٦.

وكما ذكرنا، فقد أحجمت دولة عربية عن تقديم يد المساعدة نتيجة لاختلاف الرؤية حول إدارة المعارك واتخاذ المواقف السياسية المناسبة لظروف ما بعد وقف القتال. وفي ذلك ما ينبغي استيعابه كدرس

لمواجهة تحديات المستقبل. وبصفة خاصة لا يجب أن نتوقع الحصول على البترول كهيئة او بشروط ميسرة اذا ما تحولت مصر إلى دولة مستوردة للبترول وهو ما سنعرض له تفصيلا فيما بعد.

#### رابعا - كيف استردت الدول الصناعية هيمنتها على البترول

تطول القصة اذا حاولنا شرح السياسات التي انتهجتها الدول الصناعية الغربية لدعم قوتها التفاوضية في مواجهة الدول المصدرة للبترول، ولاستعادة السيطرة على تدفق البترول وتسييره. ولذلك سوف نكتفي فيما يلي بالإشارة إلى أهم معالم تلك السياسة :

(١) كما شرحنا تفصيلا، لم تلجأ المجموعة الصناعية الغربية إلى حل الاجهزة التنسيقية التي أنشأتها لمواجهة الأزمة عام ١٩٥٦، واستمرت في استخدامها حتى عندما كانت شركاتها تسيطر سيطرة شبه كاملة على صناعة البترول العالمية. فلما صدمتها زيادة أسعار البترول في ظل حرب أكتوبر، قامت عام ١٩٧٤ بإنشاء وكالة الطاقة الدولية وأدمجت فيها الجهاز الذي احتفظت به منذ ١٩٥٦ مع توسيع اختصاصاتها وإمكانياتها خدمة للمصالح الغربية في مجال الطاقة بصفة عامة وفي البترول بصفة خاصة.

ولا يتسع المجال لشرح البرامج والأساليب التي استخدمتها الدول الصناعية الغربية وتمكنت عن طريقها من السيطرة مرة أخرى على السوق العالمية للبترول. ومن ذلك إعداد وتنفيذ برامج صارمة لترشيد استخدام الطاقة عموما والبترول بصفة خاصة، والتوسع في حجم السوق الغربية، والاحتفاظ بمخزون تجهاري وإستراتيجي كبير للمناورة به في أوقات الشحة البترولية، ثم إدخال البترول في البورصات العالمية التي تضارب على مدار الساعة في أسعاره، وفرض ضرائب باهظة على الاستهلاك المحلي للمنتجات البترولية كلما انخفض سعر البترول الخام مما حجب عن المستهلك اثر ذلك الانخفاض وأدى إلى تقلص الاستهلاك والواردات، الخ.

(٢) يتسم البترول، باعتباره موردا طبيعيا ناضبا، بوجود ما يعرف اصطلاحا بالربح البترولي، ويعتبر توزيعه موضع خلاف رئيسي بين الدول المنتجة للبترول والدول المستهلكة له. إذ كلما انخفض سعر البترول الخام تضاعف نصيب الدول المنتجة من ذلك الربح والعكس صحيح. ويمكن تعريف الربح البترولي بأنه يمثل الفرق بين التكلفة الكلية ( إنتاج ونقل وتكرير وتسويق ) وبين سعر المنتجات المكررة في أسواق المستهلك النهائي. ويتوزع الربح البترولي - بعد استبعاد كافة التكاليف وأرباح الشركات الوسيطة - بين الدول المصدرة (معبرا عن نصيبها بالفرق بين تكلفة الإنتاج وسعر البترول الخام ) وبين حكومات الدول المستوردة (معبرا عنه بما تحصل عليه في صورة ضرائب تفرضها على المنتجات البترولية ).

وقد دأبت الدول الصناعية المستوردة للبترول على زيادة ضرائبها البترولية في كل مرة يتخفص فيها سعر البترول الخام، سواء في صورته النقدية أم في صورته الحقيقية، وبذلك حجب عن المستهلك النهائي الأثر المتوقع من انخفاض سعر الزيت الخام وهو زيادة الاستهلاك وارتفاع الطلب على البترول.

وتستند حصة الدول المنتجة في مشروعيتهما إلى أن البترول يعتبر مصدرا طبيعيا ناضبا، وما تحصل عليه كنصيب في الربح يعوضها جزئيا عن نعوب تلك الثروة ويعتبر ثمنا لها مستقلا عن تكلفة الإنتاج. ومن ناحية أخرى، فإن هذا النصيب يساعد على توفير استثمارات تستخدم في البحث عن حقول جديدة وتمتيتها لضمان تلبية الاحتياجات المتزايدة للمستهلكين مما يحميهم من الشحة البترولية وما

يقترن بها من صدمات سعرية.

ومن ناحية ثانية، فقد انتفعت بعض الدول المنتجة/المستوردة للبترول، مثل الولايات المتحدة، من عدم خضوع البترول لاتفاقيات جات فوضعت من السياسات، في أوقات مضت، ما يحمي أسعار بترولها المحلي من الانهيار أمام منافسة البترول المستورد الرخيص. ومن تلك السياسات تحديد الواردات البترولية بحصص معينة ومنح المستوردين تراخيص للاستيراد في حدود تلك الحصص. وكانت تلك التراخيص تتداول في الأسواق الأمريكية بأسعار تمثل الفرق بين سعر البترول المحلي المرتفع وبين سعر البترول المستورد.

ومن أمثلة توزيع الربح البترولي بصورة مجحف نصيب الدول المصدرة للبترول، ان برميل المنتجات المكررة كان يباع للمستهلك النهائي في غرب أوروبا بنحو ١١,٤٢ دولارا عام ١٩٧٠. وباستقطاع إجمالي التكاليف، بما في ذلك تكلفة الإنتاج والنقل والتكرير والتوزيع وأرباح الشركات الوسيطة، كان الربح الصافي يقدر بنحو ٦,٠٧ دولار لم تحصل منه الدول المصدرة للبترول على أكثر من ١,٤٢ دولار وهو ما يعادل ٢٣٪ بينما كانت حكومات الدول المستهلكة للبترول تحصل على ٤,٦٥ دولار أو ما يعادل ٧٧٪.

فلما استردت الدول المصدرة للبترول، في ظل حرب أكتوبر، حريتها في تحديد الأسعار، تحول توزيع الربح البترولي إلى صالحها. ففي عام ١٩٧٥ بلغ سعر البرميل للمستهلك النهائي في المجموعة الأوروبية نحو ٢٧,٩٠ دولارا بينما بلغ صافي الربح نحو ١٨,٩٠ دولارا موزعا بنسبة ٥٢٪ للدول المصدرة ونسبة ٤٨٪ للدول المستوردة. وبلغ نصيب الدول المصدرة ذروته عام ١٩٨٠ عندما كانت تحصل على نحو ٣٤,٣٠ دولارا للبرميل (٦٤٪ من صافي الربح) مقابل ١٨,٩٥ دولارا لضرائب الحكومات الأوروبية (٣٦٪)، بينما بلغ السعر للمستهلك النهائي في العام المذكور نحو ٦٥,٥٠ دولار.

غير أن أسعار البترول الخام لم تلبث أن أخذت في التآكل خلال النصف الأول من الثمانينات ثم انهارت عام ١٩٨٦ من نحو ٢٨ دولارا عام ١٩٨٥ إلى نحو ١٣ دولارا. عندئذ لم تسمح الدول الأوروبية بانتقال الانخفاض إلى المستهلك النهائي، مما كان سينعكس أثره في زيادة الطلب على البترول، بل سارعت إلى زيادة ضرائبها البترولية بحيث ارتفعت من نحو ٢٢,٥٠ دولارا عام ١٩٨٥ إلى نحو ٣٠ دولار عام ١٩٨٦ واستمرت في الزيادة إلى أن بلغت نحو ٦٦ دولارا عام ١٩٩٥. وباتى مشروع الاتحاد الأوروبي لفرض ضريبة الكربون بحجة حماية البيئة كعبء إضافي على هيكل الضرائب البترولية التي تعينز لصالح الفحم رغم أنه المصدر الأكثر تلويثا للبيئة.

اما سعر البترول الخام (معبرا عنه بسعر سلة أوبك تسليم أوروبا) فقد استمر في التآكل بحيث انخفض من ١٩,٣٣ دولار عام ١٩٩١ إلى ١٨,٢٢ دولار عام ١٩٩٢ وإلى ١٦,٠٧ دولار عام ١٩٩٣ وإلى ١٥,٥٣ دولار عام ١٩٩٤. وإذا كان السعر قد انتعش قليلا خلال ١٩٩٦ وحافظ على بعض استقراره خلال ١٩٩٧، الا انه لم يلبث أن انهار منذ بداية ١٩٩٨ وحتى الآن إلى مستوى غير مسبوق خلال عقد التسعينات.

وباستبعاد تكاليف الإنتاج والنقل، من تلك الأسعار، يبلغ نصيب الدول المصدرة من صافي الربح نحو ١١ دولارا عام ١٩٨٦ ونحو ١٤,٥٥ دولار في عامي ١٩٩١-١٩٩٢ ونحو ١٢,٣٥ دولار عام

١٩٩٣. بذلك انعكس توزيع الربح البترولي بحيث لم تعد الدول المصدرة تحصل منه على أكثر من ٢٠٪.

وإذا تعتبر المجموعة الصناعية الغربية OECD الشريك التجاري الرئيسي في مبادلة البترول بالسلع التي تصدرها المجموعة إلى دول أوبك ، فإن تطور الأسعار في الجانبين يمكن أن يعبر عن القيمة الحقيقية لسعر البترول. وبعبارة أخرى فإن استبعاد أثر التضخم معبرا عنه بالرقم القياسي لأسعار صادرات المجموعة الصناعية الغربية والذي ارتفع من ١٠٠ إلى حوالي ٣٠٠ خلال الفترة ١٩٧٣-١٩٩١ يوضح أن أسعار البترول الخام مقومة بدولارات عام ١٩٧٣ قد انهارت إلى نحو ٥٠ دولار في المتوسط خلال الفترة ١٩٨٦-١٩٩١. كذلك شهدت الفترة ١٩٩١-١٩٩٨ استمرار تآكل السعر في صورته الإسمية والحقيقية بحيث يكاد السعر الحقيقي في الوقت الحاضر يهبط إلى مستوى قبيل حرب أكتوبر.

(٣) هكذا تأكلت المكاسب التي حققتها انتصارات أكتوبر، كما تأكلت الاحتياطات المالية التي تراكمت نتيجة لارتفاع أسعار البترول، بل وزاد على ذلك ما أنتجته أزمة الخليج عام ١٩٩٠ من تداعيات سلبية في المجالات السياسية والاقتصادية والعسكرية بالنسبة للمنطقة العربية. ومن هنا نستخلص أن البترول لا يمكن أن يلعب دورا مؤثرا في مواجهة التحديات التي ستواجهها المنطقة العربية خلال المستقبل المنظور، ما لم يدرك العرب أن مصيرهم مهدد بقوة مصرية، وأن نجاحهم يتوقف على مدى وقوة التحالف الذي يجمع بين صفوفهم.

وإذا كانت الدول الصناعية الغربية، وهي المستولة عن نحو ٦١٪ من الاستهلاك العالمي للبترول ونحو ثلاثة أرباع الواردات البترولية، قد قامت ومازالت تقوم بتنسيق سياساتها بما يحقق مصالحها المنفردة والمشاركة، فما الذي ينبغي أن تقوم به الدول المصدرة للبترول، وبصفة خاصة المجموعة العربية التي يتوقع أن تنهض بالعبء الأكبر في توفير احتياجات العالم من البترول والغاز الطبيعي في مستهل القرن الواحد والعشرين كما سنبين فيما بعد ؟

الواقع أن تحقيق المصالح الفردية والمشاركة للدول العربية البترولية لا يحتاج سوى التنسيق بين سياساتها في هذا المجال. ولا شك أنها ان فعلت ذلك فإنها لا تتجاوز ما تقوم به فعلا الدول الصناعية المستهلكة للطاقة من تنسيق لسياساتها في مجال الطاقة. ولذلك نكتفي هنا بالإشارة إلى ضرورة وجود أداة عربية جماعية، قوية ومتجانسة، لكي تحصل تلك المسئولية.

والواقع أن التعاون العربي لإيجاد تلك الأداة لا يحتاج إلى المزيد من التفاوض وإبرام الاتفاقيات، إذ يكفي أن تقوم الدول العربية العشر، أعضاء منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك)، بتنشيط المنظمة وإعادة بنائها بحيث يمكنها حمل مسئوليات المستقبل. وبما يجدر ذكره أن المنظمة تضم مركزا لدراسات الطاقة كما تضم مركزا للتدريب البترولي، ولكن كلا المركزين يكاد يكون معطلا لأسباب لا يتسع المجال لمناقشتها.

ومع أننا نرحب بما تقوم به المنظمة العربية، على قدر استطاعتها وفي حدود ما يرصد لها من اعتمادات ويتوفر لديها من إمكانيات، إلا إننا نرى أن تلك الجهود غير كافية لمواجهة تحديات المستقبل، وبصفة خاصة ما ينتج عن ازدياد اعتماد العالم على البترول العربي، وما تضعه وتقوم بتنفيذه الدول المستهلكة للبترول من سياسات منسقة. ولعل فيما نصت عليه المادة الثانية من اتفاقية الأوابك ما يلي، إذا تم تنفيذه، بتحقيق الهدف المنشود. فلتلك المادة تنص على أن هدف المنظمة هو تعاون الأعضاء في مختلف

أوجه صناعة البترول، وتحقيق أوثق العلاقات فيما بينها، للمحافظة على مصالح أعضائها المشروعة، منفردين ومجمعيين. وتحقيقاً لذلك تتوخى المنظمة على وجه الخصوص اتخاذ الإجراءات الكفيلة بتنسيق السياسات الاقتصادية البترولية لأعضائها، بما في ذلك تعاون الأعضاء في حل ما يعترضهم من مشكلات في صناعة البترول.. الخ.

#### خامساً - توقعات العرض والطلب والأسعار خلال المستقبل المنظور

يستخلص من نتائج أربع دراسات لمجتهات معتمدة، أن معدلات النمو الاقتصادي في العالم خلال الفترة ١٩٩٣-٢٠١٠ سوف تتراوح بين ٢,٨ ٪ و ٤ ٪ سنوياً، كما تتراوح معدلات نمو الطلب العالمي على الطاقة خلال الفترة المذكورة بين ٢ ٪ و ٢,٦ ٪ سنوياً. وبذلك يقدر المعدل المتوسط لنمو الاقتصاد العالمي خلال الفترة المذكورة بنحو ٣,٢ ٪ سنوياً (على أساس ٢,٣ ٪ للمجموعة الصناعية أعضاء OECD و ٢,٩ ٪ في الاتحاد السوفييتي سابقاً و ٥,٤ ٪ في الدول النامية). كما يقدر المعدل المتوسط لنمو الطلب العالمي على الطاقة بنحو ٢,٣ ٪ سنوياً.

بذلك يتوقع أن يرتفع استهلاك العالم من الطاقة بمختلف مصادرها خلال الفترة ١٩٩٦-٢٠٢٠ من نحو ١٨٥ مليون برميل بترول معادل يومياً (ب/ي) عام ١٩٩٦ إلى نحو ٢٥٥ مليون عام ٢٠١٠ وإلى نحو ٢٨٣ مليون عام ٢٠١٥ وإلى نحو ٣١٤ مليون عام ٢٠٢٠. كذلك يتوقع أن ينمو الطلب العالمي على البترول خلال الفترة المذكورة بمعدل ٢,١ ٪ سنوياً في المتوسط، لكي يرتفع من نحو ٧١,٥ مليون ب/ي عام ١٩٩٦ إلى نحو ٩٥,٩ مليون ب/ي عام ٢٠١٠ وإلى نحو ٢٨٣ مليون ب/ي عام ٢٠١٥ وإلى نحو ٣١٤ مليون ب/ي عام ٢٠٢٠.

وتأتي تلك الزيادة في استهلاك البترول كمحصلة لنموه خلال الفترة المذكورة بمعدلات يبلغ متوسطها السنوي نحو ١,٤ ٪ في أمريكا الشمالية ونحو ٣,٣ ٪ في أوروبا الغربية ونحو ١,٤ ٪ في اليابان وأستراليا، ثم يرتفع إلى نحو ٢,٢ ٪ في الاتحاد السوفييتي سابقاً وشرق أوروبا، وإلى نحو ٣,٨ ٪ في الدول النامية الآسيوية وفي أمريكا اللاتينية.

وتعتمد أهم المناطق المستهلكة للبترول، وهي الولايات المتحدة وأوروبا الغربية واليابان، على استيراد البترول لسد فجوة العجز في مواردها البترولية والتي يتوقع أن تتزايد من نحو ٢٣,٣ مليون ب/ي عام ١٩٩٦ لتبلغ نحو ٣٢,٦ مليون ب/ي عام ٢٠١٥ ونحو ٣٥ مليون عام ٢٠٢٠. أما دول الكومنولث المستقلة وشرق أوروبا فلا يتوقع أن تحقق بعد اكتشافاتها ذاتياً أكثر من ٤-٣ مليون ب/ي كفاية للتصدير خلال المستقبل المنظور. ويتزايد العجز في باقي العالم لكي يرتفع من ٦,٨ مليون ب/ي عام ١٩٩٦ إلى نحو ١٥ مليون ب/ي عام ٢٠١٠ و ٢١ مليون عام ٢٠١٥ و ٢٩ مليون عام ٢٠٢٠.

بذلك يرتفع العجز الكلي في العالم، والذي يتوقع أن تقوم أوبك بسد فجوته، من نحو ٢٨ مليون ب/ي عام ١٩٩٦ إلى نحو ٣٥ مليون عام ٢٠٠٥ و ٤١ مليون عام ٢٠١٠ و ٥٠ مليون عام ٢٠١٥ و ٦٠ مليون عام ٢٠٢٠.

أما بالنسبة للعرض العالمي للبترول، فالمشوق أن ترتفع الطاقة الإنتاجية للبترول في العالم من نحو

٤, ٧٤ مليون ب/ى عام ١٩٩٦ إلى نحو ٨٨ عام ٢٠٠٥ و٩٧ مليون عام ٢٠١٠ و١٠٧ مليون عام ٢٠١٥ و١١٨ مليون عام ٢٠٢٠، وذلك بمعدل نمو ٢٪ سنوياً في المتوسط خلال الفترة ١٩٩٦-٢٠٢٠.

في ضوء تلك التقديرات يتوقع أن يرتفع نصيب أوليك من الطاقة الإنتاجية العالمية من ٣٩٪ في الوقت الحاضر إلى نحو ٤٣٪ عام ٢٠١٠ و٤٧٪ عام ٢٠١٥ و٥٢٪ عام ٢٠٢٠. وفي داخل أوليك لا يوجد غير ست دول فقط ممن سيكون لديها القدرة على توسيع وتنمية طاقتها الإنتاجية بحيث تستطيع الوفاء بنحو ٤٠٪ من احتياجات العالم البترولية عام ٢٠١٥ ونحو ٤٦٪ من تلك الاحتياجات عام ٢٠٢٠. وهذه الدول الست هي السعودية والعراق وإيران والإمارات والكويت، ثم فنزويلا. ويتوقع أن ترتفع الطاقة الإنتاجية في تلك الدول من نحو ٢٣,٥ مليون ب/ى عام ١٩٩٦ إلى نحو ٣٣ مليون عام ٢٠١٠ و٤٤ مليون عام ٢٠١٥ و٥٥ مليون عام ٢٠٢٠، وذلك بمعدل نمو ٣,٣٪ سنوياً في المتوسط. أما بالنسبة لباقي أعضاء أوليك، فمن المتوقع أن يظل مجموع الطاقة الإنتاجية لديها ثابتاً حول ٨ مليون ب/ى تقريباً خلال الفترة المذكورة، وأن تغير نصيب كل دولة في ذلك المجموع.

وخارج أوليك يتوقع أن ترتفع الطاقة الإنتاجية للبترول من ٤٣,٥ مليون ب/ى عام ١٩٩٦ إلى نحو ٥٥ مليون بحلول ٢٠١٠. لتستقر بعد ذلك حول هذا الرقم دون زيادة حتى ٢٠٢٠.

ويستخلص مما تقدم، أن درجة التركيز الاحتكاري في إنتاج البترول سوف ترتفع في مستهل القرن الواحد والعشرين، بحيث يبلغ نصيب أوليك من الإنتاج العالمي نحو نصف ذلك الإنتاج خلال الفترة ٢٠١٥-٢٠٢٠. بل أن هذا الإنتاج سوف يتركز في ست دول فقط من أعضاء أوليك كما ذكرنا، كما يقع نحو ٩٠٪ من الطاقة الإنتاجية لهذه الدول الست في منطقة الخليج العربي، ويبلغ نصيب الدول العربية الأربع نحو ٧٨٪ من تلك الاحتياطات. ويضاف إلى هذه الدول العربية الأربع من تسعفه احتياطاته للمساهمة في الصادرات البترولية من باقي الدول العربية مثل عمان وليبيا والجزائر واليمن.

أما بالنسبة لسعر البترول فإن أغلب الدراسات الحديثة تتوقع أن يرتفع من نحو ١٦ دولاراً للبرميل عام ١٩٩٤ إلى نحو ٢٤ دولاراً للبرميل (بدولارات ١٩٩٤) بحلول عام ٢٠١٠، أي بمعدل نمو حقيقي ٢,٥٪ سنوياً في المتوسط. وإذا استمر في الارتفاع بهذا المعدل السنوي فإن المتوقع أن يصل إلى ٢٨ دولاراً (بدولارات ١٩٩٤) بحلول عام ٢٠١٧، وهو الاطار الزمني لاستراتيجية التنمية في مصر. وبإضافة ٣٪ كمعدل للتضخم، يصبح معدل ارتفاع السعر ٥,٥٪ سنوياً في المتوسط، وبذلك يتوقع أن يبلغ السعر بالدولارات الجارية نحو ٣٨ دولاراً عام ٢٠١٠ ونحو ٥٥ دولاراً بحلول عام ٢٠١٧. ولا يصح أن نستغرب هذه الأرقام لأن سعر البترول سبق أن تجاوز ٤٠ دولاراً بدولارات أواخر السبعينات وأوائل الثمانينات وهي أعلى قيمة من دولارات المستقبل.

#### سادساً - موقف البترول المصري

على الرغم من أن مصر كانت تواجه بعض العجز في مواجهة احتياجاتها البترولية خلال النصف الأول من عقد السبعينات، بل وارتفعت صافي وارداتها البترولية من ٥٨ مليون دولار عام ١٩٧٢ إلى ١٢١ مليون دولار عام ١٩٧٣، فإنه لم يحدث في أية لحظة أن أحس الشعب أو قواته المسلحة بأن ثمة عجزاً في مواجهة تلك الاحتياجات.

وكما ذكرنا، فإن مصر لم تستفد من ارتفاع أسعار البترول خلال عامي ١٩٧٤ و ١٩٧٥، بل أضررت بسبب ذلك الارتفاع، إذ بلغت صافي وارداتها البترولية خلال العامين المذكورين نحو ٣٠٠ مليون دولار، وردت ناقلاتنا فارغة بعد أن وصلت إلى مواني دولة عربية كانت قد وعدت بمد يد المعونة. وهذا درس لا ينبغي أن ننساه ونحن نضع استراتيجية لمواجهة احتياجاتنا من الطاقة مستقبلا. وقد ارتفع استهلاك مصر من البترول والغاز خلال الفترة ١٩٧٥-١٩٩٧ من نحو ٧,٥ مليون طن إلى نحو ٣٤ مليون طن بمعدل نمو ٧,٣٪. وبلغ ذلك المعدل نحو ٥٪ سنويا في المتوسط خلال الفترة ١٩٩٤-١٩٩٧ وهي الفترة التي بدأ الاقتصاد المصري ينتعش خلالها بعد أن شهد فترة من الركود نتيجة لتطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩٣.

من ناحية أخرى، بلغ معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي GDP وفقا لتقديرات صندوق النقد الدولي خلال السنوات المالية ٩٤/٩٣ و ٩٥/٩٤ و ٩٦/٩٥ نحو ٢,٩٪ و ٣,٢٪ و ٤,٢٪ على التوالي. ويفترض معدل ٥٪ للنمو الاقتصادي خلال السنة المالية ٩٦/٩٧، فإن معدل النمو الاقتصادي خلال الفترة ١٩٩٤-١٩٩٧ يقدر بنحو ٣,٨٪ سنويا في المتوسط. ومع أن استراتيجية التخطيط التي أعلنتها السيد رئيس الوزراء تستهدف نمو الاقتصاد بمعدل يقارب ٧٪ سنويا حتى عام ٢٠١٧، إلا أننا نميل لتقدير احتياجاتنا المحلية من الطاقة على أساس معدل نمو اقتصادي متحفظ ٤٪ وهو ما يكفل مواجهة الزيادة السكانية التي تقدر بنحو ٢,٢٪ سنويا ويحقق ارتفاعا محدودا في مستوى الدخل والمعيشة. ويعتبر هذا المعدل من المعدلات المرتفعة بالمعايير العالمية إذا ما تحقق على امتداد الفترة الزمنية موضع الدراسة.

ونظرا لارتباط استهلاك الطاقة بالنمو الاقتصادي عن طريق ما يعرف اصطلاحا بمعامل المرونة الدخلية (وهو ناتج قسمة معدل نمو الطاقة على معدل النمو الاقتصادي)، فإن ذلك المعامل يمكن أن يبلغ نحو ٣,٣ تقريبا على أساس معدلات الفترة ١٩٩٤-١٩٩٧ (٥٪ لنمو الطاقة و ٣,٨٪ للنمو الاقتصادي).

وفي تقديرنا أن هذا المعامل يمكن أن يتحسن، إذا ما قامت مصر بوضع وتنفيذ برامج صارمة لترشيد الطاقة بحيث ترتفع كفاءة استهلاك الطاقة وينخفض معامل المرونة من ٣,٣ إلى نحو ٧٥، وهذا ما كان يستهدفه جهاز تخطيط الطاقة الذي قام الكاتب بإنشائه ورأسه خلال النصف الأول من عقد الثمانينات، وحظي بدعم ومساندة المجلس الأعلى للطاقة الذي أنشئ عام ١٩٧٩. غير أن تلك الجهود لم تلبث أن تراخت، إذ لم يجتمع المجلس المذكور منذ أكثر من عشر سنوات وترك الأمر مبعثرا بين جهات متعددة لا تخضع لرقابة أو متابعة جهة مركزية عليا.

ومن ناحية أخرى، فإن الطاقة الكهربائية بلغت حدھا الأقصى عند ١٢ مليار كيلوات ساعة سنويا وهو ما يعادل ٢,٦ مليون طن بترول معادل (Ton of oil equivalent)، وصار توليد الكهرباء يعتمد في توسعاته السريعة اعتمادا كبيرا على البترول والغاز، وذلك بالإضافة إلى الاستهلاك المتزايد في القطاعات الأخرى. ومن هنا نفترض أن أية زيادة في استهلاك الطاقة مستقبلا سوف تعتمد بالكامل تقريبا على البترول والغاز والذي يبلغ نصيبهما من إجمالي الطاقة المستهلكة نحو ٩٢٪ في الوقت الحاضر.



فإذا تحققت تلك الافتراضات، وانخفض معامل المرونة الداخلية من ٣,١ إلى ٧,٥، كما ذكرنا، وتحقق أيضاً معدل للنمو الاقتصادي كما تقدره استراتيجية التنمية وهو ٧٪ سنوياً حتى عام ٢٠١٧، فإن معدل نمو استهلاك الطاقة (أي البترول والغاز) يمكن أن يبلغ في تلك الحالة نحو ٣,٥٪ سنوياً في المتوسط (٧/٧٥×).

أما إذا اعتمدنا على المعدل المتحفظ لنمو الاقتصاد وهو ٤٪ سنوياً في المتوسط، فإن معدل نمو استهلاك الطاقة يمكن أن يبلغ ٣٪ سنوياً في المتوسط، وهو ما قمنا على أساسه ببناء الجدول المرفق الذي يوضح توقعات استهلاك الطاقة في مصر حتى عام ٢٠١٧.

ويوضح الجدول في عموده الثاني توقعات الاستهلاك المحلي من السوائل البترولية والغاز الطبيعي سنوياً، بينما يوضح العمود الثالث مجموع ذلك الاستهلاك Cumulative، كما يوضح العمود الرابع الاستهلاك المجمع للطاقة الكهربائية، والعمود الخامس مجموع الطاقة بعناصرها الثلاثة، والعمود السادس كمية البترول أو الغاز الواجب تصديرها للمحافظة على الحصيلة الصافية للصادرات البترولية الحسابية والتي تقدر بنحو ٣,١ مليار دولار سنوياً (على أساس المتوسط السنوي للفترة ١٩٩٠-١٩٩٦). أما العمود السابع فيوضح مجموع الاستهلاك المحلي والصادرات من البترول والغاز معاً، وهو ما يمثل العبء الذي يستند نصيب مصر من الاحتياطات البترولية والغازية. ويعيد العمود الثامن ترجمة العمود السابع بعد تحويله من وحدات مليون طن بترول معادل إلى تريليون وحدة حرارية بريطانية Btu على أساس معامل تحويل طن = ٤٠ مليون وحدة حرارية.

بذلك يتوقع أن ينمو الاستهلاك المحلي من البترول والغاز من نحو ٣٤ مليون طن بترول معادل عام ١٩٩٧ إلى نحو ٥٠ مليون طن عام ٢٠١٠ وإلى ٦١ مليون طن عام ٢٠١٧.

ومن ناحية أخرى، تقدر احتياطات مصر في الوقت الحاضر - وفقاً لبيانات وزارة البترول - بنحو ٣ مليارات برميل زيت و٣٣ تريليون قدم مكعب غاز. أي أن مجموع المصدرين معاً لا يتجاوز ٢٥ مليار طن بترول معادل باستخدام معاملات التحويل المعروفة. فما هو نصيب مصر من تلك الاحتياطات، وكم سنة يمكن أن يكفيها هذا النصيب قبل أن تلجأ إلى الاستيراد؟

تقضى اتفاقيات البحث عن البترول والغاز في مصر باقتسام الإنتاج مع الشركات الأجنبية العاملة في أراضيها، حيث تحصل تلك الشركات من البترول والغاز على نصيب لتغطية نفقات الاستكشاف والتنمية والإنتاج، كما تحصل على نصيب إضافي مقابل ما تحمله من مخاطر أثناء قيامها بالاستكشاف. وقد أثبتت التجربة العملية أن ما يتبقى لمصر بعد نصيب الشريك الأجنبي الإجمالي لا يتجاوز ثلثي الإنتاج. أي أن نصيب مصر من الاحتياطات المؤكدة للبترول والغاز لا يتجاوز نحو ٨٣٠ مليون طن بترول معادل.

بذلك، ووفقاً لتقدير احتياجات مصر من الطاقة على أساس معدل نمو متحفظ ٣٪ سنوياً، فإن نصيبها من تلك الاحتياطات يمكن أن ينضب في منتصف ٢٠١٥ وذلك بافتراض التوقف من الآن عن تصدير البترول السائل والامتناع عن تصدير الغاز مستقبلاً (راجع العمود الثالث من الجدول).

أما إذا استمرت مصر في تصدير البترول لتوفير حصة من العملة الأجنبية مقدارها ٣,١ مليار دولار سنوياً كما ذكرنا، فإن نصيب مصر من الاحتياطات المؤكدة في الوقت الحاضر يمكن أن ينضب في منتصف ٢٠١٢ (راجع العمود السابع من الجدول).

فإذا قامت مصر بتصدير الغاز إلى تركيا كما أعلن عن ذلك، وهو ما يقتضي تخصيص نحو ٨٠٨ تريليون قدم مكعب من إجمالي الاحتياطات الغازية لمواجهة هذا الالتزام، وإذا ما استمرت أيضا في تصدير البترول، فإن نصيبها من احتياطات البترول والغاز يمكن أن ينخفض إلى نحو ٦٧٨ مليون طن بترول معادل، وهو ما يؤدي إلى استنفاد ذلك النصيب بحلول عام ٢٠٠٩ (راجع العمود السابع من الجدول).

وبوضع الأرقام المتوقعة لأسعار البترول عالميا كما سبق تقديرها، وهي ٣٨ دولارا للبرميل بحلول عام ٢٠١٠ و ٥٥ دولارا بحلول عام ٢٠١٧، إلى جانب احتياطات مصر من الطاقة خلال الفترة ٢٠١٠-٢٠١٧ وما بعدها، فإن النتيجة يمكن أن تبدو مذهلة وغير قابلة للتصديق. ومع ذلك، وأخذاً في الاعتبار أن مصر استوردت من البترول خلال عامي ١٩٧٤ و ١٩٧٥ ما قيمته ٣٠٠ مليون دولار، وأن سعر البترول تجاوز ٤٠ دولارا في فترات الشحّة والتي يمكن أن تتكرر، فإن تلك النتيجة يمكن أن تحدث وينبغي ألا نسقطها من حساباتنا ونحن نستعد لمواجهة تهديدات المستقبل في مجال الطاقة.

وكما أوضحت من قبل، أثبتته التجربة في أعقاب حرب أكتوبر، لا ينبغي أن نتوقع مد يد العون من أحد إلا إذا دفعنا المقابل من كرامتنا وسيادتنا، وهذا ما لن يحدث.

وختاماً، فأني أطرح باختصار شديد التوصيات التالية لكي تجرى مناقشتها بهدف وضع استراتيجية طويلة الأجل للطاقة في مصر تحت مظلة المجلس الأعلى للطاقة الذي أنشئ في عام ١٩٧٩ لوضع تلك الاستراتيجية وتقديم تقارير دورية عنها للسيد رئيس الجمهورية، ولكنه لم يجتمع منذ أكثر من عشر سنوات كما ذكرت.

(١) تكثيف أنشطة البحث عن البترول والغاز، خاصة وأن الاتفاقيات المصرية تعتبر من أكثر الاتفاقيات جاذبية للشركات في العالم، إذ أبرم منها نحو ١٣٠ اتفاقية خلال الفترة ١٩٧٣-١٩٩٨، وتحولت مصر في ظلها من دولة مستوردة للبترول إلى دولة مصدرة له.

وقد ازداد إقبال الشركات على الاستكشاف في مصر بعد أن أدخل عليها في عام ١٩٩٤ تحسينات لصالح الشركات الأجنبية وصفتها الصحافة المتخصصة بأنها «غير مسبوق» عالمياً. وفي رأينا أن بعض تلك التحسينات لم تكن مبررة. من ذلك على سبيل المثال أن السعر الذي كانت مصر تشتري به نصيب الشريك الأجنبي من الغاز لاستخدامه في السوق المحلية، وكان يتحدد على أساس سعر المازوت وهو الوقود البديل للغاز، عدل في ١٩٩٤ لكي يتحدد على أساس أفضل الزيوت الخام المصرية، وبذلك ارتفع بنحو ٤٠٪ عما كان عليه وصار يعادل تقريباً سعر الغاز الطبيعي تسليم أوروبا. والسؤال هنا: لماذا تشتري مصر الغاز المنتج في أرضها بسعر يقارب سعر الغاز تسليم أوروبا بعد إرساله ونقله إليها بحراً بتكلفة مرتفعة؟

عصوماً، ودون التخلي عن الأمل في أن تنجح أنشطة الاستكشاف في الإضافة إلى احتياطاتنا البترولية، لا ينبغي أن نبالغ في التفاؤل من هذه الناحية، إذ أخذت احتياطات وإنتاج البترول الخام في التآكل خلال السنوات الأخيرة، كما أن ما يتم اكتشافه من حقول جديدة لا يضارع من حيث الحجم ما تم اكتشافه في الماضي وإنما توصف الحقول الجديدة بأنها حقول صغيرة وفي مناطق أكثر صعوبة وربما أعلى كلفة.

(٢) وضع وتنفيذ برامج صارمة لترشيد الطاقة ورفع كفاءتها. وقد سبق ان أشرت إلى ما أصاب تلك الجهود من بعثرة وتفكك نتيجة لعدم اجتماع المجلس الأعلى للطاقة، وهو السلطة الوزارية العليا المكلفة بوضع استراتيجية شاملة للطاقة، ومتابعة تنفيذها. وقد قمت شخصيا أثناء رئاستي لجهاز تخطيط الطاقة خلال سنواته الأولى من ١٩٨٢ حتى نهاية ١٩٩٥ بالاشراف على دراسات فنية واقتصادية للطاقة في بعض مصانع القطاع العام فتكشفت لنا الكثير من أوجه الهدر في استخدامها، وخاصة عندما كان المازوت يباع محليا بسبعة جنيهات ونصف بينما يبلغ سعره في السوق العالمية نحو ١٨٠ دولارا. وقد برهنت تلك الدراسات انه بالإمكان توفير ما لا يقل عن ثلث الطاقة المستهلكة بإنفاق قدر محدود من الاستثمار، وأحيانا بدون إنفاق، دون ان يتأثر الإنتاج او الخدمات المستهلكة للطاقة.

والآن، وعلى الرغم مما تحقق من أنشطة في هذا المجال خلال السنوات الأخيرة، بمساعدات أجنبية، الا ان الموضوع ما زال يحتاج إلى جهود أكثر جدية وتنظيما وتقويلا ومتابعة، وذلك بما يتناسب مع خطورته في اطار ما سبق شرحه بالنسبة لمستقبل الطاقة في مصر. وهنا يصدق القول المعروف « ان برميلا يتم توفيره يعادل برميلا يتم إنتاجه » A barrel saved is a barrel produced.

(٣) تشييط وتوسيع استخدام الطاقة الجديدة والمتجددة وبخاصة الطاقة الشمسية وطاقة الرياح. وقد أنشئت لهذا الغرض هيئة عامة تابعة لوزارة الكهرباء منذ بداية عقد الثمانينات، وتشير البيانات الصادرة عنها ان تلك الطاقة سوف تساهم بحلول عام ٢٠٠٥ بنحو ١,٩ مليون طن بترومل معادل او ما يعادل ٤٪ من استهلاك الطاقة في ذلك العام. وهنا أيضا يحتاج الامر إلى تكثيف الجهود لتطوير تكنولوجيا تلك المصادر وتشجيع التوسع في استخدامها، خاصة وان مصر تتمتع بقدر كبير من الإمكانيات في هذا المجال.

(٤) ونختتم تلك التوصيات باقتراح اعلم انه يشير الكثير من الخلاف، ولكن أمانة الكلمة وحرية الرأي مع خطورة الموضوع تلزمنا بمناقشته. وتتلخص تلك التوصية في ضرورة الاحتفاظ بالغاز الطبيعي والامتناع عن تصديره، وذلك لمواجهة الاستهلاك المحلي المتزايد للطاقة وهو ما يخدم أيضا أهداف تحسين البيئة باعتباره الأكثر نظافة والأقل تلوثا. وقد يقال ان الشركات الأجنبية العاملة في مصر ترغب في تصدير الغاز حتى تحصل على نصيبها من الاحتياطات في اقصر وقت ممكن وتعيد استثمار مواردها المالية في مناطق جديدة. ولكن هذه المقولة يرد عليها بان اتفاقيات البترول تمتد إلى نحو ٣٥ عاما وهو ما يؤمن للشركات حصولها على نصيبها مما تحتويه الحقول التي لا يزيد عمرها على تلك الفترة. ومن ناحية أخرى فان سعر شرا نصيب الشريك الأجنبي من الغاز لأغراض الاستهلاك المحلي يحقق له عائدا لا يتحقق بالتصدير إلى أوروبا وهي اقرب الأسواق. وغاية ما يطلب من الشريك الأجنبي ان يتناسب إنتاج الغاز مع الاحتياجات المحلية وتحديد سقف الإنتاج بما يحقق المصالح العليا للدولة المضيفة. ومن المعروف ان سيادة الدولة على ثرواتها الطبيعية يعتبر من الحقوق المستقرة والمعترف بها دوليا. ومن التطبيقات الشائعة لحق الدولة في تحديد حجم إنتاج البترول بما يحقق مصالحها القومية ما تقوم به دول أوبك عند الالتزام بحصصها التي قد تقل كثيرا عن حجم الطاقة الإنتاجية المتاحة، ومن ثم تقوم بخفض الإنتاج وتوزيع الحصة المخفضة بين الشركات العاملة في أراضيها بنسب تحددها الدولة وتقبلها الشركات دون منازعة. وقد استنت فنزويلا مؤخرا قانونا ينظم كيفية توزيع ما يتقرر خفضه من إنتاج البترول بين الشركات العاملة في أراضيها وذلك رغم ما يشوق لديها من احتياطات وقيرة تتجاوز ما لدى مصر بعشرات الأمثال. كذلك أجازت المادة ٢٠ من اتفاقية الجات للدولة ان تقوم بتنظيم الإنتاج من مواردها

الطبيعية النادرة أو القابلة للنضوب وفقا لما تقتضيه مصلحتها القومية، وهو ما ينطبق على الثروة البترولية والغازية.

جدول احتياطيات مصر من الطاقة خلال الفترة من ١٩٩٧ حتى ٢٠١٧

الوحدة - مليون طن زيت مكافئ

العام	الإستهلاك السنوي زيت+غاز	المجموع زيت + غاز	طاقة كهربائية	مجموع زيت+غاز + طاقة كهربائية	مخازن	زيت+غاز+مخازن	ثريايون وحدة حرارية
١٩٩٧	٣٤,٠	٣٤,٤	٢,٦٧	٣٦,٧	١١,٣	٤٥,٣	١٨١٢
١٩٩٨	٣٥,٠	٦٩,٠	٥,٢٤	٧٤,٤	٢٢,٦	٩١,٦	٣٦٦٥
١٩٩٩	٣٦,١	١٠٥,١	٨,٠١	١١٣,١	٣٣,٩	١٣٩,٠	٥٥٦٠
٢٠٠٠	٣٧,٢	١٤٢,٢	١٠,٦٨	١٥٢,٩	٤٥,٢	١٨٧,٤	٧٤٩٨
٢٠٠١	٣٨,٣	١٨٠,٥	١٣,٣٥	١٩٣,٩	٥٦,٥	٢٣٧,٠	٩٤٨٠
٢٠٠٢	٣٩,٤	٢١٩,٩	١٦,٠٢	٢٣٥,٩	٦٧,٨	٣٨٧,٧	١١٥٠٩
٢٠٠٣	٤٠,٦	٢٦٠,٥	١٨,٦٩	٢٧٩,٢	٧٩,١	٣٣٩,٦	١٣٥٨٥
٢٠٠٤	٤١,٨	٣٠٢,٣	٢١,٣٦	٣٢٣,٧	٩٠,٤	٣٩٢,٧	١٥٧١٠
٢٠٠٥	٤٣,١	٣٤٥,٤	٢٤,٠٣	٣٦٩,٤	١٠٣,٧	٤٤٧,١	١٧٨٨٤
٢٠٠٦	٤٤,٤	٣٨٩,٨	٢٦,٧٠	٤١٦,٥	١١٣,٠	٥٠٢,٨	٢٠١١١
٢٠٠٧	٤٥,٧	٤٣٥,٥	٢٩,٣٧	٤٦٤,٨	١٢٤,٣	٥٥٩,٨	٢٢٣٩١
٢٠٠٨	٤٧,١	٤٨٢,٥	٣٢,٠٤	٥١٤,٦	١٣٥,٦	٦١٨,١	٢٤٧٢٥
٢٠٠٩	٤٨,٥	٥٣١,٠	٣٤,٧١	٥٦٥,٧	١٤٦,٩	٦٧٧,٩	٢٧١١٦
٢٠١٠	٤٩,٩	٥٨٠,٩	٣٧,٢٨	٦١٨,٣	١٥٨,٢	٧٣٩,١	٢٩٥٦٥
٢٠١١	٥١,٤	٦٣٢,٤	٤٠,١٥	٦٧٢,٤	١٦٩,٥	٨٠١,٩	٣٢٠٧٥
٢٠١٢	٥٣,٠	٦٨٥,٣	٤٢,٧٢	٧٢٨,١	١٨٠,٨	٨٦٩,١	٣٤٦٤٥
٢٠١٣	٥٤,٦	٧٣٩,٩	٤٥,٣٩	٧٨٥,٣	١٩٢,١	٩٣٢,٠	٣٧٢٨٠
٢٠١٤	٥٦,٢	٧٩٦,١	٤٨,٠٦	٨٤٤,٢	٢٠٣,٤	٩٩٩,٥	٣٩٩٨٠
٢٠١٥	٥٧,٩	٨٥٤,٠	٥٠,٧٣	٩٠٤,٧	٢١٤,٧	١٠٦٨,٧	٤٢٧١٧
٢٠١٦	٥٩,٦	٩١٣,١	٥٣,٤٠	٩٦٧,٠	٢٢٦,٠	١١٣٩,٦	٤٥٥٨٤
٢٠١٧	٦١,٤	٩٧٥,٠	٥٦,٠٧	١٠٣١,١	٢٣٧,٢	١٢١٢,٣	٤٨٤٩٢

في البداية يشرفني أن أقدم بكل التهنية للقوات المسلحة ولمصرنا جميعاً على الاحتفال بالعيد الخامس والعشرين لنصر أكتوبر المجيد والذي لم يكن انتصاراً لمصر وحدها بل كان علامة بارزة في تاريخ الأمة العربية كلها ، والذي اثبت أن إرادة الإنسان المصري قادرة بالقيادة الواعية والتخطيط السليم أن تحقق ما قد يعتبره البعض في عداد المستحيل.

وكما ذكر السيد رئيس الجمهورية صباح اليوم بأن الكثير من دروس أكتوبر وانعكاساته في الحياة المدنية وفي مستقبل مصر والأمة العربية مازال في حاجة لأن يسجل ويدرس ويستفاد منه. ولا شك أن تقديم الشكر العميق للقوات المسلحة المصرية أمر واجب لتبنيها فكرة الندوة الاستراتيجية التي تمثل احتفالية علمية تليق بجلال المناسبة وتؤكد الدور الريادي للقوات المسلحة في استشراف المستقبل عبر تحليل دروس الماضي وعبرة الحاضر والتطورات الدولية المعاصرة والتي كانت حرب أكتوبر أحد مسيبتها.

فقد مثل نصر أكتوبر علامة بارزة وتحولاً أساسياً في المفاهيم والاستراتيجيات العسكرية والسياسية وأكد أن احتلال الأرض لا يعني استقرار الأمر لصالح القوة المنتصرة عسكرياً لأنها قد تقضي مؤقتاً على القدرات القتالية لكنها لا تقضي أبداً على إرادة التحرير وأكدت تحارب فيتنام وأفغانستان وجنوب لبنان والضفة الغربية في فلسطين هذا الدرس الذي تعلمه العالم من نصر أكتوبر.

وإذا كانت المفاهيم التقليدية تعتبر النصر على الأرض وسيلة لإنهاء الصراع والحصول على النفوذ والمكاسب فقد أكد نصر أكتوبر أن الإيمان الحق الذي يولد التغيير والجهد الداخلي المنظم والدؤوب وحسن إدارة الموارد والعلاقات قادرة على تحويل المواقف - وتحقيق النصر. وهو ما أكد استخدام

سلاح البترول في حرب أكتوبر- التي تعمل جاهدتين على أن تكون آخر الحروب خاصة ونحن نعلم أن نصر أكتوبر لا يعني انتهاء الصراع في منطقة الشرق الأوسط والذي قد يحمل مخاطر الصدام المسلح على الماء والبترول طالما أن مفهوم الأمن الإسرائيلي لدى بعض القادة هناك ما زال في مرحلة ما قبل نصر أكتوبر والتي تربط التفوق الاقتصادي والأمن بالسيطرة على مزيد من الأرض والموارد المائية تحديداً.

ولقد أبرزت الدراسة التي أعدها أ. د. حسين عبد الله أحد رواد دراسة اقتصاديات البترول في العالم العربي مجموعة من الدروس تشير إلى أهمها فيما يلي :

١- الأولوية الكبرى للأمن القومي والتوازنات الكلية على المفاهيم والسياسات والعقائد الاقتصادية والتي في مرتبة تالية ولقد كان هذا واضحاً في قرار الولايات المتحدة الأمريكية بإعفاء شركات البترول الأمريكية خلال تلك الفترة من الخضوع لقوانين مكافحة الاحتكار.

٢- فعالية التنسيق بين الدول في ضوء التفاعل الدائم بين المعطيات السياسية والاقتصادية والعسكرية وهشاشة القبول بالفصل بين الاقتصاد والسياسة - يدعم ذلك التشاور المستمر بين الشركات وحكومات الدول المستهلكة خلال تلك الفترة

٣- أهمية التخطيط طويل المدى في إدارة الصراع الاقتصادي وقد أثمر هذا التخطيط من جانب الدول المستهلكة للبترول عن تدهور نصيب الدول المنتجة من الربح البترولي من ٦٤٪ إلى ٢٠٪ وهبوط السعر الحقيقي للبترول إلى مستواه ما قبل حرب أكتوبر في الوقت الذي تراخت فيه عملية التخطيط والتنسيق بين الدول المنتجة. فالصراع طويل وإدارته تتصف بالاستمرارية وبالإدراك الكامل للمتغيرات على الساحة الدولية والمحلية.

٤- المدى غير المحدود لقدرة الإنسان إذا صحت العزيمة والتخطيط على التحدي وأحداث المفاجأة فقد أدارت الدول المستهلكة الأزمة منذ حرب السويس ١٩٥٦ من منطلق احتمال عبور الإمدادات وكانت المفاجأة ارتفاع الأسعار ثم قهر الإنتاج.

٥- الدور المحوري لمصر في إدارة العمل العربي والذي تجسد في إدارة استخدام البترول كسلاح استراتيجي لصالح الدول المنتجة ككل ولدعم الموقف المصري / العربي في التفاوض.

٦- إن البترول العربي سيظل ورقة استراتيجية في المستقبل إن أحسنت إدارته والتنسيق الإقليمي في هذا الشأن في ظل الفجوة بين الطلب والإنتاج وتزايد التركيز الاحتكاري للمنتجين في صالح الدول العربية المنتجة.

ومن ناحية أخرى فالنظرة المستقبلية تشير إلى ضرورة الاستفادة من توقعات الزيادة في طلب الدول النامية على البترول في إقامة علاقات استراتيجية معها ولعلنا نبز في هذا الصدد موقف دول جنوب آسيا والصين بصفة خاصة وضرورة تشجيع هذا الموقف لصالح العمل العربي، فمعدل نمو الطلب على البترول المتوقع حتى عام ٢٠١٥ يشير إلى أن هذا المعدل سيكون ٣٪ في الدول الأوروبية و ٤٪ في اليابان و ٣.٨٪ في الدول النامية والآسيوية وبالنسبة للصين فمن المتوقع أن تتضاعف احتياجاتها البترولية ما بين عام ١٩٩٨ و ٢٠١٥ وهو ما يفسر محاولات الصين الدخول إلى مجال النشاط البترولي في المنطقة العربية والشرق الأوسط.

ولعل النظرة إلى استخدامات فائض البترول الذي تحقق في الفترة التالية لنصر أكتوبر والذي وجه جانب كبير منه إلى الأسواق المالية الدولية ( ما يقرب من ٩٠٪ في أسواق الولايات المتحدة الأمريكية وأوروبا ) تقدم درساً آخر في أهمية الاستثمارات المباشرة التي تحقق تواجداً يمثل ثقلها اقتصادياً في الدول المستقبلية لرأس المال وهو ما لا يقارن بالتعامل من خلال الوسطاء في أسواق النقد والمال والذي يعني فوق كل مخاطرة انقطاع الصلة المباشرة بين صاحب رأس المال ومجال التوظيف ومن ثم القدرة على التأثير في القرار الاقتصادي.

وإذا ما أريد تطبيق مختلف الدروس المستفادة من استخدام سلاح البترول في حرب أكتوبر في ضوء التغيرات العالمية المعاصرة خاصة في المجال التكنولوجي والإعلامي فإننا سنجد أنه رغم احتمالات تزايد الفجوة التكنولوجية بين الشمال والجنوب إلا أن ما تحمله التطورات المصاحبة للتقنيات التكنولوجية من شفافية وتواصل على المستوى الجماهيري قد حدث من قدرة الدول المتقدمة على التواجد والاستمرار في حالات خلافها مع الدول الأصغر والأقل تقدماً، مما أفقد العمل العسكري المباشر جانباً من جاذبيته واستبدله بأسلوب فرض العقوبات والتي تواجه بدورها محدودية في التأثير نظراً لزيادة درجة التشابك بين الدول في المجال الاقتصادي بهدف تجاوز مثل هذه العقوبات وإمكان مخاطبة الجماهير إعلامياً منها بهدف استلهاام روح أكتوبر والاستفادة من دروسه وتطويرها فإسرائيل تستخدم المياه المتاحة لها بمعدلات تزيد بما يقدر ب ٢٠٪ عن معدلات الاستعاضة الطبيعية والفجوة بين الطلب على البترول وعرضه في السوق العالمي ما يعني أن منطقة الشرق الأوسط ستظل في بؤرة الاهتمام العالمي واحتمالات النزاع الإقليمي خاصة في موضوعي المياه والبترول .

وبالنسبة لمصر فهناك حاجة ملحة إلى مخطط قومي للطاقة يوازن بين متطلبات التنمية الاقتصادية والحاجة للتصدير واحتياجات مصر المؤكدة من البترول والغاز الطبيعي وحسن إدارة هذه الموارد و الاحتياطيات وذلك في ضوء برنامج واضح المعالم لترشيد استخدام الطاقة ككل. إن الدرس الأكبر من نصر أكتوبر يكمن في إمكانية استغلال المتاح وإدارة الصراع بصورة متميزة تضمن الإدراك الكامل للقدرات الكامنة والاستجابة العالية للمتغيرات المحلية والإقليمية والعالمية مع قدرة السيطرة على التطورات سياسياً واقتصادياً وعسكرياً.

إن القدرة على المبادرة وأخذ زمام المبادرة واستيعاب التكنولوجيا وتطويرها وتطويرها كانت أحد دروس النصر الذي لم نستخدمه بعد في الحياة المدنية بصورة تتناسب مع حجم ما حقق. وإذا كان من الصعب استخدام سلاح البترول بذات الصورة مرة أخرى فإن الإنسان المصري الذي صنع نصر أكتوبر قادر دائماً بإذن الله على أن تكون له إنجازات أكبر في مجال التنمية وتحقيق الرخاء.

## المناقشات :

### تعقيب الأستاذ أحمد عرقه (رجل أعمال)

نحن نتحدث عن التعاون العربي واستخدام سلاح البترول في حرب ٧٣ وتحدثتم عن أن هذه الفترة كانت أحلى فترات التعاون بين الدول العربية . والحقيقة أن هذه الفترة كانت حالة فريدة جداً خاصة وإننا نشهد اليوم عن تعاون عربي فعال، نحن كرجال أعمال نعاني أشد المعاناة للدخول إلى بعض الدول العربية بينما الأمور مختلفة تماماً في التكتلات الاقتصادية كيف يمكن لرجل أعمال أن يفكر في تعاون عربي أو يفتح أسواق أو التوجه إلى بلاد يتعذر وينتظر لمدة طويلة حتى يحصل على تأشيرة دخول لهذه البلاد ، فكيف لنا أن نتعاون نحن الدول العربية مع بعضنا في ظل هذه الظروف؟.

### د. طه عبد العليم (تعقيب)

كانت حرب أكتوبر تجسيدا للعمل العربي المشترك ، واستندت إلى تبادل المصالح بين البلدان العربية، ويشهد على هذا أن قرارات الحظر الجزئي للصادرات النفطية ومضاعفة أسعاره وعوائده استندت إلى الإنتصار العسكري المصري في سيناء ومن جانب آخر فإن سلاح النفط كان دعما للمعركة العسكرية المجدبة التي خاضتها مصر بالتنسيق مع سوريا .

وفي ظل الحصار الإستراتيجي العربي للسلام فإن تعزيز العمل العربي المشترك والتبادل العربي للمصالح أوضح أن وجهته الرئيسية هي إقامة منطقة تجارة حرة وسوق عربية مشتركة وتعزيز كل ألوان التعاون الاقتصادي العربي لمواجهة تحديات المنافسة بعد السلام الشامل وتحديات تحرير التجارة الدولية وبناء القدرة العربية الشاملة .



#### تعقيب د. يوسف بطرس غالى وزير الاقتصاد

وحول دعوة الدكتور حسين عبد الله الوكيل الأول السابق لوزارة البترول إلى عدم تصدير الغاز المصرى والاحتفاظ به فى ظل عدم التأكد من حجم الاحتياطيات البترولية على حد قوله، عقب الدكتور يوسف بطرس غالى وزير الاقتصاد قائلا: أن حجم الاحتياطي من الغاز المصرى ضخم وأن مسألة تصديره من عدمه تعتمد على معدلات نمو السعر العيني للغاز أعلى من اعتمادها على معدل نمو الأموال المستثمرة فى السوق، فمن مصلحتنا الاحتفاظ بالغاز فى باطن الأرض إذا كان عائده أقل ، إلا أن الاقتصاد المصرى قادر على تحقيق معدلات نمو ستصل إلى ٧ - ٨ ٪ عام ٢٠٠٥ ، ومن هنا فأن العائد الاستثمارى سيتراوح بين ١٥ - ٢٠ ٪ ، وبالمقابل فانه من غير المتوقع أن يرتفع السعر العيني للمواد البترولية بمعدلات ما بين ١٥ - ٢٠ ٪ ولهذا يصبح السؤال كيف نصدر الغاز ؟ وليس هل نصدر الغاز ؟



---

الجلسة الرابعة:

---

## نتائج حرب أكتوبر بعد ٢٥ عاما

---

رئيس الجلسة : د. سمير طوبار

---

أستاذ الاقتصاد بكلية التجارة جامعة الزقازيق - رئيس لجنة  
الشئون المالية والاقتصادية بالحزب الوطني - عضو مجلس الشورى

---

الورقة الأولى:

## تأثير نصر أكتوبر على الإقتصاد المصري أ/ عبد الفتاح الجبالي

رئيس وحدة البحوث الإقتصادية - مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية بالأهرام

### مقدمة عامة

تؤدي الحروب عامة إلى نتائج وأثار عديدة ومتنوعة، على كافة المستويات السياسية والاقتصادية والاجتماعية. ويتوقف حجم هذه الآثار، وعمقها، على مدى قدرة المجتمع المتحارب، في امتصاص هذه الآثار. والفترة الزمنية الواجبة لتجاوزها. ويعني آخر فإذا كانت قدرة الدولة على خوض حرب معينة تتوقف، من حيث المبدأ، على العوامل الاقتصادية وقوتها الذاتية، بحيث تعد هذه العناصر أحد القيود الأساسية الحاكمة للقرار السياسي والعسكري، الخاص بخوض معركة معينة والاستمرار فيها، فإن الآثار الاقتصادية للحرب تتوقف على نتائجها بشكل رئيسي. كما تتوقف أيضاً على طبيعة وهيكل الإقتصاد قبل الحرب وأثناءها، وفترة المعارك العسكرية وغيرها من الأمور الحياتية. وحين نتحدث عن آثار حرب أكتوبر ١٩٧٣ على الإقتصاد المصري، فإننا لا نقصد بذلك التكاليف والأعباء المباشرة، وغير المباشرة لأيام القتال الفعلي، بل سوف نحاول بالأساس تحليل الآثار بعيدة المدى التي نجمت عن الحرب، وتداعياتها الفعلية على المجتمع المصري وهنا توجد عدة ملاحظات أساسية :-

١- أن حرب أكتوبر ١٩٧٣، تمثل نقطة فاصلة وحاسمة، ليس فقط في التاريخ الاقتصادي المصري، كما سنوضح فيما بعد، ولكن أيضاً في تاريخ المنطقة ككل. إذ أن الآثار والتداعيات التي ترتبت عليها قد شملت كافة نواحي الحياة «اقتصادياً وسياسياً واجتماعياً» خاصة مع صعود دور النفط في الإقتصاد العالمي ككل وما ارتبط به من تحركات لرؤوس الأموال والعمالة والتجارة في المنطقة، ومن ثم المزيد من التشابك والتقصور في العلاقات الاقتصادية.

٢- أن مرور ربع قرن على الحرب، يجعل من الصعوبة بمكان، إرجاع التغييرات الحالية في بنية الإقتصاد إلى عنصر واحد فقط، وإهمال العناصر الأخرى. من هنا فإنه من المستحسن دراسة الفترة

الزمنية (١٩٧٤ - ١٩٨٤) باعتبارها الفترة الأساسية التي ظهرت فيها نتائج حرب أكتوبر، والتي وضعت الأسس الفكرية والعملية للتغييرات التي طرأت على بنية الاقتصاد المصري في الفترة الحالية.

٣- أن تقييم الآثار الناجمة عن حرب أكتوبر، يتوقف بالأساس على طبيعة الهيكل الاقتصادي الذي كان قائماً قبل هذه الحرب، وخاصة خلال الفترة (١٩٦٧ - ١٩٧٣) والتي أضطلح على تسميتها «فترة الاستنزاف» ونظراً لوجود أوراق أخرى مقدمة لهذه الفترة المذكورة، فإننا لن نتعرض لها بالتفصيل. ولكن فقط نشير إلى أن هذه المرحلة قد ورثت تركبة اقتصادية مثقلة بالأعباء والمشاكل سواء كان ذلك راجعاً، لفترات الحروب التي دارت خلال الفترة السابقة عليها، وخاصة حرب ١٩٦٧ وحرب الاستنزاف، أو للنتائج المترتبة عليها والتي تمثلت في فقدان البلاد للعديد من مصادر الدخل الأساسية، كالأرض التي تمثلت في سيناء، والموارد النفطية فيما يتعلق بالنفط والعائدات المالية سواء لتأثيرها على حركة السياحة أو إغلاق قناة السويس في وجه الملاحة الدولية. هذا ناهيك عن التكلفة لإعداد الدولة للحرب. ولا شك أن هذه التركة قد لعبت دوراً هاماً في السياسة الاقتصادية التالية.

ولذلك فإن تقييم نتائج حرب أكتوبر ١٩٧٣ سوف يدور أساساً حول عدة نقاط أساسية أولها يتعلق بالسياسة الاقتصادية الجديدة، وثانيها يتعلق بالسيطرة على الموارد الاقتصادية وثالثها يرتبط بالتوجهات الخارجية للسياسة الاقتصادية.

#### أولاً- السياسة الاقتصادية الجديدة :

١- تتمثل أولى النتائج الاقتصادية لحرب أكتوبر ١٩٧٣، في التحولات الجذرية في مسار الاقتصاد المصري، كما تمثلت أساساً في سياسة الانفتاح الاقتصادي، التي جاءت انطلاقاً من «ورقة أكتوبر» التي تعد التعبير الأيدلوجي عن هذه المرحلة. ولهذا تشير المذكرة الإيضاحية لقانون استثمار المال العربي والأجنبي رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٤ إلى أن مصر تبدأ عهداً جديداً باسترداد أرضها الطاهرة وعودة العرب لها، ولذلك من الطبيعي أن يواكب المرحلة الجديدة من العمل السياسي، مرحلة جديدة من العمل الاقتصادي تهدف إلى الاستغلال الأمثل لمواردها، وتنميتها من ناحية أخرى والتنسيق والمقارنة في كافة مجالات التخطيط والتنمية الاقتصادية. وعلى الرغم من أن إطلاق لفظ «الانفتاح الاقتصادي» على هذه السياسة لا يعتبر توصيفاً علمياً دقيقاً لهذه المرحلة إلا أنه يعد تعبيراً سياسياً بالأساس، قصد به التحول من النظام الاقتصادي الذي كان سائداً آنذاك، إلى نظام يختلف عنه جذرياً من حيث الأسس والآليات المعتمدة عليه، ويعني آخر فإنه بدلا من الاعتماد على المخطط المركزية وسيطرة القطاع العام على النشاط الإنتاجي، فقد تم التحول نحو اقتصاد السوق وإفساح المجال للقطاع الخاص جنباً إلى جنب مع القطاع العام (١)

٢- وهذا التحول بالأساس في السياسة الاقتصادية المصرية، كان الهدف الأساسي منه هو التأقلم مع التغييرات التي جرت على الساحة الدولية وأيضاً على الصعيد المحلي. إذ أن تغيير الموقف الدولي من الحرب الباردة المفتوحة، إلى وضع يشبه الوفاق، فضلاً عن أزمة النظام النقدي الدولي آنذاك، وتدهور العلاقات المصرية السوفيتية من جانب، وتحسنها مع الولايات المتحدة من جانب آخر، كل هذه العوامل ساعدت في تعزيز التوجه الاقتصادي الجديد. وبما ساعد على ذلك التحولات الاجتماعية والاقتصادية، التي جرت في المجتمع المصري خلال حقبة الستينات ونقص ذلك تحديداً نحو طبقة رأسمالية خاصة، جنباً إلى جنب مع نمو طبقة جديدة من البيروقراطيين وكبار الموظفين ورجال القطاع العام. وهي الفئات التي تراكت رؤوس أموالها خلال الحقب السابقة، ومارست ضغوطها من أجل تغيير المسار الاقتصادي

الذي كان قائماً آنذاك وجاء الانفتاح الاقتصادي كنتيجة للتفاوت الجلي بين هذه العوامل وبعضها البعض، خاصة وأنه قد تزامن مع «الثورة النفطية» التي حدثت بالمنطقة من جراء قيام البلدان المنتجة للنفط بعملية تصحيح لأسعار بيع البرميل الخام، والتي بمقتضاها ارتفع سعر البرميل من ٢,٨٩ دولاراً إلى حوالي ١٧ دولاراً للبرميل آنذاك. الأمر الذي أحدث نقلة كبيرة في العلاقات الدولية وأسواق النفط العالمية والعربية. خاصة وأن هذه الأسعار ظلت لمدة نصف قرن تقريباً تتراوح بين دولار ودولار و ٨٥ سنتاً للبرميل، في الوقت الذي تضاعفت فيه أسعار المواد الأولية والمنتجات الأخرى التي كانت تستوردها هذه الأقطار.

٣- وقد حددت « ورقة أكتوبر » عشر مهام أساسية، حتى عام ٢٠٠٠، ركزت فيها بشكل أساسي على مواصلة «الانفتاح الاقتصادي» داخلياً وخارجياً. ولهذا ارتكزت السياسة الاقتصادية الجديدة على أربعة محاور رئيسية هي :

أ- دعوة الاستثمار العربي والأجنبي للاستثمار داخل المجتمع المصري.  
ب - تنشيط وتفعيل دور القطاع الخاص المصري، وبالتالي تخطي المعوقات الإدارية والإجرائية التي تحول دون تحقيق هذا الهدف.

ج- إعادة تنظيم القطاع العام وجعله كفؤاً وقادراً على الوقوف في وجه المنافسة المحلية والدولية.

د - إطلاق حرية التجارة الخارجية وتنظيم عمليات الصرف الأجنبي.  
وهذا يوضح لنا أن مصر قد حاولت آنذاك لعب دور خاص، في النظام الاقتصادي الدولي، عن طريق الاستفادة من «مزاياها النسبية» المتمثلة في يد عاملة وفيرة، قليلة التكلفة ومؤهلة، فضلاً عن الموقع الجغرافي المميز بالنسبة لجميع الأسواق. وهي أمور تمثل عناصر جذب للاستثمار الخاص العربي والأجنبي.

وتشير الإحصاءات إلى أن هذه السياسة قد أسفرت عن زيادة كبيرة في حجم الاستثمار والذي بلغ المتوسط السنوي له نحو ٢٢٣٢,٥ مليون جنيه، مقابل ٣٥٩,٩ مليون جنيه خلال الفترة السابقة أي أن حجم الاستثمار قد زاد بمعدلات سنوية بلغت نحو ٣٤,٦ ٪ سنوياً، مقابل ١٤,١ ٪ في الفترة السابقة. كما بدأ الرقم الأساسي لحجم الاستثمار يرتفع اعتباراً من عام ١٩٧٤ فبلغ ٣٩٦,٨ ٪ (على أساس سنة ٥٩ / ١٩٦٠ = ١٠٠ وواصل ارتفاعه المطرد ليصل إلى ٢٣٦٢,٩ في عام ٨٠ / ١٩٨١. كما بلغ الرقم القياسي لعام ٨٠ / ١٩٨١ نحو ٥٩٥,٥ ٪ وذلك باعتبار عام ١٩٧٤ سنة أساس (٣).

هذا مع ملاحظة أن جزءاً كبيراً من الزيادة في حجم الاستثمار، يرجع بالأساس إلى ارتفاع قيمة الواردات من السلع الاستثمارية خلال الفترة (١٩٧٦ - ١٩٨١) وكذلك ازدياد التنقيب عن النفط، إذ قفز الرقم القياسي لاستثمارات هذا القطاع من ١٠٠ ٪ عام ١٩٧٤ إلى ٦٦٣,٦ ٪ عام ٨٠ / ١٩٨١ (٤) وأصبحت إستثمارات هذا القطاع تصل إلى ١١,٩ ٪ عام ١٩٨١ مقابل ٦,١ ٪ عام ١٩٧٣.

٤- وقد أدى « نصر أكتوبر » إلى استعادة مصر حقوقها النفطية الأمر الذي زاد من حركة التنقيب والكشف عن النفط، وهنا نلاحظ أنه وخلال السنوات العشر (١٩٧٣-١٩٨٣) تم إبرام حوالي ٨٩ اتفاقية للبحث، بلغ إجمالي التزام الشركات بها حوالي ١٨١٣,٦ مليون دولار كما بلغت منح التوقيع، التي لا تسترد، نحو ١٧٠ مليون دولار مع ملاحظة أن منطقة خليج السويس قد استحوذت على معظم الجهود الاستكشافية، وبالتالي ساهمت بنحو ٧٠ ٪ من إنتاج النفط المصري آنذاك.

فمن الملاحظ أن عدد الآبار الاستكشافية « البرية والبحرية » في منطقة خليج السويس بلغت حوالي ٣٥٠ بئراً، من مجموع ٥٠٠ بئر تم حفرها في مصر، خلال هذه الفترة، مع العلم بأن مساحة حوض خليج السويس، برّاً وبحراً، لا تتجاوز ١٠٪ من إجمالي المناطق التي يمكن البحث عن النفط في أعماقها. عموماً ومنذ ذلك التاريخ فقد أصبحت الصادرات النفطية تلعب دوراً أساسياً في تعزيز أوضاع ميزان المدفوعات المصري وأصبحت تشكل نحو ٣٧٪ من إجمالي حصة البلاد من النقد الأجنبي خلال عام ١٩٨٠/٨٠، مرتفعة بذلك عما كان من قبل، حيث لم تكن تشكل نسبة تذكر في هذا الميزان. ٥- وعلى الجانب الآخر زاد المتوسط السنوي لحجم استثمارات القطاع الخاص بصورة كبيرة، خلال نفس الفترة، حيث تضاعفت بنحو أثنى عشرة مرة، عما كان عليه قبل هذه الفترة، وبلغ نحو ٤٤٣،٤ مليون جنيه، ثم أخذ في الزيادة، فوصل إلى أكثر من الضعف إلى نحو ١٠٢٥ مليون جنيه في عام ١٩٨١/٨٠.

وقد عكست هذه الزيادة في الأرقام المطلقة، زيادة مطردة في نصيب القطاع الخاص من إجمالي الاستثمار على المستوى القومي، فمن متوسط سنوي نحو ٦،٦٪ من إجمالي الاستثمار على المستوى القومي عام ١٩٦٥/٦٤، وصل إلى ١٠،٢٪ في فترة الحرب (١٩٦٧/٦٦ - ١٩٧٣). ثم ارتفع بصورة محسوسة خلال فترة الانفتاح (١٩٧٤ - ١٩٨١) فوصل إلى نحو ٢٠٪. وأخذت في الزيادة بعد ذلك كما يتضح من الجدول المرفق (٥).

وهنا تجدر الإشارة إلى أنه، وعلى الرغم من هذه الزيادة في حجم الاستثمارات، إلا أن توزيعها القطاعي لم يكن في صالح التنمية المتوازنة، حيث انخفض متوسط نصيب القطاعات السلعية إلى ٥٣،٦٪ مقابل ٦٠،٨٪ خلال الستينات. وكان من أبرز سمات هذا الاختلال هو انخفاض النصيب النسبي للزراعة والري إلى ٧،٣٪ مقابل ٢١،٨٪ خلال نفس الفترة، وكذلك الصناعة تراجعت من ٣١،٤٪ إلى ٢٦٪.

وقد أدى ذلك إلى تفاوت كبير في المعروض الكلي من السلع، ونمو الطلب الكلي عليها. ولذلك ارتفع معدل التضخم ( وفقاً للرقم القياسي لأسعار المستهلكين من ٧،٢ عام ١٩٧٣ إلى ٢٠،٧٪ عام ١٩٨١/٨٠ ) وازدادت الضغوط التضخمية بشدة، خلال نفس الفترة.

كما ترتب على ذلك أيضاً انكماش الحجم الحقيقي في الصادرات السلعية عموماً، والزراعية والتحويلية منها على وجه الخصوص، كما ارتفعت نسبة الاعتماد على الخارج في تدبير القسم الأكبر من الاحتياجات المجتمعية، فارتفعت الواردات الغذائية والاستثمارية بصورة كبيرة خلال نفس الفترة (كما يتضح من الجدول المرفق) كما أدى الخلل في التوزيع القطاعي للاستثمارات إلى قيام قطاع الخدمات باستيعاب الجزء الأكبر من الزيادة في القوى العاملة حيث استوعب أكثر من ثلثي هذه الزيادة، بينما ذهب الثلث الباقي إلى قطاعي الزراعة (١٠٪) والصناعة (١٢،٨٪). ويمكن إرجاع ذلك - في جزء منه - إلى طبيعة النمط التكنولوجي المستخدم في الصناعات الجديدة، والذي تميز بارتفاع الكثافة الرأسمالية، فضلاً عن صغر الحجم الكلي للقطاع الصناعي. مع ملاحظة أن معدل نمو التوظيف في قطاع الصناعات الهندسية والمعدنية كان أكثر من معدل نمو التوظيف في الصناعة ككل.

## ثانياً- السياسة النقدية والائتمانية :

٦- اقتضى تطبيق سياسة الانفتاح الاقتصادي، انتهاز سياسة للصرف الأجنبي ملائمة لها، ومن هنا كان إنشاء السوق الموازية، بالقرار الوزاري رقم ٤٧٧ لعام ١٩٧٣. والذي تم في نطاقه التعامل طبقاً لأسعار الصرف «التشجيعية» وهي عبارة عن سعر الصرف الرسمي مضاف إليه علاوة تسمى «العلاوة التشجيعية» والتي حددت بواقع ١٠٪ من السعر الرسمي للشراء، على أن يزيد السعر التشجيعي للبيع على السعر التشجيعي للشراء بنسبة ٥٪.

وقد تم رفع هذه العلاوة عدة مرات حتى وصلت إلى ٧٩٪ من الأسعار الرسمية للشراء. يضاف إليها ٢٪ للوصول إلى سعر البيع التشجيعي، وتم تطوير هذا السوق في عام ١٩٧٤ حيث أجاز المشرع للمصريين الخنازين على موارد بالنقد الأجنبي لتحويلها للبلاد في شكل عيني، واتسع نطاق هذا النظام وتساعد أهميته بصنوبر القانون رقم ١١٨ لسنة ١٩٧٥ والذي تقرر بموجبه أن يكون استيراد احتياجات البلاد السلعية عن طريق القطاعين العام والخاص. وقد أدى هذا القانون للقطاع الخاص بحرية ممارسة الاستيراد والتصدير، بما في ذلك إنشاء وكالات تجارية للاستيراد.

وكانت موارد هذه السوق عبارة عن حصيلة مدخرات وتحويلات المصريين العاملين بالخارج وإيرادات السياحة وحصيلة الصادرات السلعية باستثناء السلع التقليدية (القطن الخام ومنتجاته والأرز والبنترول والبصل والأسمدة).

من هنا، وبنهاية عام ١٩٧٥ كانت السوق الموازية هي السوق التي تجري في داخلها كل تقلبات سعر صرف الجنيه المصري.

وبما تجدد الإشارة إليه أن العمليات التي تمت خلال السوق الموازية، قد ازدادت في البداية حيث يلاحظ ازدياد المبالغ المحولة بالعملة الصعبة عن طريق الجهاز المصرفي من مدخرات العاملين بالخارج من ٨٣,٢ مليون جنيه عام ١٩٧٤ إلى ١٠٥,٧ مليون عام ١٩٧٥ و ١٣٣,١ مليون عام ١٩٧٦ و ١٩٣ مليون عام ١٩٩٧، أي بنسبة زيادة ١٣٣٪ خلال هذه الفترة (٦). وهذا بلا شك يعكس كفاية السعر التشجيعي للنقد الأجنبي في جذب هذا النوع من الموارد إلى داخل البلاد هذا على الرغم من أن هذه المبالغ كانت لا تتناسب بأي حال من الأحوال، مع عدد المصريين العاملين بالخارج ولا مع مستويات دخولهم المرتفعة.

ومن الملاحظ أيضاً أن سيطرة الدولة على موارد هذا السوق، قد أدت إلى تحكمها في استخداماتها وبالتالي التحكم في نوعية الواردات القادمة عبرها، حيث اقتضت على مستلزمات الإنتاج والسلع الاستهلاكية التي ترى الدولة ضرورة سد النقص فيها للحد من ارتفاع أسعارها. ولهذا فإن الجانب الأكبر من موارد السوق الموازية قد استخدم بالفعل في تمويل استيراد الآلات والمعدات الإنتاجية والمواد الخام اللازمة للقطاعين العام والخاص.

وفي إطار هذه السياسة والاستكمال تحرير التعامل بالنقد الأجنبي، صدر القانون رقم ٩٧ لسنة ١٩٧٦ بشأن تنظيم التعامل بالنقد الأجنبي والقاضي بالسماح للأفراد والمؤسسات بحق الاحتفاظ بالنقد الأجنبي وحيازته. وبالتالي أصبح الأصل هو الحيازة للنقد الأجنبي، على عكس القانون السابق رقم ٨٠ لسنة ١٩٤٧ الذي كان يحظر الحيازة. ويمقتضى هذا القانون أصبح للأفراد حق الاحتفاظ بالنقد الأجنبي، بكافة أشكاله، خارج ودخل البلاد، سواء لدى المصارف أو كحيازة شخصية، وعدم الالتزام باسترداده داخل البلاد (٧).



كما أجازت اللائحة التنفيذية للقانون، حق البنوك المعتمدة في فتح حسابات خاصة بال نقد الأجنبي، وإمكان تحويل مركز الحساب الحر والحاصل بالنقد الأجنبي من عملة لأخرى، بناءً على طلب صاحب الحساب.

وقد ترتب على ذلك أن ألغى القانون المذكور صفة «المقيم» وغير «المقيم» من الناحية النقدية وهي الصفة التي يقوم عليها الأساس في الرقابة على النقد، حيث أن دول العالم تضع قواعد النقدية على أساس المعاملات التي تتم بين المقيمين وغير المقيمين.

٧- وعلى الجانب الآخر فقد صدر القانون رقم ١٢٠ لسنة ١٩٧٥ والذي أعطى البنك المركزي كافة السلطات لتنظيم السياسة النقدية والائتمانية والإشراف على تنفيذها وفقاً لخطط التنمية المعمول بها. كما سمح القانون للبنك المركزي بتحديد أسعار الفائدة المدينة والدائنة دون التقييد بالحدود المنصوص عليها في أي تشريع آخر.

وجدير بالذكر أنه كان متعذراً، من قبل هذا القانون، استخدام سعر الفائدة بفاعلية ضمن مجموعة أدوات السياسة النقدية والائتمانية نظراً لتقييد الوارد في التشريع المدني والقاضي بأن يكون الحد الأقصى للقانون هو ٧٪.

وفي أول يناير ١٩٧٦ قام البنك المركزي برفع الحدود القصوى لأسعار الفائدة، ثم تم رفضها عدة مرات حتى آخر يونيو ١٩٨٤، وقد أدت هذه الزيادة إلى ارتفاع الودائع لدى الجهاز المصرفي. إذ ارتفعت أرصدة الودائع الجارية بالعملة المحلية من ٢٥٧,٥ مليون جنيه في نهاية ديسمبر ١٩٧٠ إلى ٧,٦,٧ مليون في نهاية ديسمبر ١٩٧٥ ثم توالى زيادتها حتى بلغت ٢٥,٧,٧ مليون جنيه في نهاية ١٩٨٣ (٨).

وبالمثل ارتفعت الودائع الادخارية بالعملة المحلية من ٣٣٦,٦ مليون جنيه في نهاية ديسمبر ١٩٧٠ إلى ٥٨٥,٤ مليون في نهاية ديسمبر ١٩٧٥ ثم توالى زيادتها حتى بلغت أرصدها ٥٩٨٩,٩ مليون جنيه في نهاية يونيو ١٩٨٣.

ولا شك أن هذه القوانين قد مهدت الأرضية المناسبة لإدخال التغييرات الجديدة في السياسة النقدية وذلك بمقتضى سياسة الإصلاح الاقتصادي المطبقة منذ بداية التسعينات.

### ثالثاً - انتقال العمالة والتحويلات :

٨- أدى تصحيح أسعار النفط، عقب حرب أكتوبر، إلى زيادة حجم العائدات الناجمة عن تصدير النفط العربي، وقد ارتبط بذلك حدوث تحرك في سوق العمل العربي. نظراً لزيادة حجم الاستثمارات المنفذة لدى البلدان النفطية، والتي تتميز بوفرة السكان والعمالة بها، في حين أن البلدان الأخرى تميزت بارتفاع الكثافة السكانية وحجم العمالة. وقد كان لهذا التناقض أثره في حركة انتقال العمالة بين الأقطار العربية النفطية والتي اعتمدت على العمالة الوافدة بصورة كبيرة. وكانت مصر إحدى الدول الأساسية المصدرة للعمالة. فانسح نطاق هجرة العمالة بصورة كبيرة شملت كافة المهن الأساسية وغيرها واتسع نطاقها لتشمل كافة أنواع العمالة الماهرة وغير الماهرة. وهكذا أصبحت تحويلات العاملين بالخارج تلعب دوراً أساسياً وهاماً في ميزان المدفوعات المصري.

وتجدر بنا الإشارة إلى أن موجة الهجرة خلال السبعينات تختلف عنها خلال الستينات، فقد كانت الموجات الأولى لهجرة العمالة تأخذ طابعاً انتقالياً يتركز في المشتغلين بالمهن العلمية والفنية والوظائف الكتابية، وكانت تتجه هذه الهجرة غالباً إلى الولايات المتحدة وكندا وأوروبا الغربية بينما تيارات

هجرة العمالة في السبعينات أصبحت أكثر تنوعاً وشملوا للعديد من الفئات الماهرة وغير الماهرة فهي شملت بجانب أساتذة الجامعات، خدم المنازل. وازدادت الأهمية النسبية لعمال الإنتاج والخدمات في تركيب قوة العمل المصرية المهاجرة.

٩- وقد تزايدت أعداد المصريين العاملين بالخارج بمعدلات غير عادية قدرت بنحو ثلاثة ملايين فرد، وشملت كافة السلم الوظيفي، مع ملاحظة أن نسبة العمالة الماهرة تزايدت بينما تناقصت نسبة العمالة غير الماهرة «شاغلي الوظائف الكتابية وغيرها».

وقد تعددت الآراء واختلفت بشأن آثار الهجرة على الاقتصاد المصري، بحيث يرى البعض أن الهجرة قد أحدثت العديد من الآثار السلبية، في حين يرى البعض الآخر أن العوائد الإيجابية أكثر بكثير عن سلبياتها (٩).

وقد أصبحت تحويلات المصريين العاملين بالخارج تمثل ثقلًا أساسيًا ورئيسيًا في ميزان المدفوعات المصري. ولعبت دورًا هامًا كمصدر للسيولة وموردا رئيسيًا للنقد الأجنبي في مصر. وترجع الزيادة الكبيرة التي حدثت في تحويلات المصريين العاملين بالخارج إلى عوامل مختلفة لعل أهمها تزايد أعداد المصريين العاملين بالخارج، بالإضافة إلى ارتفاع متوسط الأجور في الدول المضيفة لهم.

فإذا نظرنا إلى هذه التحويلات، من وجهة نظر الاقتصاد، نجد أنها ذات شقين الأول إيجابي إذ أصبحت مصدرا رئيسيا للعمالات الأجنبية التي تحتاجها الدولة، لكنها أثرت بالسلب فيما يتعلق بالتحويلات الفنية، التي تمت وفقا لنظام الاستيراد بدون تحويل عملة.

فمن المعروف أن هذه التحويلات أجهت أساسا لاشباع حاجات استهلاكية مؤجلة مثل السكن والسلع المعمرة، أو إلى مجالات الاستثمار العقاري مثل شراء الأراضي وتلك العقارات.

وتختلف الأهمية النسبية للجزء المخصص للاستهلاك عن الجزء المخصص للادخار والاستثمار حسب مستويات الدخل والرواتب التي يحصلون عليها، وهي مرتبطة بدورها بطبيعة المهارات والمجموعات المهنية المختلفة التي تتشكل منها قوة العمل المهاجرة.

وهو الأمر الذي أحدث أثره على الاقتصاد المصري سواء من جهة تأثيرها في نمط الاستهلاك، من خلال تبني النمط الاستهلاكي السائد في المناطق التي تعمل فيها، خاصة وأن زيادة دخولها تمكنها من تبني هذا النمط ثم هي تساعد بعد ذلك على نقل هذا النمط إلى المجتمع ككل، عند عودتها الدائمة أو المؤقتة.

١٠- وعلى الجانب الآخر فقد ساهمت هذه العملية في إشعال نار التضخم في الاقتصاد المصري، من خلال ثلاثة جوانب :

أولها : القوة الشرائية الضخمة التي جمعت لدى العاملين المصريين والتي لم يقابلها عرض مواز من السلع والخدمات المحلية وهو ما أحدث أثره خلال فجوة التضخم الناشئة عن زيادة الطلب، وخاصة على السلع التي تتميز بعدم مرونة العرض المحلي منها مثل الأراضي الزراعية والعقار، وهو ما أدى إلى ارتفاع قيمتها ارتفاعا شديدا.

ثانيها : ونتيجة لتصاعد الطلب على العاملين في قطاعات مهنية، مع عدم مرونة العرض من العاملين في هذه المهن بالقدر الكافي لمواجهة الطلب، مما أدى إلى تصاعد كبير في مستويات الأجور، وهو ما انعكس بدوره على تكاليف إنتاج السلع والخدمات في المجتمع، وهذا بدوره يغذي العملية التضخمية

«التضخم الناشئ عن التكاليف».

ثالثها : أن الطلب على السلع والخدمات المستوردة، الناتج عن عدم تلبية المعروض المحلي من السلع في الأسواق للطلب المتزايد، مما أدى إلى مزيد من الضغط على العملات الأجنبية وبالتالي الضغط على القيمة الخارجية للجنينة المصري.

#### التحول في علاقات مصر الخارجية :-

١١- كان من أهم النتائج المترتبة على حرب أكتوبر هو التحول الجذري في علاقات مصر الخارجية، تحولها من بلدان المعسكر الشرقي وعلى رأسها الاتحاد السوفيتي، إلى بلدان أوروبا الغربية والولايات المتحدة الأمريكية.

وهنا نلاحظ النمو الهائل في أجمالي واردات مصر وذلك من ٥,١ مليار دولار عام ١٩٧٥ إلى ٨,٧ مليار دولار لعام ١٩٧٩ بمتوسط معدل نمو سنوي ١٤,٣٪ ثم إلى ١٣,٦ مليار دولار في عام ١٩٨٤-١٩٨٥ بمتوسط معدل نمو سنوي ٨,٤٪. فبينما لم تزد الصادرات المصرية بنفس النسبة، الأمر الذي انعكس على عجز الميزان التجاري. هذا فضلا عن انخفاض نسبة تغطية الصادرات للواردات من ٦٢,٧٪ إلى ٣٧,٣٪ خلال عامي ١٩٨١/٨٠ و ١٩٨٥/٨٤ على التوالي.

١٢- ويلاحظ في هذا الصدد أيضا اختلال التوزيع الجغرافي لتجارة مصر الخارجية، بينما كانت معظم الصادرات تتجه إلى بلدان المعسكر الاشتراكي وأوروبا الشرقية، فإن النسبة الأقل من وارداتها تأتي من البلدان الرأسمالية المتقدمة. ولهذا حقق الميزان التجاري فائضا مع بلدان المجموعة الأولى خلال الأعوام ١٩٧٤-١٩٧٥-١٩٧٦ ثم تحول إلى فائض طفيف خلال الفترة التالية. هذا في حين ظل الميزان التجاري يحقق عجزا دائما مع بلدان المعسكر الرأسمالي. «كما يتضح من الجدول المرفق» عموما فمع التغيرات التي حدثت في الاقتصاد المصري، وقد انخفضت الأهمية النسبية لتجارة مصر الخارجية مع بلدان أوروبا الشرقية، وذلك لصالح أوروبا الغربية والولايات المتحدة الأمريكية، بحيث أصبحت السوق الأوروبية هي التي تستحوذ على النصيب الأكبر من تجارة مصر الخارجية.

١٣- ويرجع النمو الكبير في الواردات المصرية، خلال حقبة السبعينات، إلى الوفرة النسبية في موارد النقد الأجنبي التي توافرت للبلاد «خاصة من حصيللة الصادرات النفطية وتحويلات العاملين بالخارج والسياحة وقناة السويس والمعونات الخارجية» كما يرجع جزء من هذه الزيادة إلى السياسات التي اتبعتها الدولة في ذلك الوقت، خاصة ما يتعلق بتخفيض القيود على تجارة الاستيراد للقطاع الخاص، والأخذ بنظام الاستيراد بدون تحويل عملة، والإعفاء الجمركي لمشروعات الانفتاح، بالإضافة إلى منح القطاع الخاص حق استيراد العديد من السلع التي كانت محظورة من قبل.

#### خاتمة الدراسة

١٤- مما لا شك فيه ان حرب أكتوبر، و ما ترتب عليها من نتائج عسكرية، قد أحدثت نقلة نوعية في إدارة الاقتصاد المصري، حيث تحول المسار الاقتصادي من اقتصاد يقوم أساسا على التخطيط المركزي و يلعب فيه القطاع العام دورا رئيسيا، الى اقتصاد سوق يقوم أساسا على آلية العرض والطلب في تحديد الائتمان، مع إعطاء المزيد من الحرية للقطاع الخاص للمساهمة بدور أكبر في النشاط الاقتصادي بالبلاد.

و قد مثلت هذه السياسة الأرضية للملازمة للتحويلات الاقتصادية التي جرت بعد ذلك في إدارة

الاقتصاد التسويقي، خاصة في ظل سياسة «الإصلاح الاقتصادي» المطبقة حالياً، والتي أعادت التوازن، من جديد إلى الموازين الكلية للاقتصاد المصري، سواء تمثل ذلك في الموازنة العامة للدولة أو في ميزان المدفوعات.

١٥- وكذلك أدى نصر أكتوبر إلى تغيير طبيعة و حركة الموارد الاقتصادية بالمنطقة (رؤوس الأموال و العمالة) حيث شهدت المنطقة العربية عموماً، و مصر على وجه الخصوص، حركة واسعة لانتقال العمالة و زيادة كبيرة في تحويلات العاملين بالخارج، ناهيك عن أن استرداد البلاد لثروتها الطبيعية المثلثة في حقول النفط، قد ساعد على تعزيز أوضاع ميزان المدفوعات نتيجة لزيادة المتحصلات من صادرات هذه السلعة.

فيإذا ما أضفنا إلى ذلك ازدياد العائدات الناجمة عن حركة الملاحة في قناة السويس، وكلها أمور أسهمت بالإيجاب في تطوير ميزان المدفوعات المصري، وجعلته قادراً على الوقوف أمام المشكلات الصعبة التي يعانيها الميزان التجاري، خاصة مع تراجع الصادرات السلعية والطفرة في الواردات السلعية التي جاءت للبلاد أبان هذه الفترة. نتيجة للرغبة في تلبية الطلب المكبوت، خلال فترة الحرب أو الإعداد للحرب وهكذا يتضح لنا أن حرب أكتوبر تمثل نقطة فاصلة في التاريخ الاقتصادي المصري ككل إذ تم بمقتضاها الأخذ بسياسة اقتصادية جديدة تماماً، مهدت الطريق لمزيد من الإصلاحات في هيكل الاقتصاد المصري.

#### المصادر والمراجع

- ١- لمعرفة المقصود بسياسة الانفتاح انظر الدراسات الهامة في هذا الموضوع منها د/ فؤاد مرسي « هذا الانفتاح الاقتصادي » دار الثقافة الجديدة القاهرة ١٩٧٨ د/ جودة عبد الخالق « محرر » الانفتاح الاقتصادي الحصاد والجذور » د/ محمد دويدار « الاقتصاد المصري بين التخلف والتطوير » دار الجامعات المصرية.
- ٢- محمد أنور السادات « ورقة أكتوبر » الهيئة العامة للاستعلامات.
- ٣- مجلس الشورى «سياسات الاستثمار» تقرير لجنة الشؤون المالية والاقتصادية رقم (٦) فبراير ١٩٩٢.
- ٤- المرجع السابق مباشرة.
- ٥- المرجع السابق مباشرة.
- ٦- البنك المركزي المصري «التقرير السنوي» أعداد مختلفة.
- ٧- عبد الفتاح الجبالي « السياسة النقدية والأئتمانية ومشكلة البطالة » ورقة قدمت إلى مؤتمر مشكلات الشباب المصري - القاهرة ١٩٨٤.
- ٨- البنك المركزي المصري «التقرير السنوي لعام ١٩٨٤» القاهرة ١٩٨٤.
- ٩- انظر في ذلك عبد الفتاح الجبالي « الآثار الاقتصادية لهجرة العمالة المصرية » السياسة الدولية - أكتوبر ١٩٨٣.

ملاحق الدراسة

هيكل الناتج المحلي الإجمالي خلال الفترة

(١٩٨٢/١٩٨١-١٩٦٥/١٩٦٤)

السنوات القطاعات	١٩٦٥/١٩٦٤	١٩٧٠/١٩٦٩	١٩٧٧	١٩٧٩	١٩٨٢/١٩٨١
القطاعات المنعية	٥٧,٢	٥١,٩	٥٤,٩	٥٧,٣	٥٢,٤
الزراعة	٢٩,٦	٢٧,٥	٢٧,٥	٢١,-	١٩,٤
الصناعات التحويلية	١٨,٧	١٨,٣	١٥,١	١٣,٧	١٣,٨
النفط ومنتجاته	٣,-	٢,٣	٦,٣	١٥,٨	١٣,٨
الكهرباء	٢,١	١,٥	١,٢	-,٨	-,٧
التشييد	٤,٧	٢,٣	٤,٨	٦,-	٤,٧
قطاع الخدمات الائتمانية	١٧,٥	١٩,-	٢٤,٤	٢٦,-	٢٨,٨
قطاع الخدمات الاقتصادية	٢٥,٣	٢٩,١	٢٠,٧	١٦,٧	١٨,٨

المصدر: مجلس الشورى، سياسات الاستثمار.

تقرير لجنة الشؤون المالية والاقتصادية ٦ فبراير ١٩٩٢

أهم مصادر النقد الاجنبي

السنة	صادرات النفط (١)	صادرات البترول (١)	رسوم المرور في قناة السويس (١)	الإيرادات السياحية (٢)	تحويلات المصريين العاملين بالخارج (٢)	الاجمالي بالمليون جنية
١٩٧٦	١٥٤,٨	١٤٩,١	١٢١,٧	٢٦٣,٢	٣٩٣,٨	١٠٨٢,٦
١٩٧٧	١٨٢,٣	١٦١,٨	١٦٧,٤	٤٣٩,٣	٦٢٣,٤	١٥٧٤,٢
١٩٧٨	١٣١,٥	١٨٨,٦	٣٥٩,٥	٣٩٥,٧	١٢٣١,٧	٢٣,٧٥
١٩٧٩	٢٦٧,٣	٦٣٥,٤	٤١٢,١	٣١٩,٨	١٤٤٩,٨	٣٠٨٤,٤
١٩٨٠	٢٩٦,٤	١٣٧٠,٦	٤٦٤,٣	٤١٠,٨	١٨١١,٦	٣٤٥٣,٧
٨١/٨٠	٢٢٨,٤	١٩١٩,٤	٥٤٦,٣	٤١٣,٥	٢١٠٥,٢	٥٢١٢,٨
٨٢/٨١	٢٠٤	١٩١٤,٦	٦٣٦,٢	٣١٧,٥	١٣٠٦,٧	٤٤٧٩
٨٣/٨٢	٢٢٠,١	١٨٥٩,٣	٦٦٩,٦	٢٤٧,١	٣٣٢٧,٥	٥٣٢٣,٦
٨٤/٨٣	٣٢١,٣	١٧٩٦,٧	٦٨١,٨	٢٣٢,٤	٢٩٥٦,٢	٥٩٨٨,٤
٨٥/٨٤	٢٩٠	١٨٤٣,٩	٦٢٧,٧	٣٣٠,٧	٢٦٢١,٦	٥٧١٣,٩
٨٦/٨٥	٢٥٧,٤	١٦٦٤,٧	٧١٩,٨	٤٠١,٤	٣٣٦٩,٢	٦٤١٢,٥
٨٧/٨٦	٢٤٠,٣	٦٣٤,١	٨٠٣,٦	٤٨١,٢	٣٠٥٠,٦	٥٢٠٩,٨

(١) طبقاً لأرقام مجمع النقد الأجنبي لدى البنك المركزي

(٢) طبقاً لأرقام مجمع النقد الاجنبي لدى البنوك التجارية

المصدر: البنك الاهلي المصري "النشرة الاقتصادية" العدد الاول والثاني  
المجلد الرابعون ١٩٨٧.

السلحة

السنة	عدد السلاحين بالآلاف					مجموع للبلدان السلموية (اليلة)	متوسط مدة الإقامة في السنة (اليلة)	الإيرادات السلموية (مليون جنيه)
	عرب	الدول الصناعية المتقدمة	الدول الاشتراكية	آخرون	الإجمالي			
١٩٧٥	٤٣٧,٥	٢٧٨,٣	٣٤,٧	٤٢,٥	٧٩٣,٠	٥٨٥٤٥٨٠	٧,٣	٨٢,٠
١٩٧٦	٥٣٤,٥	٣٦٢,٧	٣٥,٤	٥١,٨	٩٨٣,٩	٦٧٩٦٠٨٠	٦,٩	٢٦٣,٢
١٩٧٧	٤٧٤,٩	٤٣٣,٩	٣٠,٧	٦٤,٣	١٠٠٣,٨	٦٣٣٨٩١٠	٦,٣	٤٣٠,٣
١٩٧٨	٤٥٥,٤	٥٠٢,٦	٢٥,٣	٦٨,٣	١٠٥١,٦	٧١٣٦٦٦٥	٦,٨	٣٩٥,٧
١٩٧٩	٣٩٦,٩	٥٧٤,٩	٣٦,٤	٦٠,٩	١٠٦٤,١	٧١٠٤٣٨١	٦,٧	٣١٩,٨
١٩٨٠	٤٧٩,٤	٦٦٣,٨	٢٣,٧	٨٦,٢	١٢٥٣,١	٨٠٨٣٦٩٠	٦,٥	٤٠٤,٦
١٩٨١	٥٧٨,٨	٦٦٤,٧	٢٢,٣	١١٠,٢	١٣٧٦,٠	٩٨٠٥٧١٥	٧,١	٤١٠,٨
١٩٨٢	٦١٨,٤	٦٧٦,٩	٢٣,٠	١٠٥,٠	١٤٢٣,٣	٩٣٠١٣٩٠	٦,٥	٣١٧,٥
١٩٨٣	٥٩٨,٧	٧٥١,٦	٢٥,٦	١٢٢,٠	١٤٩٧,٩	٨٨٥٦٧٤٩	٥,٩	٢٤٥,٠
١٩٨٤	٥٩٦,١	٨٢٤,٢	٢٦,٧	١١٤,٥	١٥٦٠,٥	٨٥٧٢٢٠١	٥,٥	٢٦٥,٠
١٩٨٥	٥٦٤,١	٨١٨,٢	٢٧,٦	١٠٤,٥	١٥١٨,٤	٩٠٠٧٠٥٣	٥,٩	٢٣٣,٤

المصدر: البنك الأهلي المصري - القشرة الإحصائية - قسم المبيعات

المجلد ٢٩ لعام ١٩٨٦

التجارة الخارجية

المبيعات الخارجية حسب المجموعات الاقتصادية

الفترة	دول المنطقة العربية			دول قارية			دول قارية			المجموع		
	مبيعات	واردات	التجارة	مبيعات	واردات	التجارة	مبيعات	واردات	التجارة	مبيعات	واردات	التجارة
١٩٧٤	٣٧٨,٨	٣٣٢,٤	٤٦,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٧٥	٤٠٥,٨	٣٤٤,٧	٦١,١	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٧٦	٣٩١,٤	٣٣٢,٤	٥٩,٠	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٧٧	٣٩٥,٣	٣٣٢,٤	٦٢,٩	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٧٨	٣٣٥,٨	٣٣٢,٤	٣,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٧٩	٣٣٥,٨	٣٣٢,٤	٣,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٨٠	٣٣٥,٨	٣٣٢,٤	٣,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٨١	٣٣٥,٨	٣٣٢,٤	٣,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٨٢	٣٣٥,٨	٣٣٢,٤	٣,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٨٣	٣٣٥,٨	٣٣٢,٤	٣,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٨٤	٣٣٥,٨	٣٣٢,٤	٣,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣
١٩٨٥	٣٣٥,٨	٣٣٢,٤	٣,٤	١٠,٩,٤	١٨٢,٨	١٧١,٥	٨١,٧	٣٩٣,٤	٣٩٣,٤	٣٩,٨	١٩١,٥	٥٩٢,٣

المصدر : البنك الدولي - التجارة الخارجية - النقد المربح المخطط ١٩٨٦







## ■ التعقيب على الورقة الأولى:

د. عثمان محمد عثمان

مستشار ومدير مركز التخطيط العام - معهد التخطيط القومي

لا يجب أن يتصور أحد أن الحديث عن تأثير الإنتصار في معركة عسكرية في مثل ضخامة أكتوبر المجيد على الإقتصاد هو من قبيل حديث الإحتفالات، أو هو باب من أبواب المباهاة والتفاخر ولا أن تقدير حجم هذه التأثيرات الهائلة ينطوي على أى قدر من المبالغة. يدفعنى إلى هذا القول حقيقة نعرفها كإقتصاديين: وهى أن هناك ما يمكن تسميته باقتصاديات الحرب، وهو مايتناول أبعاد تعبئة أى إقتصاد للحرب، ودراسة حالة أو أوضاع إقتصاد الحرب، أى طبيعة السياسة الإقتصادية فى ظل حالة الحرب.. الخ. لكن على العكس من ذلك لم ينل الانتقال من إقتصاد الحرب الى إقتصاد السلم حظه من التحليل والدراسة، ويدخل ضمن هذا أن تأثير انتصار أكتوبر على أحوال الإقتصاد المصرى وتطوراته لم يحظ فى رأيي بالتقييم الشامل.

ويدون شك فانه لم يكن ممكناً أن تفوت مناسبة مرور ربع قرن على نصر أكتوبر دون أن تتم ولو محاولة أولية نحو هذه النظرة التحليلية الضرورية. لكن هل يمكن مع انقضاء مثل هذه الفترة الطويلة اجراء تحليل دقيق لآثار هذا الحدث الضخم؟ فى تقديري أنه إذا كان من الضرورى التمييز بين الآثار المباشرة والآثار غير المباشرة (أى الآثار الهيكلية أو البنوية) فانه لم يكن ممكناً الإمساك بأبعاد هذه التأثيرات قبل انقضاء فترة كافية.

من ناحية أخرى ربما يكون من السهولة إمكان حساب تكلفة الحرب وأعبائها الاقتصادية، فهل يمكن بدرجة معقولة من الدقة حساب العائد الإقتصادى للسلام؟ فى تقديري أيضاً أنه لايد من الاستعانة بالأسلوب التحليلي المعروف باسم الوقائع المعكوسة counterfactual analysis، بمعنى ماذا لو أن ذلك الحدث لم يقع؟ ونحن نعرف أن حدث أكتوبر العظيم فى سنة ١٩٧٣ أنهى حالة اللاحرب

والسلام. وفي رأبي أن الأثر الاقتصادي الرئيسي يتمثل في تهديد الطريق للعبور من اقتصاد الحرب الى اقتصاد السلام.

في ضوء هذين الاعتبارين يمكن تحليل الآثار الاقتصادية لإنصار أكتوبر. والبحث القيم الذي عرضه علينا الأستاذ عبد الفتاح الجبالي تضمن تحليلاً لأثر حرب أكتوبر على مستويات ثلاثة. تشمل تغير السياسة الاقتصادية والسياسات النقدية والائتمانية بصفة خاصة وأثر انتقال العمالة وتدفق تحويلات العاملين المصريين في الدول العربية وأثر التغير في علاقات مصر الخارجية. وأتفق مع كل ماجاء في ورقة أ. عبد الفتاح ولكن أحاول أن أركز على بعض النقاط الإضافية.

وأرى أنه كى نحيط بقدر معقول من الموضوعية والشمول بنتائج وآثار أكتوبر يلزم أن ندرس هذه الآثار والأبعاد على محورين: الأثر على الموارد، والأثر على كفاءة ادارة الموارد وفيما يتعلق بالجانب المتصل بتعبئة الموارد أو زيادة الموارد فاننا - كما ذكرت - نميز بين الآثار الاقتصادية المباشرة والآثار غير المباشرة لإنصار أكتوبر. وهناك في رأبي أربع قنوات تدفقت من خلالها موارد مؤثرة للاقتصاد المصري.

- تمثل العنصر الأول في عودة القوى البشرية المؤهلة والمدرية من جبهة القتال الى جبهة الإنتاج.

- العنصر الثاني يتمثل في الانجاء إلى تخفيض نسبة الانفاق العسكري الى اجمالي الانفاق الحكومي.

- أما العنصر الثالث فهو استعادة حقول البترول المصرية في خليج السويس وسيناء، وإعادة فتح قناة السويس.

- أما العنصر الرابع، فيتمثل في رأبي في بدء وتدعيم دور القوات المسلحة في النشاط الاقتصادي من خلال جهاز الخدمة المدنية سواء في الوفاء بالإحتياجات الذاتية للقوات المسلحة أو لتقديم هذه الخدمات الإنتاجية والإجتماعية للمجتمع ككل.

ربما يكون من الصعب حساب قيمة العنصرين الأول والرابع، ولكن عودة الكفاءات والقوى البشرية التي جندت خلال الفترة ٦٧-١٩٧٤، إلى مواقعها الإنتاجية والخدمية هو نموذج للعائد المضاع لو كانت استمرت حالة الاحرب والسلام. أما قيام بعض كفاءات وإمكانات القوات المسلحة في المساهمة في أنشطة ذات طبيعة مدنية هو نموذج لما نعرفه في علم الإقتصاد بالوفورات الخارجية - externalities ويغير شك فان الخبرة العسكرية ذات المكون الكبير من البحث العلمي تمثل رصيذاً لا ينبغي أن نستعين به، ويمكن للمجتمع أن يفيد منه أيما إستفادة.

العنصر الوحيد الذي قد نجد له بعض الإشارات هو عودة إيرادات انتاج وتصدير البترول، وإيرادات قناة السويس الى الخزانة العامة. وكلنا يعرف تقديرات هذه الإيرادات لأنها مسجلة، ويمكن اضافة استغلال سيناء ومواردها السياحية والزراعية... الخ.

ما هو مسجل أيضا ولكن قليلاً ما تتم الإشارة إليه باعتباره عائداً مباشراً من عوائد نصر أكتوبر وإعادة هيكلة قواتنا المسلحة من قوات قتال الى قوات دفاع عن السلام، هو إنجاء النفقات العسكرية في موازنة الدولة الى الانخفاض. لقد أنخفضت نسبة نفقات القوات المسلحة من حوالى ١٨٪ من اجمالي النفقات في الموازنة العامة حتى سنة ١٩٨٣/٨٢ الى حوالى ١١٪ في السنوات الأخيرة. وإذا نظرنا الى نسبة هذه النفقات الى الناتج المحلي الاجمالي نرى أنها انخفضت الى النصف تقريباً

من حوالى ٧٪ الى ٣,٢ في ١٩٩٧/٩٦. وإذا عرفنا أن مصر لاتبخل على تطوير وتدعيم قواتها المسلحة، فإن هذا الانخفاض فى النفقات يعد بدون شك عائداً حقيقياً ملموساً، يمكن الدولة من توجيه مزيد من الموارد الى بناء رأس المال البشرى، وفى مقدمته التعليم الذى إرتفع نصيبه الى حوالى ١٦٪ من اجمالي نفقات الموازنة العامة.

ومن أهم الآثار الى أحدثتها حرب أكتوبر هو ما أدت إليه من تغير جوهري فى بنية الإقتصاد العربى، والاقتصاد العالمى ككل وانعكاس ذلك على الاقتصاد المصرى. لم يكن الأمر محصوراً فى مجرد زيادة أسعار البترول والإيرادات المترتبة عليها، وإنما فيما أكده هذا الحدث العظيم من أهمية استراتيجية للمنطقة وأهميتها للإقتصاد العالمى. هذه الأهمية التى أدى تجاهلها - أو عدم الاعتداد بها - الى تفجر حرب الخليج الثانية. من ناحية أخرى فإن المنافسة العالمية على الاستفادة من إيرادات تصدير البترول كانت وراء تراكم ثم تفجر مشكلة الديون الخارجية على دول العالم الثالث، ومن بينها مصر. هذه التداعيات كانت مقدمة ونتيجة فى نفس الوقت لإندماج مصر والمنطقة العربية فى الإقتصاد العالمى، وبدأت فى إبراز موقع ومكانة مصر فى الشرق الأوسط، ولعل المثال على ذلك هو أهمية الموقف الذى اتخذته مصر من الغزو العراقى للكويت، ودورها فى التحالف الدولى لتحريرها، وارتباط ذلك بتخفيف عبء الدين الخارجى على مصر... الخ.

وكذلك الأمر بالنسبة لتحويلات العاملين، التى تعكس أيضاً التغير فى بنية الإقتصاد العربى، ولكنها ترجع فى الحقيقة إلى ماتوفر لمصر من ميزة نسبية تمثلت فى وفرة ومهارة القوى العاملة المصرية.

ما أقوله باختصار هو أن هيكل الموارد والإستخدامات فى ظل نصر أكتوبر ومابعده اختلف تماماً عن صورة الإقتصاد المصرى كاققتصاد حرب. وبدون شك فلقد جنت مصر عائداً اقتصادياً تستحقه نتيجة لهذه التغيرات الهيكلية فى بنية الاقتصاد العربى والدولى نتيجة حرب أكتوبر المجيدة.

والحديث عن الميزة النسبية وإستغلالها ينقلنا إلى الشق الثانى من تأثير نصر أكتوبر، وهو المتعلق بكفاءة إدارة واستخدام الموارد فى ظل التغيرات التى أشرت إليها فى هيكل موارد الاقتصاد المصرى. والأستاذ عبد الفتاح الجبالى أفرد للتغير فى السياسة الإقتصادية القسم الأول من بحثه، وكما ذكر فى البحث صراحة فإن التحول فى السياسة الإقتصادية كان يفرض التأقلم مع المتغيرات المحلية والدولية، ولاشك فى هذا، لكن هنا أيضاً ينبغى عدم التوقف عند تفسير سياسة الانفتاح الاقتصادى بدواعى الإستجابة لضغوط جماعات المصالح فى الداخل ومحاولة التقاط الفرصة المتاحة لقضم شريحة من الكعكة النفطية. وفى رأى أنه إذا ميزنا بين الفترة ٧٤-٨٢، وفترة ٨٢- حتى الآن، الفترة الأولى هى فترة الانفتاح غير المنضبط - أو غير المحسوب، بينما الفترة الثانية هى فترة التحرير الاقتصادى، وهذه الفترة الأخيرة إذا قسمناها الى فترتين ربما يتضح لنا لماذا أعتبرت السبعينات انفتاحاً غير مدروس. الثمانينات بدأت بوقفة مع النفس ومحاولة تدارس الأمر، والمؤتمر الاقتصادى الذى دعا اليه السيد رئيس الجمهورية كان مثالاً بارزاً على هذا المنحى المنضبط فى التعامل مع الأمور، لكن الأهم كان البدء على الفور وبكثافة غير مسبوقة فى إعادة تأهيل وتدعيم البنية الأساسية للاقتصاد، وبعد قطع الشوط الأكبر فى هذا الطريق جاء مع التسعينات الإصلاح المالى والنقدى الفعال، ممكناً وناجحاً ومهدداً للانتقال من الاستقرار الاقتصادى الى النماء والتنمية.

لأنك أن نصر أكتوبر وما أدى إليه من تغيير جذري في هيكل الاقتصاد المصري، فتح الطريق للتعامل مع العالم الخارجي - اقتصادياً وسياسياً - بثقة في النفس، واستعداد للتدماج في السوق العالمي. وربما يكون راسم السياسة الاقتصادية قد رأى بوضوح هذه الامكانية المتاحة فكان الانفتاح لكنى ربما لا أتفق مع القول بأن سياسة الانفتاح وورقة أكتوبر قد استهدفت الانتقال بصراحة الى اقتصاد السوق. ويؤيد ما أدعيه أن أشكال تدخل الدولة في نظام الحوافز، أي هيكل الأسعار النسبية في هذه الفترة فاقم الاختلالات الاقتصادية، ولم يترك لآليات السوق أن تبدأ في العمل. وأعتقد أن ضرورة هذا التحول لم تصبح واضحة الا منذ منتصف الثمانينات على الأقل، وأصبح فعلاً ملموساً مع بداية التسعينات.

إن عبرة أكتوبر تجسد أمامنا دائماً وبوضوح ان الانتصار في معاركنا يستلزم التضحية، ولكنه يتطلب باستمرار قاعدة صلبة من البناء، وكفاءة عالية في ادارة الموارد المتاحة المادية والبشرية. عبرنا الهزيمة بروح أكتوبر، ويمكن بنفس الروح أن نتصير في معركة التنمية. تبقى ملاحظة أخيرة تتصل بموضوع هام كنت أتوقع أن تتناوله ورقة الزميل عبد الفتاح الجبالي ويتعلق بالسلام وتطبيع العلاقات الاقتصادية مع إسرائيل، خاصة وأنه سبق له البحث في هذا الموضوع. لأنه لو كان قد تعرض له كان سيتيح لنا الفرصة لرصد التطورات في هذا المجال، وانعكاساتها وضوابطها، وكذلك محاولة الاجابة على بعض التساؤلات التي يثيرها موضوع التطبيع الاقتصادي.

وطالما أنه لم يتعرض لهذه المسألة فسأكتفى بالإشارة الى نقطتين في جملتين:  
الأولى: أي حديث عن تطبيع العلاقات - اقتصادية أو غير اقتصادية - لايعنى اعطاء إسرائيل وضعاً متميزاً أو علاقة خاصة، فضلاً عن أن اقامة علاقات عادية أو طبيعية معها مرهون. - كما هو واضح - بالسلم الشامل على كل الجبهات العربية.

الثانية: أن المخاوف التي أبداه البعض من مخاطر الهيمنة الاقتصادية لإسرائيل ربما تعكس في نظري توهم قوة اقتصادية وتكنولوجية فائقة لإسرائيل، تذكرنا بما حاولت إسرائيل أن تروج عن تفوق عسكري لا قبل لنا بمواجهته، وهو الوهم الذي أطاحت به حرب أكتوبر. المنافسة الاقتصادية وأردت في حالة العلاقات الطبيعية لكن الحديث عن هيمنة أو تحقيق مكاسب على حساب الاقتصاد المصري.. الخ أمور لا أعتقد أن لها أساس اقتصادي سليم.

## المناقشات :

### السؤال الاول (حسن حافظ رئيس الاتحاد المصرى للتأمين)

لماذا لم يحرز القطاع الاقتصادى نتيجة لانتصارات حرب أكتوبر نفس المستوى من الإنجازات التي تتناسب مع كافة القطاعات برغم ترابط القطاعات مع بعضها البعض ؟

### السؤال الثانى (عزت عبد الحى أبو زيد)

يقول نحمد الله ان فى مصر رجال اقتصاديون فى هذا المستوى وهو ما يؤكد الثقة فى الاقتصاد المصرى بالرغم من ان الدول التي تدخل فى أى مواجهات عسكرية تظل متأثرة لهذه الحرب لمدة مما يؤثر على متوسط دخل الفرد بينما مصر فى عام ٦٧ وحتى عام ٧٣ لم يحدث لها تأثير اقتصادى ادى الى تحولات حادة وذلك لسرعة رد الفعل المصرى فى تحديد السياسات الاقتصادية المناسبة وهو ما تجلى في نمو الاقتصاد المصرى والسؤال هل سيكون هناك رد فعل نتيجة دخولنا عالم الجاهات ؟

### السؤال الثالث حلمى محمد حسن (هيئة الشئون المالية)

المطلوب معرفة تأثير الحرب على المواطن المصرى ومعرفة متوسط دخل الفرد بالجنه قبل ٧٣ ، ومعرفة التضخم قبل ٧٣ وحتى الآن وايضا معرفة الديون الخارجية قبل ٧٣ وحتى الآن ؟

### السؤال الرابع د/على سليمان (وكيل وزارة التعاون الدولى)

يقول كنت اتمنى ان نناقش التأثير المباشر لحرب أكتوبر فى المجالات التالية  
أ- تأثير الحرب فى زيادة التعاون العربى وبالذات فى خلق مؤسسات للتعاون العربى.

ب-استعادة ثروات سيناء ودخولها ضمن برامج التنمية، وفتح مصر الخط الملاحي نوبع / العقبة، وربط مصر بباقي العالم العربى، وفتح قناة السويس وتطويرها

#### السؤال الخامس د/ محمد صبحي

اعتقد أننا يمكننا ان نكون بدرجة عالية من الثقة فى أن إحدى النتائج الإيجابية لانتصار أكتوبر هي درجة الإندماج بالاقتصاد المصرى فى اطار الاقتصاد العالمى، وهذا ممكن الاقتصاد المصرى ان يبدأ فى حل ثغرة الاختلالات الهيكلية حتى يصبح الاقتصاد المصرى عنصراً فاعلاً قوياً فى الاقتصاد العالمى، وفي هذه العملية لابد من مساندة عالمية على مستوى الهيئات الدولية .

#### السؤال السادس محمد ابراهيم

هل كان التحول الاقتصادى بعد حرب أكتوبر من الاقتصاد الشمولى الى الانفتاح الاقتصادى ضرورة حتمية لاقتصاد الحياة أم اختياراً اجبارياً؟.

#### السؤال السابع احمد عبد المنعم الأبهارى

فى ظل النتائج التى تحققت عن نصر أكتوبر هل كان يمكن البدء فى اجراء الاصلاح الاقتصادى فور انتهاء الحرب وبدء عملية المخصصة التى بدأت فى مراحل متأخرة وبالتأكيد نهاية هذا الاصلاح أفضل بكثير وشكراً.

#### السؤال الثامن مصطفى نصر على سليم ( هيئة الشئون المالية )

نتائج حرب أكتوبر ومقارنته ما بعد الحرب فى الاوضاع الاقتصادية واعتقد ان هذه النتائج لابد ان تقارن ايضا مع ما كان يجب ان يتحقق فى اطار الاقتصاد المصرى أى ما غيرته الحرب فى النشاط الاقتصادى لابد ان تقارن بين ما حققته وما كان ممكناً ان يتحقق فى ظل استثمار النتائج ؟  
الإجابة يدلى بها سيادة الوزير الدكتور يوسف بطرس غالى

ردا على السؤال الذى يقول لماذا الجانب المالى لم يواكب الإصلاحات الأخرى عقب حرب أكتوبر ؟  
يتعرض هذا السؤال لأعقد المسائل فى الإصلاح الاقتصادى مسألة التسلسل الزمنى للإصلاحات، فالإصلاح يجب ان يتم فى كافة القطاعات فى آن واحد لكن عملياً لا يمكن لانه يحتاج الى قدر كبير من الفنيين يتعذر على أى دولة نامية لأنها لا يكون عندها العتاد ولا الافراد والتسلسل يبدأ من ٨٠-٨١- الخ... وهو التسلسل الذى ثبت انه السليم.

إذن المرحلة الأولى من الإصلاح: إتاحة حد أدنى من البنية الأساسية المشجعة للمستثمر سواء أجنبياً أو مصريةً وبالتالي يجب أن أضع بنية متوفرة فيها التوازنات المالية لكن التضخم كان ٤٠٪ فى السنة لان التوازن المالى يعكس عدداً من المؤشرات:  
اولاً: معدل التضخم سيجده من ٣٠-٤٠ ، فلا بد ان ارجع إلى التوازنات المالية بمعنى ان الجهة الأساسية التى تستطيع تحقيقه هي الحكومة.



بمعنى أدق أرجع الموازنة إلى المستويات المقبولة وأؤكد أن الموارد من النقد الأجنبي تساوى استخداماتها من النقد المصرى ونحن زودنا الاثتين وتؤكد أن الضغوط الموجودة على السيولة المحلية ضغوط محكومة، أى أننا نلغى هذه الضغوط على الاقتصاد المصرى هو ما نعنيه بإعادة التوازن وبالتالي إعادة التوازنات المادية فى إطارها الصحيح وإلا ظهر الخلل مرة أخرى فلا بد من تغيير التركيبة الأساسية فى الاقتصاد القومى بحيث هذه التوازنات تستمر وذلك بوضع مؤسسات تحرر الجهاز المؤسسى وتحرير سوق النقد الأجنبي وهذه تضمن لى استمرار التوازنات.

كما يجب ربط الضريبة بالمبيعات وتبنى المؤسسات المالية والاقتصادية التى تضمن ان الموازنات المالية تستمر سنة بعد سنة من غير تدخل منى اما عن عدم مواكبة الجهاز المالى لهذا التطوير لأن الجهاز المالى محصلة التطوير فى كافة القطاعات الأخرى بمعنى أنني سوف أحرر الجهاز المصرفى وأقول له انك تسعر القروض فالجهاز المالى يحس كل أسرة فكل إنسان لديه مدخرات فى البنك، وما سوف أقوله هو أن أخصص والناس سوف تقلق، وبالتالي الدخول فى تحرير القطاع المالى فى السيارات المنافسة صعب وهذا عكس القطاع العام لأن الناس ترى أن الحاجة ليست موجودة . واعتقد تسلسل الإصلاحات التى اتبعناها من ٨١ الى ٩٨ ثبت أنه التسلسل السليم حتى التسلسل الداخلى فى كل مرحلة منهم وثبت أن طريقة رسم هذه السياسات كانت هى الطريقة المثلى بدليل ان الدول طلبت المعونة الفنية من مصر لأننا سلسلنا التحرير بطريقة عكس الدول النامية لأن ظروفنا كانت مختلفة وفى النهاية ثبت أننا كنا على حق.

الورقة الثانية :

## تأثير نصر أكتوبر

### على الإقتصاد العربي

د. / حمدي عبد العظيم

عميد مركز البحوث - أكاديمية السادات للعلوم الإدارية

أفاق العالم من غفلته عن حقيقة أصالة الجندي المصري وجسارته ظهر يوم السادس من أكتوبر ١٩٧٣ الذي فاجأ الجميع بعبوره قناة السويس وتحطيم خط بارليف وتحرير أراضي شرق القناة في سيناء، وهو ما قرر الخبراء العالميون في الاستراتيجية العسكرية أنه معجزة بكل المقاييس، قلبت كافة الموازين ودعت إلى إعادة النظر في الأفكار والنظريات والتكتيكات الحربية المتعارف عليها في ذلك الوقت. وكان نصر أكتوبر مفاجأة بقدر ما أذهلت العالم وقدر ما أفقدت إسرائيل صوابها وهي التي كانت قد أقنعت العالم من خلال حملاتها الإعلامية والدعائية الكاذبة بأن الجيشين المصري والعربي لن تقوم لهما قائمة بعد هزيمة يونيو ١٩٦٧، وأن قضية فلسطين قد ماتت ووراها التراب إلى الأبد. وقد خضع العالم لهذه الحملات المغرضة والمضللة زهاء سبع سنوات كان خلالها المارد العربي يعد العدة لرد اعتباره وتحرير أرضه وفضح أباطيل إسرائيل المزعومة. وكان ذلك كله في إطار من السرية والتخطيط العلمي والاستراتيجي والتنسيق بين قيادات الجيوش العربية والحكام العرب حتى تحقق النصر المؤزر وعادت للعرب كرامتهم واحترام العالم لهم وخضارتهم العريقة وتحققت لهم المهابة والثقة بالنفس في عالم لا يعرف غير الأقوياء علمياً وحضارياً واقتصادياً وعسكرياً، وأنهم قادرون على استخدام أو استثمار القوة الاقتصادية العربية لصالح القضايا القومية العربية خاصة قضية فلسطين والوقوف بحزم في مواجهة الدول المساندة لإسرائيل. ومن هنا اتفق العرب على دخول النفط العربي المعركة مع العدو كاداة ضغط اقتصادي وسياسي في آن واحد، ففي اليوم الحادي عشر لحرب أكتوبر ١٩٧٣ اجتمع وزراء البترول العرب الأعضاء في دول الأوبك بمدينة الكويت لدراسة استخدام النفط في المعركة وقرروا اتخاذ ما يلي:

أولاً : فرض حظر على تصدير النفط العربي إلى الولايات المتحدة الأمريكية لتدخلها السافر إلى

جانب إسرائيل في الحرب ودعمها لها في مختلف المجالات ( وقد امتد هذا الحظر بعد ذلك ليشمل هولندا التي اتخذت مواقف عدائية من العرب وقضيتهم)

**ثانياً :** تخفيض حجم الإنتاج اعتباراً من ١٧/١٠/١٩٧٣ بنسبة شهرية متكررة لا تقل عن ٥ ٪ ثم تبدأ في الشهور التالية منسوبة إلى رقم الإنتاج المخفض في الشهر السابق وقد وصلت نسبة التخفيض في ديسمبر ١٩٧٣ إلى ٢٥ ٪ .

وبعد أن تم إحراز تقدم سياسي في موضوع فصل القوات في سيناء برعاية الولايات المتحدة الأمريكية وتوسّطت مصر لدى الدول العربية لرفع الحظر عن أمريكا وتحقق ذلك يوم ١٨ مارس ١٩٧٤، كما انتهى التخفيض الشهري في حجم الإنتاج في نفس التاريخ أيضاً.

وقد ترتب على القرارات العربية إلحاق الضرر باقتصاديات دول أوروبا الغربية مما جعلها تصدر بياناً عن السوق الأوروبية المشتركة في السادس من نوفمبر ١٩٧٣ تطالب إسرائيل بالانسحاب من الأراضي العربية المحتلة، وتشير إلى الحقوق المشروعة للشعب الفلسطيني بعد أن كانت تتجاهلها قبل ذلك.

وبطبيعة الحال فقد ترتب على نصر أكتوبر واستخدام سلاح النفط العربي عدة آثار اقتصادية عالمية جعلت أوروبا وأمريكا واليابان وهي القوى الاقتصادية العالمية المتنافسة تعاني من نوع جديد من الأزمات الاقتصادية حيث شهدت الكساد مع التضخم في آن واحد فيما عرف بأزمة الركود التضخمي (Stagflation) طوال حقبة السبعينات، واتجه العالم الثالث إلى البحث عن إعادة صياغة للنظام العالمي الجديد في إطار من الحوار بين الشمال والجنوب لإعادة تقسيم العمل الدولي كما اتجهت الدول العربية إلى إعادة صياغة علاقاتها مع القوى الكبرى اقتصادياً ومع دول الجنوب ومع المؤسسات الدولية. وفي نفس الوقت فقد حرصت على إعادة هيكلة اقتصادياتها في ضوء الظروف السياسية والاقتصادية التي أعقبت نصر أكتوبر، سواء من حيث توظيف فوائض النفط أو المساعدات الدولية أو تجارتها الخارجية وتجارتها البينية، أو نط إنفاقها العام المدني والعسكري، أو التنمية الاقتصادية العربية بصفة عامة.

وفي هذه الورقة نتناول أهم الآثار الاقتصادية التي ترتبت على نصر أكتوبر على الاقتصاد العربي حيث نوضح أثر ذلك على برامج التنمية في الوطن العربي، وعلى موازين المدفوعات العربية، وعلى المديونية الخارجية وقيمة العملات العربية مقابل العملات الأجنبية وعلى حركة عناصر الإنتاج العربية وعلى التكامل الاقتصادي بين الدول العربية.

#### **أولاً : أثر نصر أكتوبر على برامج التنمية في الوطن العربي :**

ترتب على استخدام سلاح النفط في المعركة ارتفاع أسعار البترول عالمياً من ٥ دولارات للبرميل قبل الحرب إلى ١٢ دولاراً للبرميل عقب إعلان الإجراءات العربية في أكتوبر ١٩٧٣، ورغم اتجاه الدول الصناعية المتقدمة إلى استخدام بدائل للبترول العربي وترشيد استخدامات الطاقة فإن سعر البرميل لم ينخفض سوى بنسبة قليلة حيث بلغ السعر ٣٤ دولاراً للبرميل في عام ١٩٨١ .

وقد ساعد ارتفاع الأسعار العالمية للنفط على تحقيق فوائض مالية عربية ارتفعت من ١٣ مليار دولار عام ١٩٧٣ إلى ٢٠٠ مليار دولار عام ١٩٨١. واتجهت الدول العربية البترولية إلى استثمار معظم هذه الفوائض في الدول الصناعية المتقدمة من خلال أسواق المال والنقد العالمية بحيث أصبحت رؤوس

الأموال العربية المودعة في الخارج تمثل ٣٤٪ من الدخل القومي العربي وحوالي ٤٢٪ من الدخل القومي للدول المنتجة للبتروöl.

وقد بلغت نسبة توظيفات الملكية العربية السعودية ٥٢٪ من إجمالي التوظيفات العربية في الخارج عام ١٩٨٠. وجاءت بعدها الكويت بنسبة ٢٠٪ ثم الإمارات العربية المتحدة بنسبة ١٠٪ والعراق ٩٪ وليبيا ٥٪ وقطر ٤٪. وقد ذهبت هذه الأموال بنسبة ٩٠٪ إلى كل من الولايات المتحدة الأمريكية وأوروبا الغربية مناصفة. وقد أدى وجود هذه الأموال في الخارج إلى تعرضها للانخفاض نتيجة زيادة معدلات التضخم العالمية، حيث كانت تفقد ما يتراوح بين ١٦٪ - ١٧٪ من قيمتها الحقيقية كل عام.

ورغم ما سبق فقد تمكنت الدول العربية من استخدام بعض الفوائض النفطية في إقامة العديد من مشروعات البنية الأساسية من طرق ومطارات وأنابيب المياه والكهرباء، وتدريب وإنشاء العديد من مؤسسات الخدمات الاجتماعية من مدارس ومسكن ومستشفيات وغيرها. ذلك بالإضافة إلى العمل على تنوع هيكلها الاقتصادية بدلاً من استمرار الاعتماد على النفط الذي كانت أسعار تصديره عالمياً تنحدر إلى الانخفاض بعد انتهاء الحرب والدخول إلى مرحلة السلام. وقد ركزت الدول العربية الخليجية على الصناعات التحويلية التي تشمل تكرير البتروöl والكيماويات الوسيطة والنهائية وغيرها، وقد تراوح معدل نمو الناتج المحلي غير النفطي خلال الفترة (١٩٧٢-١٩٨٢) بين ٣٪ و ٣٧٪ في المملكة العربية السعودية، ٣٩.٥٪ في الإمارات العربية المتحدة، ٢٠.١٪ في الكويت.

وفيما يتعلق بالإنفاق العام على القطاعات غير النفطية فإن نسبة الإنفاق العام إلى الناتج المحلي الإجمالي غير النفطي ارتفعت من ٥٦.٦٪ عام ١٩٧٢ إلى ٧٤.٣٪ عام ١٩٨٢. وإذا نظرنا إلى متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في الدول العربية البتروولية نجد أنه ارتفع بنسبة ٤٠.٨٪ في السعودية، ٣٤.٩٪ في البحرين، ٣٢.٢٪ في الإمارات، ٢٨.٣٪ في سلطنة عمان، ٢٦.٨٪ في قطر، ٢٦.١٪ في الكويت بينما لم تتجاوز هذه النسبة ٢٧٪ في الدول النامية، ٨.٩٪ في الدول الصناعية المتقدمة خلال الفترة (١٩٧٢ - ١٩٨٢) ويحذر الإشارة إلى أن الدول العربية غير البتروولية استطاعت الحصول على العديد من المنح والمعونات من الصناديق العربية التي أنشئت خلال حقبة السبعينات، حيث أنشئ الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي عام ١٩٧٣ برأسمال قدره ١٠٢ مليون دينار كويتي (٣٥٠ مليون دولار) وتم رفع رأس ماله إلى ٤٠٠ مليون دينار كويتي عام ١٩٧٧. كما أنشئ صندوق النقد العربي عام ١٩٧٦، وأنشئت المؤسسة العربية لضمان الاستثمار عام ١٩٧٥. وذلك بالإضافة إلى بعض الصناديق القطرية مثل الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية وصندوق أبو ظبي للتنمية الاقتصادية العربية، والصندوق السعودي للتنمية الخارجية والصندوق العراقي للتنمية الخارجية والصندوق العربي للمعونة الفنية للأقطار العربية والإفريقية وصندوق التضامن الإسلامي، والبنك الإسلامي للتنمية بجهة، والمصرف العربي للتنمية الاقتصادية في إفريقيا وصندوق الأوبك، والصندوق العربي للتنمية في إفريقيا.

وقد بلغ نصيب الدول العربية من المساعدات الرسمية العربية حوالي ٦٠ مليار دولار تمثل نحو ٦٠٪ من إجمالي المساعدات التي قدمتها الدول والصناديق العربية للدول النامية خلال الفترة (١٩٧٣-١٩٨٧) وقد ساهمت السعودية وحدها بأكثر من نصف مجموع المساعدات الإنمائية خلال تلك الفترة.

وقد ساعدت هذه المعونات بالإضافة إلى تحويلات الأيدي العاملة العربية التي تعمل في دول النفط العربية والتي بلغت حوالي ٣٢ مليار دولار خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٢) على تنشيط برامج التنمية والإصلاح الاقتصادي في الدول العربية غير المصدرة للنفط والتي تمكنت من إعادة هيكلة اقتصادياتها وتعمير ما دمرته الحرب مع إسرائيل والقيام بالإحلال والتجديد للمرافق العامة ومشروعات البنية الأساسية والخدمات العامة... الخ.

وقد ساعد مناخ السلام بعد نصر أكتوبر على تحسين مناخ الاستثمار في تلك الدول حيث انجذبت إلى جذب المدخرات العربية النفطية والأجنبية للاستثمار في مختلف مجالات النشاط الاقتصادي مع تحرير سياساتها الاقتصادية وزيادة درجة انفتاحها على العالم الخارجي، وهو الأمر الذي ساهم في خلق فرص عمل جديدة للمواطنين في هذه الدول وإنشاء بعض المدن والمجتمعات العمرانية الجديدة، ونقل التكنولوجيا المتقدمة من خلال المشروعات المشتركة وقروض البنوك والمشروعات الأجنبية. غير أن زيادة الانفتاح على العالم الخارجي بشكل كبير أدى إلى زيادة معدل التضخم داخل الدول العربية غير النفطية واستيراد التضخم العالمي حتى تراوح هذا المعدل بين ٢٠٪/٣٠٪ في بعض الدول العربية خلال حقبة السبعينات والثمانينات.

وبصفة عامة ساعد نصر أكتوبر على إعادة هيكلة الاقتصاد العربي وتطبيق برامج للإصلاح بالتعاون مع صندوق النقد الدولي وغيره من المؤسسات الدولية، مما أدى إلى تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر إلى المنطقة العربية وعودة جانب من الفوائض العربية النفطية المستثمرة خارج الوطن العربي والتي تقدر بنحو ٦٧٠ مليار دولار منها حوالي ٢٥ مليار دولار استثمارات مباشرة في الدول العربية غير النفطية خلال (١٩٧٣ - ١٩٨٢).

**ثانياً : أثر نصر أكتوبر على موازين المدفوعات العربية والمديونية الخارجية وقيمة العملات العربية :**  
نظراً لأن الاقتصاديات العربية تتصف بارتفاع درجة الانكشاف الاقتصادي لها نحو الخارج فإن التجارة الخارجية لها تمثل نسبة مرتفعة من الناتج المحلي الإجمالي حيث تراوحت بين ٥٠٪/٨٧٪ عام ١٩٧٥، ( آخر سنة في الارتفاع المستمر في أسعار النفط عالمياً منذ نصر أكتوبر ١٩٧٣ ).

ورغم اتجاه أسعار النفط إلى الانخفاض بعد ذلك إلا أن هذه النسبة لم تنخفض عن ٧٧٪ خلال حقبة الثمانينات.

وقد ترتب على ما سبق زيادة حصيلة صادرات الدول العربية بمعدل ٦٪ في المتوسط سنوياً خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٤) بينما ارتفعت قيمة الواردات العربية بنسبة ١٣٪ خلال نفس الفترة نتيجة توسع الدول العربية النفطية في الاستيراد لأغراض الاستهلاك ومستلزمات الإنتاج، أي أن معدل غو الواردات بلغ أكثر من ضعف معدل غو الصادرات ومع الاتجاه التنازلي في أسعار النفط عالمياً بعد ذلك اضطرت الدول العربية النفطية إلى السحب من احتياطياتها فضلاً عن الاقتراض من

الخارج بينما اتجهت الدول العربية غير النفطية إلى ترشيد الواردات لعدم وجود احتياجات لديها كما اتجهت إلى زيادة مديونيتها الخارجية بشكل كبير خاصة مع اتجاه أسعار السلع تامة الصنع المستوردة من الدول الصناعية المتقدمة إلى الارتفاع كنتيجة لارتفاع أسعار النفط الخام خاصة وأن الواردات العربية تركزت مع الدول الرأسمالية المتقدمة بنسبة ٤٥ و ٦٤٪ من إجمالي الواردات العربية، بينما بلغت نسبة الصادرات العربية إلى هذه الدول ٩ و ٥٣٪ أما نسبة التجارة العربية البينية فإنها لم تتعد ٢ و ٨٪ عام ١٩٨٣.

وقد ظل الميزان التجاري العربي مع العالم الخارجي يحقق فائزاً حتى عام ١٩٨١ ثم تحول إلى عجز اعتباراً من عام ١٩٨٢. ومع اتجاه معونات الدول العربية النفطية للدول العربية غير النفطية إلى الانخفاض فقد اتجهت الأخيرة إلى رفع الأسعار المحلية وإلغاء الدعم السلمي وفقاً لنصائح صندوق النقد الدولي إلا أن ذلك ترتب عليه حدوث أعمال عنف في كل من مصر وتونس والجزائر والمغرب والسودان والأردن. وقد اضطرت هذه الدول إلى إلغاء قرارات رفع الأسعار والاتجاه إلى المديونية الخارجية والمعونات الأجنبية مما أدى إلى ارتفاع حجم المديونية الخارجية للدول العربية والتي بلغت نحو ١٠٥ مليار دولار عام ١٩٨٥.

وقد ساهم في تفاقم مشكلة المديونية العربية ارتفاع قيمة الواردات العربية من السلاح الأوروبي والأمريكي بحوالي ٤٠٥ مليار دولار ما بين عامي ١٩٧٩، ١٩٨١ مع استمرار زيادة معدل الإنفاق العربي السنوي على استيراد السلاح طوال حقبتَي الثمانينيات والتسعينات وقد كان للأوضاع السابقة آثار سلبية على قيمة العملات العربية مقابل العملات الأجنبية بعد اتجاه أسعار النفط إلى الانخفاض على عكس ما كان عليه الحال خلال سنوات طفرة أسعار النفط خاصة عملات الدول العربية النفطية دون عملات الدول العربية غير النفطية التي شهدت أسواقاً سوداء وأزمات عنيفة في المعروض منها في ظل تمسك دولها بسياسة الرقابة على النقد قبل تحريره تدريجياً بعد ذلك خلال حقبة التسعينات التي شهدت اتجاه هذه العملات إلى الاستقرار نسبياً في ظل تطبيق برامج الإصلاح الاقتصادي بالتعاون مع المؤسسات الدولية ونجاحها في تكوين احتياجات كبيرة للنقد الأجنبي.

### ثالثاً: أثر نصر أكتوبر على انتقال عناصر الإنتاج داخل الوطن العربي :

كان لنصر أكتوبر واتجاه الدول العربية إلى إعادة بناء هياكلها الإنتاجية وتطوير مشروعات البنية الأساسية والخدمات العامة أثر هام على حركة الأيدي العاملة داخل الوطن العربي حيث اتجهت العمالة إلى التدفق من دول الفائض السكاني مثل مصر والسودان واليمن والأردن وسوريا ولبنان وفلسطين إلى دول العجز في الأيدي العاملة وهي دول الخليج العربي وليبيا والعراق حيث قفزت أعداد العمالة العربية إلى هذه الدول من ٦٨٠ ألف عامل قبل عام ١٩٧٣ إلى ١٠٣ مليون عامل بعد تحقيق نصر أكتوبر، ثم ارتفع العدد إلى ٢٠٣ مليون عامل عام ١٩٨٠.

وقد ترتب على هذه الهجرة زيادة حجم تحويلات الأموال إلى الدول العربية غير النفطية بما قدره خمسة عشر مليار دولار سنوياً خلال تلك الفترة. ويلاحظ أن اتجاه الدول العربية النفطية إلى استخدام عمالة آسيوية كان له أثر سلبي على التحويلات إلى الدول العربية غير النفطية حيث بلغت نسبتهم حوالي ٢٣٪ من إجمالي العمالة الوافدة. وقد ضاعف من هذه الآثار السلبية اتجاه الدول النفطية إلى إحلال

العمالة الوطنية محل العمالة الوافدة وتخفيض أجورهم والاستغناء عن أعداد كبيرة منهم الأمر الذي كان له أثار سلبية على برامج التنمية في الدول العربية غير النفطية. وفيما يتعلق بانتقال رؤوس الأموال داخل الوطن العربي فقد بلغت تدفقات رؤوس الأموال الخاصة من الدول العربية البترولية إلى الدول غير النفطية العربية و التدفقات الرسمية الثانية حوالي ٢٥ مليار دولار خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨١). وبلغت قيمة إجمالي عمليات التحويل الإنمائي لمؤسسات التنمية العربية القطرية والإقليمية للدول العربية حوالي ١١,٢ مليار دولار تمثل ٣,٥١٪ من إجمالي مدفوعات دول النفط العربية إلى الدول النامية بصفة عامة، وقد زاد عدد المشروعات المشتركة بين الدول العربية إلى ٨٣٠ مشروعاً برؤوس أموال قدرها ٣٥,٧ مليار دولار ما بين مشروعات عامة وخاصة ومختلطة.

ومنذ أن اتجهت أسعار النفط إلى الانخفاض بعد عام ١٩٨٢ فقد اتجهت قيمة الاستثمارات العربية ومساعدات التنمية للدول العربية إلى الانخفاض تبعاً لذلك مما كان له أثر سلبي على قدرة الدول غير البترولية على الاستمرار في تنفيذ برامج الإصلاح الاقتصادي دون التوسع في المعونات الأجنبية والديون الخارجية في ظل ضالة نسبة الاستثمار المباشر العربي داخل الدول العربية والذي لا يتعدى نسبة ١٢٪ من الاستثمارات الكلية في الدول غير البترولية.

#### رابعاً : تأثير نصر أكتوبر على التكامل الاقتصادي العربي :

اتجهت الدول العربية بعد استيعاب درس نجاحها في استخدام سلاح النفط في المعركة عام ١٩٧٣ وتحقيق النصر في أكتوبر إلى تدعيم هذه الروح بتقديم المعونات من الدول النفطية العربية إلى الدول العربية غير النفطية مع الانحياز إلى زيادة حجم التجارة البينية وتفعيل التكامل الاقتصادي فيما بينها، حيث أنشئ مجلس التعاون لدول الخليج العربي عام ١٩٨١ وتم التوقيع على اتفاقية تنمية وتسيير التجارة بين الدول العربية عام ١٩٨١، ثم بدأ العمل بمنطقة التجارة الحرة العربية من أول يناير ١٩٩٨ للعمل على إزالة الرسوم الجمركية على التجارة العربية خلال عشر سنوات، كما اتجهت كثير من الدول العربية إلى عقد اتفاقيات ثنائية للتجارة الحرة فيما بينها.

## ■ التعقيب على الورقة الثانية :

### د. / عبد الرحمن حسن صبري

مدير بالإدارة العامة للشؤون الاقتصادية - الجامعة العربية

**أولاً :** اود ان اشكر القوات المسلحة علي دعوتي للمشاركة في هذه الندوة الهامة ، فسعادتي بها لا توصف لاني كنت جنديا إبان حرب أكتوبر وما يثيره ذلك من ذكريات عزيزة علي .

**ثانياً :** اود ان اشكر الباحث علي بحثه القيم الموجز المفيد وأود ان التقط منه الخيط لأضيف للأبعاد الثلاثة التي ذكرها ما يلي:-

١- ان التنمية التي تعيشها مصر اليوم لم تكن لتحقيق لولا نصر أكتوبر . فتخفيض الانفاق العسكري وسياسة الانفتاح والاصلاح الاقتصادي عقب نصر أكتوبر هو الذي يمكننا اليوم من ان نطالب بتدفق رأس المال الأجنبي لمصر - بعد أن تغيرت صورة الشخصية المصرية لدى الآخرين وهنا يقودنا تحليل WITH AND WITHOUT اي ماذا سيكون عليه الوضع لو لم تكن حرب أكتوبر ؟ اعتقد ان الاجابة ستكون في غير صالح التنمية في مصر نتيجة لاستمرار حالة اللاسلم واللاحرب .

ويكفي ان نذكر الزيادة التي طرأت علي الدخل القومي من تحويلات العاملين ومن السياحة ومن البترول وسياسة الباب المفتوح كلها كانت قوام دعم التنمية الاقتصادية في الفترة الماضية .

٢- ان التعاون العربي قبل واثنا وبعد حرب أكتوبر وصل الي افضل حالاته ، وكان في ذروته ولو استمرت قوة الدفع لتحقيق لنا الكثير اليوم. ويكفي للدلالة علي ذلك استخدام البترول كما اشار الباحث .

٣- ان البعد الدولي لاستخدام البترول تجلي في عدة محاور:-

#### المحور الاول

ظهور قوافض بترولية عربية اثرت علي السيولة الدولية ووضع العالم خططاً لاعادة تدوير هذه الاموال للخارج RECYCLING. كما تسابق العالم علي التعامل مع المنطقة العربية التي كانت في ذلك



اليوم قوة وصفها البعض بأنها القوة السادسة في العالم. إلا أن الاقتصاديين بدأوا يتحدثون عما يعرف بالقدره الاستيعابية A.C للإقتصادات العربية علي امتصاص الفوائض البترولية وبالتالي فإن التنمية العربية هي نتاج مباشر لنصر أكتوبر ١٩٧٣.

### المحور الثاني

عقب النصر المؤزر للقوات المسلحة وفي اليوم الحادي عشر من الحرب تدخلت الولايات المتحدة بشقلها لتمنع الجيش المصري من مواصلة انتصاراته وأعلنت حالة الطواريء في القوات الامريكية في اوربا دون استشارة حلفائها الاوروبيين مما أدى بالمجموعة الاوروبية للسعي لاقامة علاقات مباشرة مع الدول العربية اعترافاً بقوتها وقدرتها علي الساحة الدولية، فكان بيان القمة الاوروبية في كوينهاجن في نهاية أكتوبر ١٩٧٣، ورد عليه مؤتمر القمة العربي السادس في الجزائر في نوفمبر ١٩٧٣ بالرغبة في اقامة علاقات خاصة بين الجانبين العربي والأوروبي وبدأ الحوار العربي الاوروبي علي اعلي مستوي في نهاية ١٩٧٤ وكان هذا في اوربا في جزء منه إقتصادياً من خلال إعادة تدوير الأموال العربية بإقامة صندوق مشترك لتمويل المشروعات وأعماله نصف مليار دولار ولكن هذا التوجه لم يتم ولكن بقيت العلاقات الاوروبية العربية في تطور مستمر منذ ذلك الحين . وظهر فيما بعد ما يعرف بإتفاقيات المشاركة العربية الاوروبية .

### المحور الثالث

تعاظم القدره المالية العربية أدي الي انشاء المنظمات المالية العربية الثلاث علي غرار مثيلاتها الدولية كما ذكره الدكتور حمدي

- الصندوق العربي للانماء الاقتصادي والاجتماعي .
- صندوق النقد العربي .
- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار .

ووصل عدد المنظمات العربية التخصصية الي ٢٢ منظمة عام ١٩٨٠ وعقد مؤتمر القمة العربي الافريقي في مارس ١٩٧٧ وأنشأ آلياته وأجهزته المالية .

- المصرف العربي للتنمية الاقتصادية في افريقيا .
- الصندوق العربي لمعونة التنمية للدول العربية والافريقية وتنمية العلاقات العربية الاوروبية والافريقية .

### المحور الرابع

قيام علاقات تنفلات العمالة التلقائية بين الدول ذات الكثافة السكانية العالية والدول العربية النفطية مما نتج عنها من تفاعلات ايجابية لازلنا نري آثارها الي اليوم، وما يترتب عليها من تدفقات مالية بين الدول العربية.

مجمل القول ان التضامن العربي خلال وقبل وبعد نصر أكتوبر دعم من النظام الاقليمي العربي كقوة مساعدة لها ارتباطات أوروبية وافريقية وأمريكية علي اسس جديدة.

وعلي المستوي النظري ممكن البلاد العربية من أن تسعى للتنمية المستمرة من ثبات واستقرار من أجل رفع مستوي معيشة الفرد العربي والذي ارتفع متوسط دخله في دول الخليج الي حوالي ١٥ ألف دولار

سنويا وهذا المعدل من اكبر المعدلات في العالم.

وعلى صعيد العلاقات العربية / العربية نقول بصفة عامة أنها كانت في أفضل حالاتها في الفترة ١٩٧٢-١٩٧٩ واصبح النظام الاقليمي العربي في اقوي تفاعلاته وأبرزت ان امن الدول العربية قضية عربية/عربية أولا واخيراً .

وفي المجال الاقتصادي انشئت عقب حرب أكتوبر ١٩٧٣ مشروعات عربية مشتركة كثيرة . ويكفي القول ان المشروعات العربية العربية والعربية الاجنبية المشتركة في مجال المال والاستثمار فقط بلغت رؤس اموالها حوالي ١٧ مليار دولار وانشئ ايضا العديد منها في مجالات الصناعة والزراعة وباقي المجالات وذلك فضلا عن إستثمارات الاموال العربية المباشرة في الدول العربية غير النفطية .

أكبر الشكر الي معالي وزير الاقتصاد والى القوات المسلحة  
ورئيس الجلسة وللمباحث علي بحثه الهام .

## المناقشات :

### تعليق د . سمير طوبار

اكرر تهنئتي للدكتور حمدي على الورقة و لكن الحقيقة ولي عجلة سريعة أكاذ أكون مختلفاً جذرياً مع ما ذهب إليه الاثنان معا لأنه و نحن نتحدث في محفل علمي يجب أن أكون صريحاً للغاية، وبالتالي يجب أن نفرق بين ما حدث أثناء حرب أكتوبر ، وتداعيات ما حدث في حرب أكتوبر على صعيد العلاقات العربية، فقد حدث تدهور وتراجع من مشروعات عربية مشتركة حتى من مؤسسات عمل عربي مشترك إلى تعاون ثنائي.

هذا تراجع في حد ذاته حيث تم إعلاء النعرة القطرية في الأقطار العربية على حساب النعرة القومية العربية بشكل عام، و تلك كانت قضية محورية أساسية حتى حرب الخليج، و مع موضوع حرب الخليج و أحداثه، و تلك قضية أخرى والدليل على ذلك، أولاً: أن دور صناديق التنمية العربية في تنمية المنطقة العربية يحتاج إلى وقفة خاصة و إنها تمت على أسس ثنائية وليست على أسس جماعية، تمت وهي مرتبطة بشروط معينة كانت تشير إلى أنها تطبيق نموذجاً وضعه كاملاً صندوق النقد الدولي صندوق النقد العربي وإن لم يسهم بوضع أي أطر لحل قضية المديونية العربية التي شكلت هاجساً عربياً لدى صانعي القرار في الثمانينات بشكل يتلام مع خطورة القضية في ذلك الوقت اقصد أن صندوق النقد العربي لم يتبن حلاً جماعياً لقضية المديونية العربية فاضطرت الدول إلى الذهاب فرادى للتفاوض مع صندوق النقد العربي أما فيما يتعلق بالتجارة البينية، لا يوجد أي تحرك في هذه المسألة منذ نهاية حرب ١٩٧٣ حتى الآن، وبالتالي أؤكد أن العبارة التي ذكرها د . عبد الرحمن صبري (أن التضامن العربي وصل إلى ذروته)، أنا أعتقد أنها تنطبق على حالة حرب أكتوبر فقط ولا تنطبق على المسألة الهامة، أنها الحقيقة أن حرب أكتوبر أحدثت شرخاً، ولا أقصد حرب أكتوبر بمعنى النصر، ولكن ما ترتب عليها من ثروة نفطية لدى الأقطار الغنية التي تصورت أن الثروة هي المبتغى الأساسي لها، و

بالتالي اعتقد أنها تعاملت من منظور مخالف للمنظور القومي فيما يتعلق بقضايا التحرير العربي، وفيما يتعلق بالقضية الفلسطينية بشكل أساسي، ولم يتم تفعيل التكامل الاقتصادي حتى انشئ مجلس التعاون الخليجي أو المجلس الحزبي أو حتى مجلس التعاون العربي، اعتقد أنها كانت فكرة و الهدف منها بشكل أساسي هو ضرب مؤسسة جامعة الدول العربية، و هو ما تم بالفعل، على الأقل الحد من سلطات جامعة الدول العربية فيما يتعلق بقدرتها على اتخاذ قرارات اقتصادية معينة فيما يتعلق بالعمل الجماعي العربي المشترك، أسف لهذه المداخلات ولكن وجدت انه من الضروري أن أبرزها. وأنا في الحقيقة وصلني سؤال يقول لماذا لم تنجح كل المحاولات العربية نحو إنشاء مناطق تجارة حرة أو زيادة التجارة البينية برغم وجود الرغبة السياسية والإرادة الحقيقية للتعاون؟

و هناك سؤال للسيد علي إبراهيم يقول لقد أظهرت جلياً حرب أكتوبر أهمية وتأثير الوحدة الاقتصادية العربية ما هو التصور المستقبلي لصور التعاون الاقتصادي العربي القابلة للتنفيذ في ظل القيود التي تفرضها اتفاقية الجات على التسهيلات البينية، و هل في ظل هذه الصعوبات و التردد العربي نستقط من حسابنا حلم الوحدة العربية اقتصادياً؟

هناك ورقة من د. هدي محمد صبحي تقول إن الورقة ركزت على الأثر المباشر لحرب أكتوبر بمعنى أنها استعرضت باستفاضة أوجه التعاون العربي للفترة التي تلت حرب أكتوبر وحتى بداية عقد الثمانينات والواقع أنه يجب أن نأخذ في الاعتبار أن هذا الموقف العربي الرائع يجب أن لا ينتهي أثره أو مظاهره في فترة إعادة البناء التي تلت حرب أكتوبر مباشرة ولكنه بالتأكيد يمثل أساساً متيناً لاستمرار التعاون العربي و الذي قد تختلف صورته في الفترة التي تلت حرب أكتوبر مباشرة عن صورته المستمرة حتى يومنا هذا وهذا ما أود أن ألقى الضوء عليه.

الدكتور علي سليمان له مداخلات أنا سعيد .. بأوراق هذه الندوة لكونها مترجمة حيث تعطى خبرة بمعنى أن بعض الأوراق قد تغفل إحدى النواحي و تركز على ناحية أخرى بين الورقة الأخرى تكمل في هذا المعنى. أنا سعيد بورقة د. حمدي عبد العظيم و التعقيب الذي قدمه الدكتور عبد الرحمن صبري في تأكيد الأثر في مجال المنظمات العربية التي خلقت بعد حرب ٦٧ لا بد مع ذلك أن نفرق بفرقة نظرية ولكن هناك أشياء حدثت بعد حرب ٦٧ وهي سبب ل٧٣ لا شك وهذا واضح من أوراق أمس أن التعاون العربي قبل الحرب في مقررات مؤتمر الخرطوم و أثناء الحرب و بعد الحرب بأهم في مقاطعة البترول وخلافه كان له أثر كبير جداً في أنها تكمل مسيرة الجيش لأن العبور وحده كان يتطلب توازناً معيناً كان موجوداً وخلق واقعاً جديداً هذا الواقع أهد سلاح البترول و سلاح الأموال العربية بعد ذلك والتعاون العربي الذي ظهر كان نتيجة من نتائج حرب أكتوبر بمعنى أن صندوق النقد العربي الذي خلق أو الصندوق العربي للإستثمار الاقتصادي و الإجتماعي أو مؤسسة ضمان الإستثمار العربية وخلافه هذه المؤسسات خلقت كأنها صورة من صور التعاون الذي نتج عن الحرب و بسبب روح الحرب و بسبب الفواض العظيمة التي نتجت من ارتفاع أسعار البترول. وهذه المؤسسات لم تحقق طموحات معينة أو انحرقت عن مسارها وإلى آخره طبعاً ذلك أننا نتكلم عن فترة ٢٥ سنة إنما نتائج أكتوبر لا يمكن أن ننساها في هذه الناحية و هناك حقيقة أخرى مهمة و أشار إليها الدكتور حمدي وأيضاً التعقيب و هي تواجد أموال لدى العرب مع وجود برامج تنمية لدى هذه الدول التي استخدمت الخبرات المصرية

واستخدمت الكفاءة المصرية لرفع مستوى التعليم كما في السعودية أو في دول الخليج عموماً حيث كانت الأمية ٩٥ ٪. والذين يعرفون القراءة والكتابة ٥ ٪ اليوم الوضع اختلف متوسط عمر الفرد كان ٣٧ سنة و ٤٠ اليوم متوسط عمر الفرد وصل ٦٠ و ٦٥ في الكويت ودول الخليج، إذن مؤشرات التنمية البشرية الناتجة عن الثروة النفطية التي لم تكن لتحدث بدون حرب أكتوبر واضحة وموجودة. اليوم يجب أن تكون موضوعيين في هذه الرؤية طبعاً طموحات التعاون العربي كبيرة و ما نرغب أن يتحقق كثير واعتقد أن هناك أسئلة في هذه الناحية ولكن لا يوجد شك أن وضعية العرب ومكانتهم في العالم اختلفت اختلافاً كبيراً بعد حرب ٦ أكتوبر ١٩٧٣.

يبدو أننا كاتقصاديين محترفين نتعامل مع الاقتصاد والارقام والحقائق كدليل فما الهدف وراء كل ذلك، أن الدرس الأساسي لحرب أكتوبر الذي انعكس على الموقف هو ارتفاع أسعار البترول وبالتالي الثراء العربي، السؤال هو كيفية استخدام هذا الثراء العربي؟ وأنا في تقديري أننا نحن كاتقصاديين قد نتكلم عن تحسين مستوى الدخل ومؤشرات التنمية العربية في السعودية وفي العراق واليمن وفي كل مكان وانتقال العمالة العربية ونشأة المؤسسات. هل استخدم هذا المال العربي لمحاولة الوصول إلى الحق العربي؟ لقد حررنا سيناء بدم الجندي المصري وشكراً للدعم العربي في رفع الأسعار واستخدام سلاح النفط ولكن ما تحقق من استخدام هذا السلاح لماذا تركناه يصدأ؟ أين الأرض الفلسطينية أين الجولان؟ من يدافع عنها كيف يستخدم هذا الثراء العربي الذي تراكم والارقام الذي قالها الدكتور حمدي، الفوائض التي لم يمكن استخدامها في حينها، واضطر إلى إعادة التدوير وإلى آخره و ٩٠ ٪ منها في أوروبا والولايات المتحدة لماذا لم تستخدم بنفس المنطق الذي استخدم به النفط في ٧٣ للضغط على الولايات المتحدة حتى هذه اللحظة؟ لماذا لم يستخدم السلاح العربي (المال العربي) للضغط على الولايات المتحدة الأمريكية ولو بأن نعاتبها لماذا لا نوقف تنفياها عند حده؟ أين هو هذا الثراء العربي ما هي قيمته؟ وكيف تتحسن مستويات المعيشة إذا لم تكن تستخدم هذه الموارد التي جاء بها أكتوبر وجاء بها كفاح الشعب المصري لقد دعونا في هذا المحفل. أنا لا أتكلم من موقع - إن تدارس حقيقة لماذا لا نكرر الدرس أو نكمل المسيرة؟

#### الدكتور حمدي عبد العظيم

طبعاً التعقيبات التي ذكرت كلها تدور في مسائل خلفية كوجهات نظر بين الباحثين والاقتصاديين ولكن الوضع الذي ترتب على حرب أكتوبر ٧٣ لو قورن بما كان عليه الحال قبل ٧٣ سنجد أن هناك إيجابيات في التقارب بين الدول العربية بعضها البعض في مجالات تمويل التجارة البينية فنحن نسأل عن تسهيلات لتمويل الصادرات البينية والواردات البينية للدول الإسلامية بصفة عامة ومنها دول عربية تستفيد من هذا، وطبعاً هناك تحرك تلقائي برأس المال العربي حيث يبحث عن الأمان من المخاطر ويبحث عن الأرباح المرتفعة فشيء طبيعي أن تتجه الفوائض البترولية - الجزء الأكبر - إلى الدول الصناعية المتقدمة حيث كان هناك أزمة ثقة بالنسبة لمناخ الاستثمار في اتجاهات فلسفة اقتصادية تقترب من المبادئ الخاصة بالتححر الاقتصادي أو انطلاق القطاع الخاص في ذلك الوقت. والناحية الثانية أيضاً أن التجمعات التي تمت في المنطقة لا يمكن إغفالها لأن مجلس التعاون الخليجي يعتبر نموذجاً بالفعل لتكتل اقتصادي قوى، يتم تنسيق السياسات بين الدول الأعضاء فيه بالكامل وفي تحليل كامل بالنسبة للرسم الجمركية وبالنسبة للسلع الخليجية المنشأة بنسبة ٤٠ ٪ و يعاد النظر في

هذه النسبة معني هذا أن حركة انتقال عناصر الإنتاج داخل مجلس التعاون الخليجي و حركة انتقال السلم والخدمات أيضا تعتبر محجرة ، و تعتبر نموذجاً نأمل أن يتكرر في بقية الدول العربية الأخرى. التعاون العربي كان لأسباب سياسية ثم انتهى عصره أيضا في حدود الإمكانيات المتاحة في هذه الدول، التعاون الإقليمي لا يعتبر وليس بديل عن الجامعة العربية طبعاً معناه د. عبد الرحمن صبري من الجامعة العربية ولكن لا نستطيع أن نقول أنها بديلاً عن الجامعة العربية أو نلجأ إلى نظرية المؤامرة ونقول أنها كانت مستهدفة لضرب الجامعة العربية لكن الظروف التي أحاطت بنقل الجامعة العربية إلي تونس وعودتها مرة أخرى إلي مصر مما لا شك فيه أنها كانت لها تأثير سلبي علي العمل العربي الاقتصادي وخصوصاً المشترك في هذا الوقت وعندما عادت بدأت الجهود تعود مرة أخرى ولكن بصفة تدريجية.

#### الدكتور عبد الرحمن صبري :

- شكرا سيادة الرئيس أنا أشكر د. علي سليمان ود. حمدي علي الجوانب التي غطياها وإنما أود أن أقول أن محاولات الفترة الماضية كانت أقل من طموحاتنا جميعاً فيما يتعلق بالتعاون الاقتصادي في إطار الجامعة العربية إنما اليوم هناك فرصة في منطقة التجارة العربية الحرة يدعمها عاملان أساسيان : العامل الأول هو انتعاش ١٨ دولة عربية لسياسة جذب رأس المال العربي والأجنبي وإصدار قوانين وتشريعات استثمار وما يتبعه ذلك من تحسين مناخ الاستثمار. الأمر الثاني هو سياسة الإصلاح الاقتصادي والهيكلي الذي تتبعه معظم الدول العربية أن لم تكن كلها وأثر ذلك علي توحيد السياسات الاقتصادية فيما يتعلق بطرق إدارة الاقتصاديات العربية في المستقبل من معوقات الفترة الماضية حيث اختلاف النظم الاقتصادية فنجد بعض دول عربية كانت تتبع التخطيط المركزي وبعضها تتبع نظم الاقتصاد الحر إضافة مجموعة أخرى من العوامل كثيرة جداً أدت إلى عدم نجاح مثل هذه المحاولات. إنما أنا أود أن أؤكد أن مسيرة منطقة التجارة الحرة العربية بنسبة نجاح كبيرة وأن العاملين هما اللذين ذكرتهما ، الإصلاح الاقتصادي وإصدار تشريعات الاستثمار . هو أمر كفيل بإعطاء قوة دفع لمنطقة التجارة الحرة العربية.

#### لواء أحمد عرفه

شكرا سيادة الرئيس، الحقيقة أريد أن أبدأ الموضوع بالتعاون العربي المصري فلا شك أن حرب أكتوبر هي التي أثرت العرب وجعلت لهم وعاء مالياً غير محدود ، لم تستفد به مصر علي الإطلاق علماً بأن مصر هي السبب في ذلك.

١- عندما بدأت مصر تتجه إلى الاتحيا السلمي من منطلق عدم تعاون الدول العربية في دعم اقتصاد مصر المستقبلي وبناءً عليه قمنا جميعاً إلى الحل الذي حدث منفرداً بواسطة السيد الرئيس أنور السادات ووقع فعلاً معاهدة الصلح مع إسرائيل وبناءً علي ذلك حدثت عزلة عربية.

٢- العاملون في الدول العربية من المصريين أسيء استخدامهم.

٣- نتكلم عن التجارة البينية فهي لم تصل إلى اليوم من ٨ إلى ٩٪ بين الدول العربية نتكلم فعلاً عن السوق العربية المشتركة بينما اليوم السوق الأوروبية أصبحت أقرب لمصر من السوق العربية

المشتركة هناك دون شك عدم تفعيل للتعاون الاقتصادي العربي، ونحن في أوج الكلام عن العولمة والكلام عن الوحدة الاقتصادية العربية مازال اليوم ونحن كرجال أعمال نجد الصناديق الكويتية والصناديق العربية لم يستفد بها مستثمر عربي من القطاع الخاص حتى الآن، لأنها كانت تلتزم بشكل معين لم تلتزم لأنه كان لدينا باستمرار انخفاض سريع في العملة فكان الذي يمكن أن يأخذ عن طريق الصناديق العربية دولار اليوم كان يجب عليه أن يسدده أربعة أضعافه له في المستقبل، ولم يؤخذ أي اعتبار بالنسبة inflation الذي كان موجوداً في مصر، بالعكس كان صندوق النقد الدولي كان يستطيع أن يتجارب معنا في هذا الاتجاه. المهم أننا لا أتكلم ولكن النظرة العربية في تصورنا هي نظرة غير صحيحة حتى الآن.

فعندما مطالبونا بالاستثمار في أي دولة من الدول العربية وأي رجل أعمال يواجه عقبات، ومن الممكن أن يقال له لا، فكيف يستثمر في البلاد العربية. مازال للعملة اليوم في بعض البلاد العربية ثلاثة أسعار وأربعة أسعار، فكيف نستطيع أن نتعامل باقتصاديات حرة، الموقف العربي يحتاج نظرة شاملة ونظرة حاسمة يمكن السوق العربية المشتركة، يمكن فيه اليوم بعض الدول لم توقع علي تخفيض الجمارك بيننا وبين الدول العربية مازال يتردد في التوقيع بالرغم من أن أول سنة ١٠٪ وليس ١٪ لبعض الدول التي تقل ٢٪ و١٪ وتقتل صفراً في المائة ولكن مازالت بعض الدول متحفزة للدخول في السوق العربية المشتركة أكر بدأنا جميعاً ندعم الموقف العربي وندعوه إلى زيادة التعاون وزيادة الألفة ما بين الدول العربية لأنه لا يغفل أن نتصل بزملائنا المستثمرين في الدول العربية عن طريق أوروبا وهذا أمر مشين.

#### نادية النمر

أحبي القوات المسلحة علي دعوتي، في الحقيقة فكرة الندوة (روح أكتوبر) أنا أفكر فيه بالكلمة وكلمة ذكية جداً وعقد ندوة تحت هذا الاسم هو منتهي الذكاء والحكمة، ولكن أريد أن أضيف شيئاً ما سمعته اليوم وأمس يظهر الإيجابيات الشديدة التي حدثت نتيجة لحدث أكتوبر، وما أريد أن أضيفه الإيجابيات الشديدة للإنجازات الخطيرة التي تمت يجب أن لا تنتهي وتتوقف عند هذا الحد بل تكون فاتحة خير وتكون الأساس لندوة أخرى تتبعها تعتمد عليها وتكون موضوع أبحاثها هو (كيفية تجسيد روح أكتوبر والقضاء علي العقبات المختلفة) والتي يمكن بتذليل هذه العقبات أن نضيف للإنجازات التي تمت إنجازات مضاعفة في المستقبل، الحقيقة أنني أشكر الدكتور سمير طويار الذي اعطاني الفرصة لكن أرجو تضمين ما قلته في توصيات الندوة بحيث أن يكون لها جزء آخر وهو تجسيد الإنجازات وكيفية استمرارها في المستقبل.

#### السيد الوزر

أنا في الحقيقة احب أن اثني علي اقتراح د. نادية أن تكون متابعة هذه الندوة بتدوة أخرى تناقش آليات تفعيل لروح أكتوبر وليس فقط روح أكتوبر، وطرح أسئلة. وفي مداخلة سيادة اللواء أحمد عرفه، جاء الحديث أننا مع العرب لم نستطع الدخول في تجارة حرة، لماذا بالرغم من محاولاتنا مرة واثنين وثلاثة وأربعة. التجارة الحرة اعقد بكثير من أن نلغي الجمارك في اتفاق التجارة الحرة بين بلدين. في حقيقة الأمر يحل حدوداً اقتصادية محل الحدود السياسية، هل أحد منا يدرك ضخامة هذا المدخل نحن نحل

البلد (أ) لديه ميزة في إنتاج سلعة معينة أنا أنتجها فعند فتح التجارة وأحرر التجارة وارتفاع الجمارك المنتج للسلعة هذه سيرحل من عندي إلى عنده لأن الثاني لديه ميزة مثلاً المادة الخام أو العمالة المطلوبة والي آخره. وبالتالي الحدود السياسية استبدلها بحدود اقتصادية وأنا أعرف في مقابل هذا لدي ميزة في إنتاج سلعة ثانية موجودة لديه هو، سترحل من عنده وتأتي لي أما المصنع الموجود عنده سيفلح، مستثمراً من عندي سينشأ هذا المصنع إذا كان التحرير يتضمن ليس فقط التجارة ولكن تحرير رؤوس الأموال فصاحب المصنع سيفكر ويركبه عندي، لماذا؟ لأنه سيكون أرخص، الميزة أننا الاثنان سنحصل علي سلعة أرخص لكن سنحصل عليها من الذي ينتجها بطريقة أرخص. وبالتالي الحدود السياسية تلاشت وحلت محلها حدود اقتصادية جديدة. فالمنطق سيكون منطقاً آخر، منطق الميزة النسبية، منطق التكلفة إلى آخره. عند إدراك هذا وأنا تناقشت فيها مع عدد من زملائي وزراء الاقتصاد قالوا أنها ستكون شيئاً خطيراً ويجب أن نفكر مرة ثانية. عندما ندرك أن تحرير التجارة معناه أن هناك حدوداً اقتصادية جديدة سترسم في العالم العربي، أن مثلاً صناعة الأسمت لدي ستذهب إلى السعودية أو صناعة الحديد، أن نهائي الصناعات المعتمدة علي مادة الخام البترولية ستذهب هناك لأن عندهم هناك وفرة أكبر بكثير من عندنا. أصبحت أهمية تحرير التجارة تتضخم بشكل كبير.

هناك هيكل مؤسسي متكامل يجب أن يكون موجوداً وتطرق إلى هذه النقطة الدكتور عبد الرحمن صبري، أنني حررت الجمارك، وما هو الهدف من تحرير الجمارك. إن الذي يريد شراء سلعة سيشتريها من المكان الأرخص. وإذا كنت أنا الأرخص ستشتريها مني، ولو لم أكن أرخص ستشتريها من عنده. إلى جانب هذا أنا لدي رقابة علي النقد تمنع تحويل العملة إلى الخارج إلا بإذن وأنا أريد حماية صناعتي فأنا سأمنع تحويل العملة إلى الخارج إلا بإذن، أنا رفعت الجمارك لكن أدخلت محلها الرقابة علي النقد إذا كان لدي أذن استيراد والتي لا أستطيع أن استورد بدونها. إذا عملية تحويل التجارة ليست فقط جمارك ولكن هناك هيكل متكامل من المؤسسات وفلسفة لإدارة الاقتصاد. المؤسسات ليس فقط في فلسفة إدارة الاقتصاد دبل في المؤسسات الموجودة. التجارة الحرة تستدعي أن نضمن منشأ السلعة، إن السلع المحررة فيها ميزة علي سلعة أخرى في المنطقة، سلعة أوروبية مثلاً أكون على علم أنها جاءت من البلد المطلق معها، في شهادة منشأ وتصدر من مؤسسة وطنية ذات اسم تجاري تقول أن هؤلاء الناس مستوفون شروط المنشأ. وبذلك تعتبر سلعة عربية أو سلعة من الدولة (أ) المتفقة معنا «وأيضاً أكثر من دولة من الدول الشقيقة قالت تصنع وتصنع، قلت هل لديكم مؤسسة تعطي شهادة منشأ؟ قالوا لا يوجد، قلت فما يمنع أن يأتي أي أحد بتليفزيونات يضع عليها صنع في كذا ويرسلها لي؟. وبذلك فأنا شجعت صناعة التليفزيون في أوروبا من خلال المنفذ الذي لديكم، قالوا: نعمل المؤسسة قلت لهم هل لديكم الكفاءات التي تجعلني اضمن شهادته؟» وبالتالي فهي تجارة دخيلة وبالتالي تحرير التجارة، لماذا الأنظمة الدولية لا تتكلم نفس اللغة، لن أفعل شيئاً لأن ما أفعله هو شيء خطير جداً يستبدل حدودي السياسية بحدود أخرى. وبالتالي نجد أن تحرير التجارة ليس فقط جمارك لكن مؤسسات وحتى أن وجدت المؤسسات فهي سياسات أيضاً، لا بد أن أدرك أن قوى السوق ستحد ذلك، صور اقتصادية قد تختلف عن الحدود الموجودة حالياً لأن الحالي كان أساساً منطق سياسي إذا كنت من هذه الناحية من الأفضل تكون في السعودية، إذا كنت من الناحية الأخرى من



الأفضل تكون في مصر. الخط سيتحرك فجأة لمفعول اقتصادي إذا كنت في تكلفتك أعلى من الخط ده ستكون في مصر إذا كانت تكلفتك أقل من هذا الخط ستكون في السعودية، إذا في حقيقة الأمر اتفاقات التجارة الحرة في العالم العربي لا تعكس الإرادة السياسية ولا تعكس الرغبة في هذه الاتفاقات، بل تعكس طبيعة المؤسسات الاقتصادية في العالم العربي، وطالما هناك فجوة بين هذه المؤسسات أو بين هذه السياسات سنجد هذه الفجوة تنعكس مباشرة على التجارة البينية وتنعكس مباشرة على التدفقات في أوروبا ما حدث عام ٥٧ في اتفاقية روما عندما أنشأوا السوق المشتركة كان عكس العالم العربي كانوا سياسياً غير متفقين، وهم خارجون من حرب فرنسا ضد ألمانيا وإنجلترا ضد ألمانيا لكن اقتصادياً كان فيه تواؤم في المؤسسات وتواؤم في السياسات ونجحوا بالرغم من الخلافات السياسية وقتها ورغم الاختلاف في السياسات واختلاف في الرؤية السياسية واختلاف في اللغة واختلاف في المنطلق السياسي رغم هذا لأن هناك تواؤم من الناحية الاقتصادية، استطاعوا أن يخلقوا منطقة تجارة حرة، منطقة تبادل.

مؤدى الحديث أنه في حقيقة الأمر إن روح أكتوبر يجب أن تنتقل في فكر السياسة الاقتصادية ليست في مصر فقط، مصر أنشأت وأسست النهضة الاقتصادية التي تراها اليوم لكن روح أكتوبر يجب أن تنتقل كما انتقلت عام ٧٣ وأنشأت تواؤماً مؤسسياً لم يدم، يجب أن يعود على المستوى المؤسسي العربي الاقتصادي لأنه على المستوى السياسي موجود لكن المستوى السياسي في مجال الاقتصاد لا يكفى.

الورقة الثالثة :

## تأثير نصر أكتوبر على الاقتصاد العالمي أ/مجدى صبحي

خبير بمركز الدراسات السياسية والإستراتيجية - الأهرام

تقديم:

١- دون أدنى شك فإن أهم الآثار قاطبة لحرب أكتوبر في المجال الاقتصادي الدولي والإقليمي هي تلك التي ارتبطت باستخدام سلاح النفط خلال هذه الحرب، وما تمخض عنه من ارتفاع هائل في أسعار النفط. ويبقى هذا الأثر المباشر محلاً لورقة أخرى تتناولها الندوة، أما ما لم يلق عناية كافية به حتى الآن فهو الآثار المباشرة وغير المباشرة الأخرى لارتفاع أسعار النفط. وربما كانت هذه الآثار تصل إلى حد أن ما أقدمت عليه الأوبك من رفع في أسعار النفط قد ساهم إلى حد كبير في إشعال الصراع على إعادة صياغة النظام الدولي على المستويين الفكري والعملي. ولا نهدف للقول بأن حرب أكتوبر وما ترافق معها من استخدام سلاح النفط تعد هي العامل الوحيد وراء هذا الصراع، ولكن ربما كان هذا العامل من بين أكثر العوامل أهمية التي عجلت بظهور هذا الصراع للعلن في أواخر السبعينيات وأوائل الثمانينيات بعد أن شهدت دول العالم الغربي - وخاصة الولايات المتحدة الأمريكية - من جهة أزمة هيكلية طاحنة كان شقها الاقتصادي فريداً من نوعه، ومن جهة أخرى فإن العديد من البلدان النامية راودها الشعور بعد ارتفاع أسعار النفط بأن تحلو حذو هذه التجربة فيما تصدره من مواد طبيعية هامة لعجلة الصناعة الغربية، بل ووصل الطموح إلى حد المطالبة بإقامة نظام اقتصادي دولي جديد أكثر عدالة يتيح الفرصة أمام البلدان النامية في تحقيق التنمية الاقتصادية في ظل شروط دولية أفضل.

### الأزمة الاقتصادية في الدول المتقدمة:

٢- حتى بداية السبعينيات كان من المعتقد بين الاقتصاديين على نحو كبير أن معدلات البطالة والتضخم يرتبطان بعلاقة ارتباط عكسي. فكلما كانت معدلات البطالة والطاقة العاطلة مرتفعة، كلما كانت معدلات الأجور والتضخم أقل ارتفاعاً. وحيث أن مستويات النشاط الاقتصادي المنخفضة يتولد عنها معدلات منخفضة من الأرباح ولذلك فإن معدلات الاستثمار والإنتاجية المنخفضة سينجم عنها بالضرورة

معدلات تضخم منخفضة. وجاءت التطورات في السنوات الأولى من السبعينيات في كافة بلدان العالم الرأسمالي لتشكك في مدى صحة الاعتقاد بوجود علاقة سلبية بين معدلات البطالة من جهة، وبين معدلات نمو الإنتاجية والتضخم من جهة أخرى. فبدأت من عام ١٩٧٤ على وجه التقريب كانت معدلات البطالة الآخذة في الارتفاع متراكفة في الوقت نفسه مع معدلات تضخم آخذة في الزيادة على نحو مستمر، بينما انخفضت معدلات النمو في الإنتاجية بشكل بالغ (١). ويقدم الجدول رقم (١) عرضاً مختصراً للحقائق الأساسية في تلك الفترة. حيث يقدم الجدول معدلات نمو الإنتاجية والتضخم في البلدان السبعة الأكبر في بلدان منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية خلال الفترتين ١٩٧٣-١٩٧٤ و ١٩٧٤-١٩٧٩. وفي كافة البلدان التي يشملها الجدول كانت هناك زيادة واضحة في معدلات البطالة والتضخم وانخفاض في معدلات نمو الإنتاجية خلال السنوات الخمس التي شهدت الصدمتين النفطيتين الأولى والثانية مقارنة بالعقد السابق على هذه السنوات.

٣- والواقع أن تاريخ النظام الرأسمالي لم يعرف قبل السبعينيات من هذا القرن إلا واحدة من أزميتين غير متزامنتين هما التضخم في فترات الانتعاش والرواج الاقتصادي، أو البطالة وانخفاض الأسعار في فترات الركود الاقتصادي. أما أن تتزامن الأزمات وتوجدان فتلك مشكلة جديدة لم تعهد الرأسمالية مثيلاً لها، وبالتالي فإن ترسانة الفكر الاقتصادي وخاصة التيار الكينيزي الذي نجح سابقاً في التعامل مع أزمات الركود الاقتصادي بابتكاره آليات اقتصادية جديدة (آليات رفع الطلب الفعال)، فقد واجه فشلًا بيناً في مواجهة هذه الأزمة. فبحكم بنية هذا الفكر ذاته فإنه يعد عاجزاً عن تجاوز مثل هذه الأزمة، حيث لم تكن أزمة الركود التضخمي بالنسبة له أزمة ممكنة حتى يجهد نفسه في البحث عن حل لها. ومن هنا ظهرت طبعاً مجددة من الفكر النيوكلاسيكي تجسدت في التيار المسمى «بالتيار النقدي» أو تيار «اقتصاديات العرض» لتقدم ما تراه حلاً مناسباً للتغلب على هذه الأزمة الفريدة من نوعها. وقد دار صراع فكري بين التيارين الكينيزي والنقدي حسم في نهاية الأمر لصالح النقديين بصعود مارجريت تاتشر ثم رونالد ريجان للحكم بهرامج نقدية وهو ما نعرض له لاحقاً.

#### ٤- وقد كان من الأمور التي شهدتها الاقتصاد الدولي والتي عمقت من انكسارات هذه الأزمة على الاقتصاد الأمريكي في حقبة السبعينيات هي:

أ- التراجع النسبي في القوة الاقتصادية الأمريكية قياساً إلى البلدان المتقدمة الأخرى لاسيما اليابان وألمانيا. إذ أن النمو النسبي في الاقتصادات الأوروبية وقدرتها العالمية على المنافسة في الأسواق العالمية، بل وفي داخل السوق الأمريكية نفسها قد طبع الميزان التجاري بطابع العجز الدائم. وكانت التطورات التكنولوجية المتلاحقة خارج الولايات المتحدة - خاصة في اليابان - المرتبطة في الوقت ذاته بارتفاع الإنتاجية ارتفاعاً كبيراً قد بدأت تزعزع من مكانة الولايات المتحدة كزعيمة منفردة على الأقل من الزاوية الاقتصادية والتكنولوجية للعالم الغربي (٢). فبينما غت الإنتاجية الحقيقية للعامل في الولايات المتحدة بنسبة ٢,٨٪ سنوياً خلال الفترة ١٩٦٤-١٩٧٣، فإن النسبة بلغت ٣,٧٪ سنوياً في بلدان منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية الأخرى خلال نفس الفترة.

ب - ثاني هذه التطورات أن الأزمة قد ضاعف من أثرها أنها حدثت في وقت متزامن في جميع الدول الصناعية المتقدمة تقريباً. بحيث بات البحث عن مخزٍ للحل أشد صعوبة، إذ تميزت أزمات ما بعد الحرب العالمية الثانية - منظوراً إليها على النطاق الدولي - بتوزيعها غير المتساوي بين هذه الدول، وعدم

تزامنها في الحدوث. وبهذا كان من الممكن للدول التي تمر بالأزمة أن تخفف من وطأة الكساد والتدهور الدوري في النشاط الاقتصادي باللجوء لقنوات التجارة الدولية (٣). وقد تعمقت أزمة السبعينيات مع بروز أزمة النظام النقدي الدولي الذي كان يدعم من قوة الولايات المتحدة باعتصام الدولار عملة الاحتياطي النقدي الدولي طبقاً لاتفاقيات بريسون وودز عام ١٩٤٤ وما تولد عن ذلك من ضغوط تضخمية عانت منها كافة البلدان التي تحتفظ بالدولار كعملة احتياطي. وقد بدأت هذه الأزمة في الستينيات مع الانخفاض النسبي في مكانة الولايات المتحدة الاقتصادية دولياً ولصالح غيرها من الدول المتقدمة، وقد بدأ انهيار نظام النقد الدولي في عام ١٩٧١ بإعلان الرئيس الأمريكي فصل العلاقة بين الدولار والذهب. ثم تم إعلان الانهيار رسمياً باللجوء إلى تعويم أسعار الصرف في مارس ١٩٧٣ وبداية تأزم العلاقات التجارية الدولية خاصة بين البلدان الرئيسية في النظام الاقتصادي الدولي.

ج - إن ثالث أهم التطورات التي شهدتها تلك الفترة هو نجاح بلدان الأوبك في رفع أسعار النفط المصدر للبلدان المتقدمة عقب فرض حظر فعلي على الصادرات للولايات المتحدة وهولندا، وهو ما بدأ تعرضاً حقيقياً للولايات المتحدة في واحد من الموارد الهامة التي تعتمد فيها على العالم الخارجي بشدة. بل إن الأوبك بدت كتجربة يمكن أن تحتذى بها بقية بلدان العالم الثالث المصدرة للمواد الأولية الهامة التي تدخل في عجلة النشاط الاقتصادي الأمريكي. وقد أطلقت خطوة الأوبك العديد من الأصوات الأمريكية التي تبين خطورة تعرض الولايات المتحدة في أمنها القومي لاعتمادها على مصادر إمداد خارجية غير مأمونة للعديد من المواد الهامة. وعدم قدرة الولايات المتحدة رغم أنها أكثر قوة عسكرياً واقتصادياً من البلدان العربية المنتجة للنفط، إلا أنها لم يكن باستطاعتها إقناع هذه الدول بخفض أسعار النفط (٤). ورغم وراج بعض الحديث وقتها عن خطة عسكرية أمريكية لاحتلال منابع النفط.

وكان يتوافق ويغلف جميع هذه التطورات الاقتصادية العديد من التطورات السياسية الهامة التي كان لها انعكاسات هامة داخل الولايات المتحدة. وكانت بداية هذه الأزمة الشروط الأمريكية المتزايدة في الحرب الفيتنامية وما لحقها من هزيمة أمريكية هناك في أوائل السبعينيات، ثم التشكك في أسس النظام السياسي القائم نفسه بانكشاف فضيحة ووترجيت ثم هزيمة نظم مدعومة من قبل الولايات المتحدة مثل نظام الشاه في إيران ونظام سوموزا في نيكاراغوا ثم الفشل الذي ولد شعوراً بخيبة الأمل الذي صاحب محاولة تحرير الرهائن الأمريكيين في السفارة الأمريكية بطهران. يضاف إلى ذلك أن الاتحاد السوفييتي العدو الاستراتيجي في ذلك الوقت كان قد حقق مكاسب من الصعب غض الطرف عنها بدءاً من فينتنام مروراً بأفيسيا وأنجولا ونيكاراجوا (٥). وهكذا كانت الدوائر الأمريكية الحاكمة قد ضاقت ذرعاً بما أسسته الهزائم الأمريكية في ظل الانفتاح الدولي. وهي تلك الفترة التي بدأت باعتراف الولايات المتحدة بهزيمتها في حرب فينتنام وانتهت بالتدخل السوفييتي في أفغانستان (٦). بحيث باتت الدعوة لتجاوز العقدة الفيتنامية واستعادة الهيبة والقوة الأمريكية هي الرد الوحيد على جميع التطورات الاقتصادية والسياسية التي شهدتها السبعينات. وهو الأمر الذي يجد مصداقاً له في الانتصار الكبير الذي أحرزه رونالد ريغان على الرئيس جيمي كارتر في انتخابات الرئاسة الأمريكية عام ١٩٨٠. وبالتالي صعد أقصى اليمين للحكم بسياسته الاقتصادية والاجتماعية وهداواه الأيديولوجية والسياسية.

## أفكار التيار النقدي:

٥ - صعد رونالد ريغان للحكم ببرنامج أعده غلاة ما يسمى بالتيار النقدي داخل الفكر الاقتصادي

الغربي. وحيث أن « الأفكار الاقتصادية » لا تظهر أو تتطور في فراغ، وإذا ترتبط أيما ارتباط بالبيئة التاريخية التي تظهر فيها فقد كان من الطبيعي في ظل هذه الأزمة الطاغية أن يدخل الاقتصاد الرأسمالي في أزمة شديدة. وأهم معالم هذه الأزمة هو انهيار الثقة في صحة كثير من النظريات والسياسات التي كانت موضع قبول عام لدى رجال الاقتصاد والسياسة بعد أن عجزت تلك النظريات والسياسات أن تقدم تفسيراً أو علاجاً للأزمة العارمة التي يشهدها العالم الرأسمالي. وعند هذه المرحلة، وبالذلة في بداية السبعينيات بدأ بعض المفكرين يتحدثون عن الأزمة الثانية في النظرية الاقتصادية الغربية، بعد الأزمة الأولى التي شهدتها في خضم أزمة الكساد الكبير (١٩٢٩-١٩٣٣) ومع ظهور هذه الأزمة الفكرية اشتعلت حرب فكرية ضارية داخل صفوف الاقتصاديين بالعالم الرأسمالي وقد قامت هذه الحرب بين معسكرين مختلفين داخل الاقتصاد الرأسمالي وهما معسكر الكينزية ومعسكر النيو كلاسيكيين (٧)

٦- وقد تلخص هجوم النقدية على الكينزية بأنها قد أدت إلى زيادة تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية، الأمر الذي نتج عنه وضع كثير من القيود والضوابط على الحرية الفردية واعتداء صارخ على مصالح الابتكارات. كما أن الكينزية قد تمخض عنها زيادة الإنفاق العام للدولة، فتنتج عن ذلك تزايد واضح في عجز الموازنة العامة، اضطرت الحكومات لمواجهة هذا العجز، إلى زيادة أعباء الضرائب وحجم الإصدار النقدي والدين العام. وكلها أمور أدت في النهاية إلى العبث بمقتضيات الاستقرار النقدي والسعري. وذهب البعض إلى أن اعتناق الحكومات الرأسمالية لمبدأ ضمان التوظيف الكامل قد أعطي العمال مزايا كثيرة زادت من قوتهم على المساومة في زيادة الأجور وبالتالي زيادة التكاليف، وعطلت من ثم فاعلية سوق العمل (٨).

٧- ويمكن أن نجمل الملامح الأساسية لأفكار التيار النقدي في الآتي:

أ- أول هذه الملامح يتمثل في تلك الأهمية المحورية التي يعطيها النقديون للنقد والسياسة النقدية في تفسير طريقة عمل النظام الاقتصادي. بل إن هذا الاتجاه يذهب به حد التطرف إلى حد تفسير كل ما يجري ويجري وسيجري للنظام الرأسمالي من تطورات ومشاكل من خلال التناول النقدي. وتعد حركة التداول النقدي غير مرتبطة أو غير متكاملة مع الإنتاج والاستهلاك والتراكم في بناء نظري متماسك. ولذا فإن الهدف الرئيسي للسياسة الاقتصادية يجب أن يتمثل في تحقيق الاستقرار النقدي وليس في هدف تحقيق التوظيف الكامل الذي كان الكينزيون يضعونه في مقدمة أهداف السياسة الاقتصادية.

ب- النقديين ينظرون للتضخم على أنه ظاهرة نقدية بحتة لا علاقة لها بطريقة الأداء الحقيقي للنظام الرأسمالي.

ج- أن النقديين يعطون لمكافحة التضخم أهمية قصوى في إصلاح حال النظام الرأسمالي على أساس أن التضخم يمثل من وجهة نظرهم المشكلة الأولى في الدول الرأسمالية وباعتبار ظاهرة التضخم ظاهرة نقدية بحتة فإن علاجها لن يتأتى إلا من خلال سياسة نقدية صارمة. وهي سياسة تعمل على ضبط معدلات نمو النقد بما يتناسب مع نمو الناتج القومي الحقيقي ويعترف النقديون بأن الانكماش الذي سيحدث في غو كمية النقود المتداولة سوف يكون تأثيره على الإنتاج أقوى من تأثيره على الأسعار في الفترات الأولى وهو ما يخلق حالة من البطالة والطاقت العاطلة وهو أمر مطلوب في رأي هؤلاء الاقتصاديين لإعادة المرونة المفقودة في أسواق العمل. حيث تكون قدرة النقابات العمالية على التفاوض حول مستوى الأجور شبه منعدمة في ظروف الانتشار الكبير للبطالة.

د- أن السياسة النقدية الصارمة يجب أن تتركز على المصادر الأساسية للإفراط في عرض النقود. وأهم هذه المصادر في رأيهم هو العجز بالموازنة العامة. ولهذا لا يتردد النقاد في الدعوة لضغط الإنفاق العام بما في ذلك مجالات الرعاية الاجتماعية كوسيلة أساسية لعلاج هذا العجز. ففي رأيهم أن «الطلب الكلي» المخلوق في النشاط الاقتصادي كما تراه اقتصاديات العرض هو شيء مختلف عن قضية العدالة. وهؤلاء الذين تعد قضية العدالة الاقتصادية بالنسبة لهم قضية لها من الأهمية على الأقل نفس أهمية النمو الاقتصادي، نجدهم يرغبون دائما في رؤية الحكومات تعيد هيكلية الطلب الكلي وهي قضية مختلفة تماما عن المخاوف الاقتصادية الضرورية» (٩).

هـ- يرفض النقاد تمويل العجز بالموازنة العامة للدولة من خلال التمويل التضخمي ويرون أن السبيل الأمثل لذلك هو الاقتراض من الجمهور وهذا سيتطلب ارتفاع في معدل الفائدة. ويعتقد النقاد أن ارتفاع أسعار الفائدة في الأجل القصير أفضل بكثير من زيادة الضرائب في الأجل الطويل.

و- ترجع البطالة في رأي التيار النقدي إلى زيادة تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية على النحو الذي شل من كفاءة ميكانيزم الأسعار في سوق العمل. وأن المسؤول عن ذلك تبني الحكومات لهدف تحقيق التوظيف الكامل.

٨- وفي المقابل فإن النقاد طرحوا التساؤل حول ما الذي يحتاجه المستثمرون لتشغيل الطاقات العالقة وزيادة الإنتاج؟ وجاءت إجابتهم أنهم يحتاجون توفير الأمان والحرية المطلقة لهم وتوافر الأموال اللازمة لنشاطهم والعمل على زيادة الحوافز المشجعة لهم على الإنتاج والاستثمار من خلال تخفيض ضرائب الدخل المفروضة على أرباحهم وتخفيض الضرائب على الثروة ورأس المال. وإذا ما توافرت مثل هذه الظروف فإن الاقتصاد القومي سينتعش. فسوف يزيد الإنتاج ويرتفع الدخل القومي وتختفي البطالة ويتحقق التوظيف الكامل للموارد تلقائيا وسيؤدي ذلك كله إلى تقليل الإنفاق الحكومي الذي كانت تخصصه الدولة في مجال الضمان الاجتماعي والتأمين ضد البطالة والإعانات الاجتماعية وفي الوقت نفسه فإن دخل الحكومة من الضرائب سوف ينتج للتزايد كنتيجة مباشرة لزيادة حجم النشاط الاقتصادي وهنا تتوازن الموازنة العامة للدولة وتقل الضغوط التضخمية التي كانت تنجم عن عجز الموازنة.

٩- ولا يبقى أمامنا سوى التأكيد على أن هذا النهج الفكري الذي عرض باعتباره وسيلة لتغلب الولايات المتحدة على أزمتها الاقتصادية، عرض فيما بعد على أنه الصيغة المثلى للنمو الاقتصادي العالمي حيث نجد أن كافة هذه السمات هي بالفعل التي تقدم لدول العالم كبرامج لإصلاح اقتصاداتها عبر البرامج التي تعقد مع صندوق النقد الدولي أو عبر ماسمي بـ «إجماع واشنطن» - Washington Con-sensus. ولا نغالي إلى حد القول بأن ظروف الأزمة الاقتصادية في السبعينيات كانت هي المسؤولة فقط عن ظهور هذه الأفكار، حيث من الواضح أن بعضا من هذه الأفكار كانت تدفعه تطورات نظرية اقتصادية بالأساس علاوة على أن بعض أسس هذا التفكير كانت قائمة حتى في ظل سيادة الأفكار الكينزية في البلدان المتقدمة، ولكن من المؤكد كذلك أن ظروف الأزمة الاقتصادية وتفردتها هي التي جعلت هذه الأفكار تلاقي قبولا واسعا، خاصة أن هذه الظروف أدت إلى انهيار النماذج الكينزية الجديدة التي سادت خلال الستينيات (١٠).

#### الاقتصاد الريجاني والنظام الدولي:

١٠- صعد الرئيس ريجان للحكم في عام ١٩٨١ محملا بدعاوى إعادة الهيبة والقوة الأمريكية في

المجال الدولي، ومحملاً بأفكار التيار النقدي بتوجهاته الاقتصادية والاجتماعية المثلثة لأقصى عين المجتمع الأمريكي. وكان أول برنامج اقتصادي أعلنه ريجان هو ما أسماه ببرنامج للإنعاش الاقتصادي (١١) A Program for Economic Recovery. وقد أعطى هذا البرنامج أولوية مطلقة (تبعاً لأفكار النقديين) لمحاربة التضخم.

#### ويمكن تلخيص هذا البرنامج في الآتي:

أ- إجراء تخفيضات ضريبية ملموسة على دخول الأفراد وأرباح الشركات وعلى الإضافات الرأسمالية طويلة الأجل (الاستثمارات) مع حساب معدل عالي لإهلاك رأس المال ويجري التخفيض الضريبي بنسبة ٣٠٪ على ثلاث مراحل.

ب - إجراء تخفيضات كبيرة في النفقات الفيدرالية بالتركيز على نفقات الرفاهية الاجتماعية.

ج - تحقيق نقص ثابت في معدل عرض النقود القومي بما يكفل تقليل معدل التضخم.

د - زيادة النفقات العسكرية زيادة كبيرة وذكر الرئيس ريجان في هذا الصدد والآن فإني على ثقة من أن هناك فرعاً تنتظرون مني أن أذكره ألا وهو فرع الدفاع. إنه الفرع الوحيد في برنامجنا الذي سوف يزيد بالقيمة الحقيقية في بنود الموازنة. وأعتقد أن من واجبي كرئيس هو النصح بزيادات في الإنفاق العسكري في السنوات القادمة. فمنذ عام ١٩٧٠ قام الاتحاد السوفييتي باستثمار ٣٠٠ مليار دولار أكثر مما فعلنا في صناعة السلاح، وطبقاً لعدم التوازن الذي حدث في مجالات التسليح فإن السماح له بالاستمرار أمر يشكل خطراً بالغاً على أمننا القومي. وعلينا الدخول في مفاوضات مع أعدائنا للاتفاق على معاهدات واقعية ومتوازنة وقابلة للتحقيق في المجال العسكري ولكن جنباً إلى جنب مع هذه المفاوضات فإن أمننا القومي يجب أن يتم حمايته بالكامل عبر برنامج عسكري متوازن وواقعي» (١٢).

١١- وقد هدف هذا البرنامج إلى أهداف واضحة أهمها تحقيق توازن في الموازنة الفيدرالية مع حلول عام ١٩٨٤، وتخفيض معدل الضرائب الذي بلغ ١٣,٥٪ من الناتج في عام ١٩٨٠ إلى ٧٪ فقط في عام ١٩٨٢. كما هدف البرنامج إلى زيادة النمو الاقتصادي ليصل إلى معدل ٥٪ في عام ١٩٨٣ و١٩٨٢ ويظل بعد ذلك يدور حول معدل مقبول يبلغ ٤,٢٥٪. وفي هذا الإطار فإن البرنامج يهدف إلى زيادة معدل الإنتاجية كنتيجة لزيادة الاستثمارات بحيث يعود النمو الحقيقي في إنتاجية العامل مقاسه بنصيب العامل من الناتج القومي الإجمالي إلى معدلها الذي كانت عليه في الفترة من عام ١٩٦٤-١٩٧٣، حيث كانت تبلغ ٢,٨٪ سنوياً، قبل أن تهبط إلى نحو ١,٣٪ سنوياً خلال الفترة ١٩٧٣-١٩٨٠. وبالتالي فقد كان من المتصور أن يتحقق تحسن في الموقف التنافسي للولايات المتحدة في حلبة الاقتصاد الدولي عبر البرنامج الذي سيقود إلى زيادة ملموسة في نمو الإنتاجية وخفض معدلات التضخم.

١٢- وقد نجح البرنامج بالفعل في خفض معدل التضخم بشكل سريع حيث انخفض المعدل من نحو ١٢,٤٪ في عام ١٩٨٠ إلى نحو ٣,٩٪ في عام ١٩٨٣. ثم النجاح في رفع معدل النمو الاقتصادي والخروج بالاققتصاد الأمريكي من حالة الركود التي مر بها خلال النصف الثاني من السبعينيات.

١٣- وربما كان من أهم الاخفاقات التي حققها البرنامج برغم الأهمية المحورية التي يعطيها الاقتصاديون

التقديرون له هو تحقيق التوازن في الموازنة الفيدرالية وتبني برنامج للإعاش الاقتصادي لهذا الطرح بوضعه تحقيق هدف توازن الميزانية في عام ١٩٨٤. فعلى النقيض من هذا الهدف تحقق في عهد ريجان أكبر عجز تشهده الموازنة الفيدرالية على طول تاريخ الولايات المتحدة باستثناء فترة حكم الرئيس روزفلت. فقد ارتفع العجز كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي من ٢,٧٪ في عام ١٩٨١ إلى ٤,١٪ في عام ١٩٨٢ ثم إلى ٦,٤٪ في عام ١٩٨٣ (١٣). وما يهمني في سياق البحث الراهن هو التركيز على أن هذا العجز يعود بشكل أساسي إلى الإنفاق المتزايد على التسليح فقد بلغ هذا الإنفاق في موازنة عام ١٩٨١ ما يبلغ مقداره ١٥٩,٨ مليار دولار وهو ما يوازي أكثر من مرة ونصف المرة حجم العجز بالموازنة، وقد ارتفع هذا الإنفاق في موازنة ١٩٨٢ إلى ١٨٧,٥ مليار دولار ثم إلى ٢٢١,١ مليار دولار في موازنة عام ١٩٨٣ أي ما يشكل نحو مرتين ونصف حجم العجز الكلي في الموازنة.

١٤- ومن الإخفاقات الهامة أيضا فيما يتعلق بسياق البحث الراهن والتي شهدتها فترة حكم ريجان، تدهور مكانة الولايات المتحدة التنافسية في المجال الدولي. فقد كان ارتفاع أسعار الفائدة الحقيقية بشكل كبير في الولايات المتحدة بين عامي ١٩٨٠-١٩٨٤ سببا في جعل الدولار أكثر جاذبية للاستثمارات الخارجية خاصة مع توافر فوائض مالية هامة لدى كل من بلدان الأيكن واليابان خلال تلك الفترة، وقد دفع ذلك نحو ارتفاع سعر صرف الدولار في مواجهة بقية العملات وعمل هذا على جعل السلع الأمريكية أعلى سعرا في الأسواق الدولية وهو ما خلق مشكلات لبعض الصادرات الهامة مثل السيارات والصلب وبعض الصادرات الزراعية كالحبوب، بل وعمل سعر الصرف المرتفع على أن تصبح السوق الأمريكية سوقا مغرية للسلع الأجنبية وهو ما ساهم في ارتفاع عجز الميزان التجاري الأمريكي. وقد أدى هذا إلى تدعيم الأصوات التي طالبت بالحماية Protectionism كمنهج للتجارة الأمريكية (١٤) ودخول الولايات المتحدة في خلافات ومفاوضات مع بقية بلدان العالم الرأسمالي وخاصة اليابان لتخفيض صادراتها للولايات المتحدة في نفس الوقت الذي تعمل فيه على زيادة وارداتها منها. وكان من الواضح أن الولايات المتحدة ترغب في الحفاظ على تدفق رؤوس الأموال الأجنبية إليها بالإبقاء على سعر صرف مرتفع للدولار ورفض الدخول في مفاوضات حول أسعار صرف البلدان الصناعية المتقدمة، وفي نفس الوقت فإن الإدارة الأمريكية كانت تعمل على «فرض» تحسين في ميزانها التجاري عبر تشديد الضغوط على الدول الأخرى والدعوة لعقد جولة جديدة من المفاوضات لتحرير التجارة الدولية في إطار الجات. وقد تحقق ذلك بالفعل مع بدء المفاوضات التجارية الدولية في «بونتا دل إستا» بأوروغواي في عام ١٩٨٦ والتي قمخض عنها في النهاية أكبر إطار لتحرير التجارة الدولية الذي شمل لأول مرة تحرير التجارة في السلع الزراعية والخدمات وحقوق الملكية الفكرية والاستثمارات المرتبطة بالتجارة وكلها كانت من الموضوعات التي ضغطت الولايات المتحدة لتحرير التجارة (تؤديها في ذلك أحيانا وتعارضها أحيانا أخرى دول المجموعة الأوروبية) فيها لأنها من أهم القطاعات التي ما زالت الولايات المتحدة تمتلك فيها مزايا تنافسية واضحة. كما لا يفوتنا أن هذه الجولة من جولات التفاوض التجاري انتهت إلى تأسيس منظمة التجارة العالمية التي تعد الضلع الثالث في البناء المؤسسي للنظام الاقتصادي الدولي إلى جانب كل من صندوق النقد الدولي والبنك الدولي.

#### الإتفاق العسكري في برنامج ريجان:

١٥- تميز عهد ولاية الرئيس ريجان لاسيما الفترة الأولى منها بتصاعد الإتفاق العسكري بمعدلات غير



مسبوقية، ورغم تحقق عجز كبير في الموازنة الفيدرالية وهو ما يتعارض بشكل واضح مع أفكار الاقتصاديين التقديرين الذين صاغوا برنامجاً للاقتصاد إلا أن الرئيس ظل متمسكاً بتصعيد الإنفاق العسكري. ويعود ذلك كما نرى إلى مساهمة هذا الإنفاق في الخروج بالمجتمع الأمريكي من الأزمة الهيكلية التي شهدتها في السبعينيات عن طريق بعدين رئيسيين أحدهما داخلي والآخر خارجي وهذان البعدان مترابطان لا تخفى التمييز بينهما سوى على نحو إجرائي فقط.

أ- أما البعد الداخلي: فهو النظر للإنفاق العسكري على أنه أداة هامة في تعبئة الرأي العام الأمريكي خلف الإدارة عبر نشر أيديولوجية بعث القوة والهيبة الأمريكية في العالم، علاوة على أن هذا الإنفاق يستجيب لمصالح رأس المال الكبير المتمثل في شركات تصنيع السلاح، وكذلك ببيروقراطيه الجهاز العسكري والسياسي أو ما يعرف باسم المجمع الصناعي العسكري. ورغم أن البعض يركز على الأرباح التي يحققها فرع إنتاج السلاح كسبب لتوسع الإنفاق العسكري إلا أن السبب الجوهري وراء هذا الارتفاع هو تأدية وظائف أخرى هامة في حماية رأس المال الضخم المستثمر في خارج الولايات المتحدة، وفي حماية العالم «الحُر» من أجل توفير حرية الاستثمار وحرية عودة الأرباح للوطن وفي تأمين مصادر الإمداد بالمواد الأولية الحيوية التي يحتاجها النشاط الاقتصادي الأمريكي (١٥).

ب- أما البعد الخارجي: فهو ما يمكن القول أنه تمحور حول محاولة الولايات المتحدة تأسيس نظام دولي جديد يقوم على الهيمنة المنفردة، عبر امتلاك أدوات تكنولوجية وعسكرية فريدة وخاصة بالاستناد إلى ما عرف ببرنامجه حرب الكواكب. وهو البرنامج الذي وظف بمقتضاه نحو ٢٦ مليار دولار في البحث والتطوير على مدى ثلاث سنوات فقط، وهي بذلك تعد أضخم ميزانية للبحث والتطوير في تاريخ الولايات المتحدة. وكانت الرؤية الأمريكية في تأسيس نظام دولي جديد يقوم على الهيمنة الأمريكية منفردة استناداً إلى الانحياز التكنولوجي والعسكري يتلخص في الآتي:

(١) تحقيق تفوق واضح على الاتحاد السوفييتي بإمكانية نجاح الولايات المتحدة عبر استراتيجية الدفاع الفضائي في تجنب الضربة النووية الأولى، أو على الأقل إجبار الاتحاد السوفييتي على الدخول في تسابق عسكري مفتوح. ولما كان الاتحاد السوفييتي يعاني من أزمة اقتصادية يمكن توصيفها بأنها أزمة التحول من توسيع الإنتاج إلى تكثيف الإنتاج (١٦) بما يحتاجه ذلك من رؤوس أموال ضخمة. وبالتالي فإن تحول الاستثمارات من المجال الصناعي إلى المجال العسكري يعد خصماً من إمكانيات وقاقلية الاتحاد السوفييتي في بقية أنحاء العالم ومع عدم القدرة على الإنفاق الموسع في كل من المجالين العسكري والاقتصادي في ذات الوقت فإنه لا يمكن إنكار مساهمة هذا في إنهاء الاتحاد السوفييتي ذاته في نهاية المطاف حتى ولو لم يتخيل ذلك أي من العقول الاستراتيجية الأمريكية أو لم يكن هذا مقصوداً من تصعيد الإنفاق العسكري وبرنامج حرب الكواكب.

(٢) محاولة إعادة الهيمنة الأمريكية على العالم المتقدم لاسيما بعد التراجع النسبي في القدرات الأمريكية الاقتصادية، وبدأ تزعزع مكانتها كزعيمة مادية وتكنولوجيا للعالم الغربي. فالولايات المتحدة كانت تستحوذ في منتصف السبعينيات على القسط الأكبر من إنتاج واستهلاك الإلكترونيات داخل النظام الرأسمالي العالمي بأسره، فقد بلغ نصيبها من استهلاك الإلكترونيات في العالم (باستثناء الدول الاشتراكية) ٤٥٪ عام ١٩٧٦ و ٥٢٪ للدوائر المتكاملة مقابل ٣٥٪ و ٢١٪ في أوروبا الغربية، ثم نحو ٢٣٪ في كل من آسيا الموصلة والدوائر المتكاملة في اليابان، غير أن أواخر السبعينيات وأوائل الثمانينيات شهدت تغييراً ملموساً في توزيع القوة التجميعية للصناعات الإلكترونية وأتى هذا التغيير أساساً من طرف اليابان. حيث كانت اليابان هي صاحبة أكثر البرامج تكاملاً في مجال

الإلكترونيات الصناعية بدءاً من المكونات الأساسية ومروراً بنظم التحكم المؤتمنة وانتهاءً بالسلع الرأسمالية. ومن أجل تحقيق ذلك خصصت الحكومة اليابانية نحو ٣٠ مليار ين في الفترة ١٩٧٦-١٩٧٩ لتحويل برنامج تصميم الدوائر المتكاملة الشديدة الاتساع ولتطبيقاتها في تجهيز البيانات. وانطلاقاً من هذا بدأت اليابان في تحقيق تقدم مذهل في التطبيقات الصناعية للإلكترونيات الدقيقة في نهاية السبعينيات مقارنة بالولايات المتحدة (١٧). ولهذا فإن الولايات المتحدة كانت تهدف بالإتفاق الضخم على الثورة التكنولوجية وتطبيقاتها العسكرية، كانت تهدف إلى إعادة أوروبا تحت المظلة الأمريكية، حيث كانت واحدة من النتائج الهامة المستهدفة من البرنامج الأمريكي هو إنهاء الدور الفاعل للسلح النووي الأوروبي. كما أن التطبيقات الصناعية للتكنولوجيات التي كان من المتوقع استحداثها هو وضع الولايات المتحدة في مكانة يصعب على أوروبا واليابان اللحاق بها.

(٣) إن تأسيس نظام دولي جديد كما تراه الولايات المتحدة كان سينتهي ثمره بعض دول العالم الثالث ليعيد هذا العالم بشرواته الطبيعية وغيرها التي تحتاجها الولايات المتحدة إلى الانخراط في النظام الدولي الاقتصادي والسياسي الذي تهيمن عليه الولايات المتحدة. فقد كان من المنصور أن هامش المناورة والحركة المتاح لدى بلدان العالم الثالث سيتقلص بشدة في حال إنجاز الولايات المتحدة لانقلاب عسكري/ تكنولوجي وفي ظل محدودية الدعم الذي يمكن أن تقدمه منظومة البلدان الاشتراكية وعلى رأسها الاتحاد السوفييتي كما فعلت هذه المنظومة قبل ذلك بنجاح.

١٦- والواقع أنه مع هذه المحاولات الأمريكية فإن إدارة ريجان لم تترك الفرصة لتبرهن على جدتها فيما عزمته عليه من استعادة هيمنتها المفقودة. فقد أخذت النزعة للتدخل العسكري تتزايد على النحو الذي تبينه الأحداث في جرينادا ومحاولة التخلص من النظام الشوري الحاكم في نيكاراغوا. وفي ظل الرؤية الواضحة بأن الحروب الصغيرة أمر يساعد ولا شك على تسيير عجلة صناعة السلاح الأمريكية. فبعد مرور فترة قصيرة بعد تولي ريجان للحكم ارتفعت مبيعات السلاح بمستويات كبيرة، فزادت مبيعات الأسلحة الأمريكية من ٨,٥ مليار دولار عام ١٩٨١ إلى ٢١,٤ مليار دولار في عام ١٩٨٢ (١٨).

#### الدعوة لنظام اقتصادي دولي جديد (١٩) :

١٧- وجدت بلدان العالم الثالث في خطوة رفع أسعار البترول من جانب واحد تطوراً فريداً غير مسبوق في تاريخ الدول النامية. ورأت في هذا التطور ما من شأنه أن يقدم تعريزا لرغبتها في إقامة نظام اقتصادي دولي جديد يراعي ظروف هذه البلدان وتطلعها لتحسين مستويات المعيشة فيها. وخاصة أن العديد من البلدان المتقدمة على الأقل في اللحظات الأولى من فرض الحظر النفطي لم تجد مفرأ أمامها سوى القبول بالمستوى الجديد من الأسعار، بل ومحاولة بعضها الآخر تمييز مواقفها عن مواقف الولايات المتحدة السياسية لكي لا تقع تحت طائلة الحظر النفطي. وكان ذلك تعديلاً كبيراً في موازين القوى الاقتصادية والسياسية لم تشهد الساحة العالمية من قبل.

وتعد البداية الحقيقية في الدعوة لإقامة نظام اقتصادي عالمي جديد هي القرار الذي اتخذته رؤساء دول مجموعة عدم الانحياز في سبتمبر ١٩٧٣ حيث كان من بين مقررات تلك القمة العمل على إقامة نظام اقتصادي دولي جديد أكثر عدالة، وأقدر على تحقيق التقدم لمجموع البشرية وصيانة السلام العالمي.

١٨- وبعد أقل من شهر اندلعت حرب أكتوبر ليصبح هذا القرار أكثر من مجرد «إعلان برغبة» تصدره الدول النامية لا تصغي إليه الدول المتقدمة إلا بأذن لاهية كما يذكر ذلك د. إسماعيل صبري عبد الله. فحينما تفجرت ما تم تعريفه بأزمة الطاقة على النحو الذي شهدها أثناء وفي أعقاب حرب أكتوبر حاولت الولايات المتحدة وبعض من الدول المتقدمة الأخرى تصعيد الموقف إلى حد المواجهة مع الدول المصدرة للنفط. وكان رد الدول الأخيرة هو رفض هذه المواجهة بين المنتجين والمستهلكين والدعوة إلى مناقشة أعم تشمل أسعار المواد الأولية وقضايا التنمية. وبالفعل تقدم الرئيس الجزائري الراحل هواري بومدين بصفته رئيساً للدورة الرابعة لمجموعة عدم الانحياز، وتنفيذاً لمقررات مؤتمر القمة الرابع لتلك المجموعة بطلب إلى سكرتير عام الأمم المتحدة لمناقشة قضية المواد الأولية وقضية التنمية. وقد انعقدت الدورة الخاصة السادسة للجمعية العامة للأمم المتحدة في أبريل ومايو ١٩٧٤ لتسفر مناقشاتها عن إقرار وثيقتين: الأولى هي «إعلان بشأن إقامة نظام اقتصادي دولي جديد» و«برنامج عمل من أجل إقامة نظام اقتصادي دولي جديد».

١٩- وقد جاء في بداية الإعلان بشأن إقامة نظام اقتصادي دولي جديد ديباجة تقول: «نحن أعضاء الأمم المتحدة، وقد اجتمعنا في دورة خاصة للجمعية العامة لتتدارس لأول مرة قضايا المواد الأولية والتنمية، وخصصنا الدورة كلها لبحث أخطر المشكلات الاقتصادية التي تواجه العالم... نعلن رسمياً تصميمنا الموحد على العمل دون إبطاء من أجل إقامة نظام اقتصادي دولي جديد، قائم على العدالة، والمساواة في السيادة والترابط، والمصلحة المشتركة والتعاون بين الدول، بغض النظر عن نظمها الاقتصادية والاجتماعية، نظام يعالج التفاوت ويصحح مظاهر الظلم الحالية ويجعل من الممكن تصفية الهوة المتزايدة بين الدول المتقدمة والدول النامية، ويؤمن التنمية الاقتصادية والاجتماعية المطردة، السلم والعدل للأجيال الحالية والمقبلة...»

٢٠- وكان من بين مواد الإعلان ذكر الأسباب التي تدعو إلى ضرورة تغيير النظام الاقتصادي الدولي والتي من بينها لأنه «قد ثبت أنه من المستحيل أن تحقق الأسرة الدولية تنمية متكافئة ومتوازنة في ظلها، ولأن الهوة بين الدول المتقدمة والدول النامية ما زالت تتسع في إطار نظام أقيم في عصر لم تكن فيه معظم البلدان النامية موجودة كدول مستقلة، ويعمل في اتجاه استمرار التفاوت دائماً» ثم يشير الإعلان إلى أن النظام القائم يصطدم مباشرة مع التطورات الدولية الاقتصادية والسياسية، وبالدوات بروز الدول النامية في المجال الدولي ويضيف «إن التغيرات التي لا رجعة فيها في علاقات القوى في العالم تقتضي ضرورة أن تشارك الدول النامية مشاركة إيجابية وكاملة ومتكافئة، في صياغة وتطبيق كل القرارات التي تهم المجموعة الدولية».

٢١- أما برنامج العمل من أجل إقامة نظام اقتصادي دولي جديد فهو يضم النقاط التي شكلت في رأي الجمعية العامة ما يجب أن يدور حوله الحوار.

#### وتشمل هذه النقاط:

- أ - المشكلات الأساسية المتعلقة بالمواد الأولية، وأثرها على التجارة والتنمية.
- ب - النظام النقدي الدولي، ودوره في تمويل التنمية في الدول النامية.

- ج - التصنيع.  
د - انتقال التكنولوجيا.  
هـ - الإشراف والرقابة على الشركات متعددة الجنسية.  
و - ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية.  
ز - تنشيط التعاون بين الدول النامية.  
ح - مساعدة الدول في ممارسة سيادتها الدائمة على مواردها الطبيعية.  
ط - دعم دور الأمم المتحدة في مجال التعاون الاقتصادي الدولي.  
ي - برنامج خاص لمعونات طوارئ للدول التي تأثرت أكثر من غيرها من الأزمات الاقتصادية، ومنها الدول الأقل نمواً والتي تفتقر للمنافذ البحرية.

٢٢ - وليس هنا مقام التفصيل في ذكر الأسباب التي أدت إلى فشل مثل هذه الدعوة، والتي تحتاج إلى تقييم مستقل من قبل الباحثين في التاريخ الاقتصادي، ولكن يهمني فقط الإشارة إلى عدد من التطورات التي شهدتها البلدان النامية في أواخر السبعينيات وأوائل الثمانينيات والتي تعد ذات صلة وثيقة بموضوع ورقتنا البحثية.

٢٣ - وربما كانت أهم تلك التطورات هو أزمة مديونية العالم الثالث التي تفجرت مع إعلان المكسيك عن عدم قدرتها على سداد ديونها في عام ١٩٨٢. وكان تقدير بعض الباحثين الواضح أنه «لا يمكن فهم أزمة المديونية إلا في ضوء الأزمة الهيكلية للاقتصاد الرأسمالي العالمي وما أفرزته من أزمات فرعية» بحيث أضحت الديون «أهم وسيلة للضغط على البلدان النامية للاستجابة لمتطلبات خروج الرأسمالية العالمية من أزمته الهيكلية» (٢٠).

وفي هذا الإطار يكفي الإشارة إلى البيئة الدولية التي تمت في ظلها هذه الديون. فيلاحظ أن مديونية العالم الثالث ومنذ منتصف السبعينيات قد تعاضت من المصادر الخاصة وخاصة من قبل البنوك التجارية (نذكر مرة أخرى أن قدرة البنوك الغربية الخاصة قد زادت على الإقراض بفعل توافر أرصدة كبيرة لديها من الفوائض المالية النفطية) بينما في المقابل تراجعت القروض الرسمية ذات التكلفة الأقل، كما تراجعت المنح والمساعدات الرسمية في حجم التمويل الخارجي. ونالت البلدان المنخفضة الدخل والأشد احتياجاً للقروض الخارجية نصيباً أقل منها. وقد تزايدت أعباء هذه الديون بارتفاع أسعار الفائدة المصرفية وسعر صرف الدولار والتمييز ضد صادرات البلدان النامية (٢١)، وارتفاع أسعار السلع المصدرة إليها وهو ما يعد نتيجة للسياسات الاقتصادية التي تبناها وطبقها الجناح اليميني المتطرف في البلاد الرأسمالية المتقدمة. وكان تقدير البنك الدولي أن أسعار المنتجات الأولية بالنسبة لأسعار السلع المصنوعة عادت في عام ١٩٨٢ إلى نفس المستوى الذي كانت عليه في عام ١٩٤٥. وبينما كان النفط هو الاستثناء باستمرار ارتفاع أسعاره منذ عام ١٩٧٣ فإنه تحول ليتبع نفس القاعدة في الانخفاض بدءاً من عام ١٩٨٢، وحتى الانهيار الكبير في أسعاره في عام ١٩٨٦ حينما أقدمت منظمة الأوبك على ما أسمته وقتها بـ «حرب الأسعار». لهذا فإن الدعوة لنظام اقتصادي دولي جديد قد تحولت في الواقع الفعلي ليكون عقد الثمانينيات هو «العقد الضائع في التنمية» في بلدان العالم الثالث كما أطلقت عليه بعض منظمات الأمم المتحدة. ولنشاهد بدءاً من منتصف الثمانينيات العديد من بلدان العالم الثالث وفي ظل إعادة الجدولة المطلوبة لديونها تعود لتبني برنامج العمل الذي يتضمنه «إجماع واشنطن».

## المصادر:

(1) Jhon Eatwell , Murray Milgate and Peter Newman (eds.), The New Palgrave: A Dictionary of Economics, The Macmillan Press Limited , London, 1998, P: 471.

(2) Jhon Cornwall, Stagflation, in Jhon Eatwell, Murray Milgate and Peter Newman (eds.), The New Palgrave: A Dictionary of Economics, The Macmillan Press Limited, London, 1998, P 473-471.

(٣) محمد عبد الشفيق عيسى، أزمة النظام الاقتصادي-الاجتماعي في الولايات المتحدة أبعادها العالمية وآثارها على البلاد المختلفة، المؤتمر العلمي السنوي للتأصيليين المصريين، القاهرة، نوفمبر ١٩٨٤ ص ٢١٠.

(٤) د. رمزي زكي، مازق النظام الرأسمالي، الأهرام الاقتصادي، العدد ٧٢٦، ١٣ ديسمبر ١٩٨٢.

(5) Robert Keohane and Joseph Nye, Power and Interdependence: World Politics in Transition, Little Brown and company, USA, 1977. P ٤٩.

(٦) بالطبع لم تكن الحسارة الأمريكية في جميع المناطق وإنما نود التركيز فقط على الشعور الذي ساد بين النخبة السياسية في واشنطن في تلك الآونة.

(٧) د. فؤاد مرسى، أزمة الانفراج الدولي وانعكاساتها على العالم العربي، مجلة المنار، العدد الأول، السنة الأولى يناير ١٩٨٥.

(٨) د. رمزي زكي، مازق النظام الرأسمالي، الأهرام الاقتصادي، العدد ٧١٧، ١١ أكتوبر ١٩٨٢.

(٩) د. رمزي زكي، الأزمة المعاصرة في علم الاقتصاد البرجوازي: أزمة فكر أم أزمة نظام. مجلة فكر، العدد ٥، مارس ١٩٨٥.

(١٠) أنظر أيضا: Supply\_Side Economics: A Symposium, Economic Impact, No. 37. 1981.

(11) Irving Kristol, Ideology and Supply\_Side Economics, Economic Impact, No.35. 1981.

(12) Jhon Cornwall, Stagflation, Op. Cit.

(١٣) عرض ريجان هذا البرنامج في الاجتماع المشترك لمجلسي الكونجرس في ١٨ فبراير ١٩٨١. أنظر عرض لهذا البرنامج في: President Ronald Reagan, A Program for new Recovery, Economic Impact, No ٣٥. ١٩٨١.

(١٤) نفس المصدر السابق.

(15) Jhon L. Palmer and Isabel V. Sawhill, (eds.), The Reagan Record, The Urban Institute, Ballinger Publishing Company, Washington D.C., 1984. P.108.

١٩٨٥/٤/and 11 ١٩٨٥/٤/١٠ ١٩٨٥./٤/٩ ١٩٨٥./٤/(1) Financial Times, 4  
(16) Arnest Mandel, Late Capitalism, Second Impression, Lon-  
٣٠٩-٣٠٨, don, 1980. Pp

(١٧) د. سمير أمين، طبيعة الأزمة العالمية الراهنة، المؤتمر العلمي السنوي للاقتصاديين المصريين،  
القاهرة، نوفمبر ١٩٨٤

(١٨) د. محمد عبد الشفيق عيسى، مصدر سابق، ص. ٢٠

(١٩) د. فؤاد مرسى، مصدر سابق، ص. ١٨٠

(٢٠) في هذا الجزء اعتمدنا على د. إسماعيل صبري عبد الله، نحو نظام اقتصادي عالمي جديد، الهيئة  
المصرية العامة للكتاب، القاهرة، ١٩٧٧، ص ١٥-٢٠

(٢١) د. رمزي زكي، أزمة الديون العالمية والإمبريالية الجديدة، السياسة الدولية، العدد ٨٦، أكتوبر  
١٩٨٦

جدول ١: المتوسط السنوي لمعدلات نمو الإنتاجية وأسعار المستهلكين والبطالة في البلدان الصناعية  
السبعة الكبرى خلال الفترة ١٩٦٣-١٩٧٣ و ١٩٧٤-١٩٧٩

معدل نمو الإنتاجية	فرنسا	إيطاليا	ألمانيا	بريطانيا	سويد	ألمانيا الغربية
١٩٦٣-٧٣	٧٩-٧٤	٧٣-٦٣	٧٩-٧٤	٧٣-٦٣	٧٩-٧٤	٧٣-٦٣
٢,٤	٠,١	٤,٦	٢,٧	٥,٤	١,٤	٨,٧
١,١	٩,٢	٤,٧	١٠,٣	٤	١٦,١	٦,٢
١,٨	٧,٢	٤,٥	٥,٢	١,٦	١,٨	٣,٢

المصدر: Jhon Eatwell, Murray Milgate and Peter Newman (eds), The New Palgrave: A Dictionary of  
Economics, The Macmillan Press Limited, London, 1998, P. 471.

جدول ١: المتوسط السنوي لمعدلات نمو الإنتاجية وأسعار المستهلكين والبطالة في البلدان الصناعية  
السبعة الكبرى خلال الفترة ١٩٦٣-١٩٧٣ و ١٩٧٤-١٩٧٩

## ■ التعقيب على الورقة الثالثة :

### د. / هناء خيسر الدين

أستاذة الاقتصاد بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة

فى مناسبة العيد الفضى لنصر أكتوبر الباهر أتوجه إلى قواتنا المسلحة الباسلة وإلى الشعب مصر العظمى بالتهنئة مع التمنيات بالإنتقال من نصر إلى نصر.  
كما أود أن أشكر منظمى المحور الاقتصادى على دعوتى للمشاركة فى أعمال هذه الندوة الهامة بالتعقيب على ورقة « آثار حرب أكتوبر على الاقتصاد الدولى »  
وما من شك أن الموضوع واسع ومتعدد الجوانب، و من ثم قد تختلف وجهات نظر الباحثين حوله. و سواء اختلف الباحثون حول بعض النقاط أو اتفقوا، و سواء نظروا إلى الآثار من زاوية أو أخرى، فإن هذا دليل واضح على الآثار العميقة والجذرية لحرب أكتوبر - وكذلك فإن الأمانة العلمية لتقييم آثار حرب أكتوبر على الاقتصاد الدولى تقتضى عدم إغفال آثار هامة ترتبت عليها أو المبالغة فى آثار يصعب أن تنسب إلى هذا النصر العظمى... ذلك أن الأولى - إغفال بعض الآثار - لن ينقص من عظمة النصر، كما أن الثانية - المبالغة فى آثاره - لن تضيف إلى علوه و ارتفاعه شيئاً.  
من هذا المنطلق أود أن اعرض على حضراتكم وجهة نظرى عن المتغيرات الدولية التى تأثرت بحرب أكتوبر و انعكاسات ذلك على الاقتصاد الدولى.

#### ١- ارتفاع أسعار المواد الأولية :

لعل أهم هذه الأسعار هى أسعار البترول. إن أنباء نصر أكتوبر العسكرى دفع الدول الخليجية أعضاء الأوبك لأن تقرر من جانب واحد فى ١٦ أكتوبر ١٩٧٣ أنها سوف تنفرد بتحديد أسعار البترول دون الرجوع للشركات المنتجة إلى جانب فرضها حظر على تصدير البترول للدول المساندة لإسرائيل، لاسيما الولايات المتحدة و هولندا و قد ترتب على ذلك مضاعفة السعر الاسمى للبترول إلى أربعة أضعاف

( من ٢,٥٩ دولار للبرميل إلى ١١,٦٥ دولار للبرميل ) مما نتج عنه تضاعف السعر الحقيقي للبترول إلى ثلاثة أضعاف ( مقارنة بالمنتجات المصنعة المصدرة من الدول الصناعية. لم يقتصر ارتفاع أسعار المواد الأولية على سعر البترول و إنما شجع نجاح الأولك في هذا المجال المنتجين الآخرين للمواد الأولية على رفع أسعارها. ففيما بين آخر عام ١٩٧٣ و ربيع ١٩٧٤ ارتفعت المنتجات المصنعة، كما بدأت مفاوضات بين منتجي المواد الأولية لإنشاء كارتلات فيما بينها. و قد نجح على وجه الخصوص منتجو المواد الفوسفاتية و منتجو البوكسيت في رفع أسعارها بنسب ٤٠ ٪ ، ٥٠ ٪ على التوالي، كما نجح اتحاد منتجي اليورانيوم في رفع الأسعار و حاول منتجو المواد الأولية الأخرى المعدنية والغذائية ( القمح، البن ) في رفع أسعارها إلا أن حظهم في النجاح كان أكثر تواضعا.

## ٢- معدلات التضخم العالمية ومعدلات النمو والتغير في الفكر الاقتصادي:

نتج عن هذه الارتفاعات في أسعار المواد الأولية ارتفاع معدلات التضخم في العالم مع تماطؤ معدلات النمو الحقيقي في الدول الصناعية و ارتفاع معدلات البطالة فيما سمي بظاهرة الركود التضخمي (أو التضخم الركودي ) و هي بحق ظاهرة جديدة لم يعرفها العالم من قبل مما أثر على الفكر الاقتصادي السائد وجعله يعيد النظر في المفاهيم الكينزية على النحو الذي أبرزته الورقة.

## ٣- إعادة توزيع الموارد في العالم :

تدفقت ثروات طائلة على الدولة المنتجة و المصدرة للبترول نتيجة ارتفاع الأسعار مما ترتب عليه إعادة توزيع موارد العالم في صالح تلك الدول على حساب كل من الدول الصناعية و الدول النامية المستوردة للبترول.

## ٤- تراكم الأرصدة البترولية للدول الغربية :

نظرا لضعف القدرة الاستيعابية للدول النفطية و عدم قدرتها على استثمارها للفوائض المتراكمة لديها في أصول إنتاجية داخل حدودها، قامت بإدخال معظمها و إيداعها في البنوك الأميركية و غيرها من المراكز المالية الدولية مما ترتب عليه تراكم أرصدة ضخمة من الدولارات البترولية لدى البنوك في الدول المتقدمة في الوقت الذي تراكم فيه عجوزات خارجية كبيرة في كل من الدول الصناعية و الدول النامية.

واجهت البنوك المركزية في الدول الصناعية الكبرى الخيار الصعب بين تعقيم هذه الفوائض و السماح باستمرار تماطؤ معدلات النمو و تزايد البطالة أو السماح لها بالتراكم لدى الجهاز المصرفي و اتباع سياسة نقدية توسعية مما يزيد من معدلات التضخم. و قد اختارت أن تسلك المسلك الأخير.

## ٥- إعادة تدوير re\_cycling الفوائض البترولية و مذبذبة الدول النامية

سعت البنوك إلى إعادة تدوير هذه الأرصدة الدلارية البترولية و إعادة استثمارها مما أتاح مجالاً طائلاً للاستثمار. إلا أنها لم تستثمر في الدول الصناعية نظراً للتشاؤم العام الذي أصاب العالم خلال منتصف السبعينات وجعل رجال الأعمال في الدول الصناعية - يحجمون عن طلب الإقراض - مما دفع البنوك في الدول المتقدمة التي زادت قدرتها على الإقراض إلى البحث عن مجالات لتوظيف



هذه الفوائض فاقحت نحو الدول النامية.  
و السؤال هنا هو لماذا لم تنج هذه الأرصدة للاستثمار المباشر في الدول النامية بدلا من تدفقها في صورة قروض ؟

هناك عدة أسباب منها : الأيديولوجيات السائدة للمعادية للاستثمار الأجنبي المباشر و خشية تحكم المنشآت متعددة الجنسية في مصائر تلك الدول و الرغبة في تقليد ما انتهجته دول الأوبك في تقويض قوة الشركات البترولية الكبرى - و قد دفع هذا إلى خفض تيار الاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة من الدفوعات المالية الدولية من ٢٥ ٪ سنة ١٩٦٠ إلى ٢٠ ٪ سنة ١٩٧٠ ثم إلى ١٠ ٪ سنة ١٩٨٠ و قد دفعت هذه السياسة في التوسع في الاقتراض بدلا من السماح لهذه الموال بالتدفق نحو الدول النامية في صورة استثمارات مباشرة إلى تراكم المديونية الخارجية لتلك الدول.

#### ٦- تغير نمط التدفقات المالية الدولية :

منذ أوائل السبعينات اتجه نمو الاستثمارات الخارجية المباشرة نحو التباطؤ لحساب موجتين من الإقراض الدولي ، أولهما للدول النامية منذ عام ١٩٧٤ وحتى عام ١٩٨١ حيث انتهت هذه الموجة بأزمة المديونية الخارجية لتلك الدول و الموجة الثانية منذ بداية الثمانينات وهي زيادة الإقراض للولايات المتحدة.

كما تغير اتجاه الاستثمارات الخارجية المباشرة ، فتحول عن دول العالم الثالث حيث واجهته المقاومة و الاتجاه نحو التأميم في السبعينات للتوجه نحو الدول المتقدمة في أوروبا و الولايات المتحدة. و تغيرت أيضا مجالات هذه الاستثمارات حيث كانت تنج نحو الصناعات الاستخراجية و غيرها من المواد الأولية فتحولت نحو تمويل الصناعات التحويلية و خاصة تلك المرتبطة بالتقنية العالية. و أخيرا ، بعد أزمة المديونية في الدول النامية في الثمانينات تحولت الدول النامية من موقفها المعادي للاستثمارات الأجنبية المباشرة و حاولت اجتذابها لتجنب تراكم مزيد من المديونية الخارجية.

#### ٧- النظام المالي الدولي :

كان النظام المالي الدولي الذي اعتمد على أسعار الصرف الشابتة في مأزق انتهى في عام ١٩٦٨ ل فك الارتباط بين الدولار و الذهب ثم إلى السماح للدولار بالتقلب مقابل العملات الأخرى عام ١٩٧١. إلا أن تراكم الدولارات البترولية لدى مختلف البنوك في العالم -على الوجه السابق بيهانه- زاد من احتياطات هذه البنوك و أدى إلى زيادة السيولة الدولية آنذاك.

#### ٨- الأثر على أسعار الصرف :

نتيجة ارتفاع فاتورة الواردات البترولية زاد الطلب على الدولار مما نتج عنه ارتفاع قيمته مقابل العملات الأخرى ، و نتج عن ذلك تناقص القدرة التنافسية للاقتصاد الأمريكي مقابل الاقتصاديات الصناعية الأخرى لاسيما اليابان و ألمانيا.

#### ٩- الدعوة لاقامة نظام اقتصادي دولي جديد :

و هو ما أبرزته الورقة بشكل واضح ...

#### ٩٠ - تزايد تدفقات المعونة :

ترتب على حرب أكتوبر تزايد تدفقات المعونة للدول النامية مما ساند جهودها في التنمية و كانت الدول العربية البترولية مصدرا رئيسيا لتلك المعونات التي تدفقت على الدول الأفريقية و الآسيوية. هذه هي بعض الآثار التي تترتب على حرب أكتوبر على الصعيد الدولي - و لا جدال أننا نحتاج - كما أشار السيد رئيس الجمهورية في خطابه الافتتاحي - إلى مزيد من الدراسات و التحليلات حتى نسجل أحداث هذا النصر العظيم، و نوفيه حقه بعد مرور ربع قرن من الزمان على تحقيقه، مما يمكن من التقييم الموضوعي العميق لأثر تلك الحرب المجيدة واستخلاص الدروس التي يمكن الاستفادة منها في معركتنا من أجل التنمية.

## إقتصاد السلام

د. هبة أحمد حندوسة

المدير التنفيذي لمندى البحوث الاقتصادية

هل يستطيع المرء أن يلتقي نظرة مستقلة على الآثار الاقتصادية لحرب أكتوبر علي مصر والعرب ؟ انقضت الآن خمسون سنة علي تقسيم فلسطين، وتقف حرب أكتوبر في منتصف هذه الفترة الحافلة التي أيقظت الوعي العربي والقومية العربية في التاريخ المعاصر. وكانت الفترة الأولى من ١٩٤٨ إلى ١٩٧٣ فترة نزاع مسلح ترتب عليه آثار مدمرة للعالم العربي ولا سيما بالنسبة للشعب الفلسطيني التي تعتبر قضيته لب السياسة الخارجية للمنطقة وعلاقاتها الدولية. وتحملت مصر أثقل أعباء حروب العرب الأربعة مع إسرائيل ١٩٤٨، ١٩٥٦، ١٩٦٧، ١٩٧٣ وكانت أوضح مظاهر الدمار ما نتج عن حرب ١٩٦٧ عندما احتلت إسرائيل الضفة الغربية وقطاع غزة. وكانت التكلفة الكبرى للاستعداد العسكري والصراع المسلح هي الاستنزاف المستمر لميزانية دول المواجهة العربية والتي كانت علي حساب احتياجات التنمية ولصالح الدفاع.

وبالنسبة لمصر كانت التكاليف المادية هي تدمير المدن الثلاث : بور سعيد والإسماعيلية والسويس وتشريد مليون من المواطنين، وتدمير معامل تكرير البترول الرئيسية ومصانع البتروكيماويات والأسمدة، وفقد سيناء وما بها من حقول البترول وإغلاق قناة السويس. وارتفعت النفقات لأغراض الدفاع لتشكّل ثلث الميزانية و ١٥ ٪ من الدخل القومي، وذلك علي حساب الاستثمارات العامة والإنفاق الإنمائي الذي انخفض إلى ٥ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي. وبلغت الأزمة المالية في مصر حدا أدى إلى النقص الغذائي حيث هبط نصيب الفرد من الأسعار الحرارية من ٢٧٠٠ في ١٩٦٦ إلى ٢٥٥٠ في ١٩٧٣.

وفي نهاية ١٩٧٣ كانت مصر على حافة الإفلاس الاقتصادي. ولذا كانت حرب أكتوبر حدثاً بارزاً غير الانتباه وفتح الطريق أمام الانتعاش والنمو الاقتصادي، اعتماداً على مخاطرة السادات بالتفاوض مع الدول الغربية بالتيابنة عن مصر وفلسطين والدول العربية الأخرى - لإقامة سلام يعتمد على إعادة كل الأراضي العربية وإقرار حق الفلسطينيين في تقرير مصيرهم.

والآن وبعد خمسة وعشرين عاماً من حرب أكتوبر، إلى أي مدى أصبحنا أقرب إلى السلام الحقيقي ؟ من المهم أن نتبين العلاقة الوثيقة بين البعد السياسي والبعد الاقتصادي لكل من الحرب والسلام وقد كانت استراتيجية السادات ذات شقين : فإلى جانب الالتزام السياسي بأن تكون هذه الحرب هي نهاية كل الحروب، كان المتوقع أن يكون عائد السلام مباشراً بعصر من الرخاء الاقتصادي. فالمفهوم الواقعي للسلام يرتبط أساساً بانخفاض ملموس في الإنفاق العسكري بحيث يصبح عبئه معقولاً على ميزانية الدولة وعلى الناتج القومي ومن ثم فالوصول إلى مرحلة من النمو المتواصل في فترة السلام يعتمد على توازن بين الإنفاق العسكري والإنفاق على باقي الخدمات العامة التي تتطلبها النمو.

وكان الحصول من الحرب إلى السلام كذلك مصحوباً بتغيير شامل في علاقات مصر السياسية والاقتصادية وتحولها من الشرق إلى الغرب، مع تغيير كامل لأهم شركاء مصر في التبادل التجاري والتحويل والمشتريات العسكرية. فقد أتاحت حرب أكتوبر لمصر أن تسترد مكانتها الجيوسياسية الإقليمية والدولية. وتمكنت مصر من التفاوض من موقع القوة حول الشروط الاقتصادية المستقلة وعلاقتها الجديدة بالولايات المتحدة، أعقب السنوات الخمس والعشرين التي استنزفت الموارد المصرية عقد من الازدهار غير المسبوق، وحقق الاقتصاد معدلاً متوسطاً للنمو بلغ ٩٪ سنوياً.

غير أن تلك السنوات العشر من الرخاء لم تستمر لعدة أسباب : فالشروط المرتبطة بالمعونة العسكرية الأمريكية لم يكن في الوسع تلبية لها، وتضخم الدين العسكري، بما في ذلك الفائدة عليه، بسرعة بحيث وصلت إلى عشرة مليارات دولار في منتصف الثمانينات ولم يسوي موضوع الدين العسكري وشروطها المجحفة حتى حرب الخليج في عام ١٩٩٠ حيث تم إلغاؤها كلياً. وقد حرصت الحكومة على تخفيض مخصصات النفقات العسكرية منذ ذلك التاريخ حتى تمكنت من تخفيض نسبة الإنفاق العسكري السنوي ليبتعد عند مستوي ثلاثة ونصف مليار دولار وهو ما يشكل ٣٪ من الناتج المحلي الإجمالي و ١٠٪ من ميزانية الدولة ( IMF Occasional Paper ).

ومن جهة ثانية، أدت اتفاقات كامب ديفيد إلى قطع علاقة مصر الدبلوماسية مع الدول العربية، مما كان له أثر كبير على العلاقات التجارية والاستثمارات وتدفق المعونة من العالم العربي، ولم يكن حجم المعونة الأمريكية ليعوض ذلك بآية حال. ومن جهة ثالثة كانت سياسات الانفتاح التي اعتمدت باعتبارها ركيزة أساسية للتوجه الاقتصادي المصري، سياسات جزئية مما أدى إلى تشوهات في أسعار السلع وسعر الصرف وسوق العمل وفي مختلف المؤسسات، مما أضعف نمو القطاع الخاص ومساهمته في الإنتاج السلمي داخل الاقتصاد. وأخيراً كان العامل الخارجي الذي حال دون تدفق رؤوس الأموال الأجنبية والتكنولوجيا هو عدم التوصل إلى تسوية سلمية شاملة يمكن أن تحقق الاستقرار في المنطقة.

### ثانياً : المكاسب الاقتصادية لحرب ١٩٧٣

هل ينبغي أن نميز بين الوضع الاقتصادي قبل كامب ديفيد وبعدها ؟  
أني أجيب بقوة نعم. فقد كانت المكاسب قصيرة الأجل لحرب أكتوبر مكاسب سريعة وضخمة،

اعتمدت إلى حد كبير على التضامن والتعاون العربي. فبتحول العرب كان وسيظل في المستقبل أقوى ورقة استراتيجية تستطيع الدول العربية أن تستخدمها، بشرط أن تنسق جهودها وأن تعمل بصورة متحدة. والإدارة الاقتصادية السليمة للموارد الطبيعية تتطلب التعاون في المواقف التي يكون لعدد محدود من المنتجين حصة مهيمنة من إنتاج العالم من سلعة معينة. وعندما تكون هذه السلعة غير متجددة أيضاً يكون هناك مبرر أقوى لاتخاذ قرارات تعاونية بشأن معدل الإنتاج، وشروط إعطاء الامتيازات، وتحديد الأسعار.

وكان ارتفاع أسعار البترول أربعة أمثال ما حدث في خلال فترة وجيزة نتيجة مباشرة لاستخدام العرب لسلح البترول بصورة موحدة أثناء حرب أكتوبر وبعدها، إذ أن الزيادة الكبيرة في إيرادات الدول العربية المنتجة للنفط مكنتها من تنفيذ برامج طموحة للتنمية الاقتصادية، وتوجيه الموهنة الاقتصادية إلى الدول الفقيرة في المنطقة، واستيعاب ملايين من العمال من الدول التي يتوافر لديها فائض من الأيدي العاملة. ( حنودة ١٩٩١ ).

وقد شهد الوطن العربي في هذين العقدین تقدماً ملحوظاً في شتى مقاييس التنمية البشرية، من تضاعف في مستوى الدخل القومي، وارتفاع العمر المتوقع بما يقارب تسع سنوات، وانخفاض معدلات وفيات الأطفال إلى النصف تقريباً، وانخفاض معدلات الأمية بشكل كبير. إلا أن تلك المؤشرات تخفي جوانب متعددة للتراجع. فخلال العقدین الماضيين أنفقت الدول العربية أكثر من ٦٦٧ مليار دولار، بالأسعار الجارية، على السلاح والمؤسسات العسكرية وفقاً للإحصائيات الرسمية المنشورة من قبل الحكومات المعنية وبهذا أنفق الوطن العربي ضعف ما أنفقته دول الناتو في نفس الفترة وقد أنفق الوطن العربي أربعة أخماس هذا المبلغ في الثمانينات ( الفارس ١٩٩٣ ).

أما بالنسبة لعائد مصر من حرب أكتوبر فقد شكلت إعادة افتتاح قناة السويس في منتصف عام ١٩٧٥ أحد أهم تلك العوائد حيث أدخلت القناة ٨٥ مليون دولار إلى مصر في تلك السنة وقد أسس مشروع ضخّم لزيادة سعة القناة وبذلك وصلت الإيرادات من القناة إلى ٥٠٠ مليون دولار ١٩٧٨. وباستكمال مشروع توسيع القناة في ١٩٨٣ إلى ١٩٨٤ وصلت تلك الإيرادات إلى قرابة المليار دولار، وكان لارتفاع سعر البترول في ١٩٧٣ وصلت آثار عظيمة أيضاً إذا زاد إيراد البترول من ٣١ مليون دولار في ١٩٧٥ إلى ٥٨٥ مليون دولار في ١٩٧٧ ثم إلى ٨٢٤.٢ مليون دولار في ١٩٨١-١٩٨٢ وكان من المصادر الجديدة للعملة الصعبة تحويلات العمالة المصرية في الخارج، حيث زاد عدد العمالة المصرية إلى مليون عامل ولأول مرة يتحول رأس المال البشري من عبء على الاقتصاد المصري من حيث البطالة إلى مصدر من أهم مصادر الإيرادات في ميزان المدفوعات وقد زادت تلك التحويلات من ١٨٩ مليون دولار في ١٩٧٤ إلى ٩٣١.٣ مليون دولار في ١٩٨٤ ( حنودة ١٩٩١ ).

أما بالنسبة للسياحة، ففي ظل سياسة الانفتاح كانت السياحة من أكثر القطاعات نمواً في الاقتصاد المصري فساهمت رؤوس الأموال العربية والأجنبية في بناء الفنادق، وبالتالي زادت إيرادات قطاع السياحة من ١٣٩ مليون دولار في ١٩٧٠ إلى ٧٠٠ مليون دولار في المتوسط ما بين ١٩٧٧-١٩٨٥، في حين تشير الإحصاءات إلى زيادة عدد الليالي السياحية من ٦.٣ مليون ليلة في ١٩٧٧ إلى ٩ مليون ليلة في ١٩٨٥ ( حنودة ١٩٩١ ).

وكان من مصادر العملة الصعبة في مصر في تلك الفترة، المعونات الأجنبية، فحتى عام ١٩٧٤ كانت مصر تعاني من تدفق الأموال طويلة الأجل خارج البلاد، ولكن بحلول عام ١٩٧٥ انعكس هذا الاتجاه حيث فاقت المعونات الأجنبية قيمة استهلاك الدين الذي بلغ ٧٧٨.١ مليون دولار. وفي ١٩٧٧ زاد صافي التدفقات من القروض الأجنبية والمنح إلى ٣٢٠.٢ مليون، وفي الفترة ما بين ١٩٧٨ و ١٩٨٥ بلغ متوسط تلك التدفقات ٥.١ مليار دولار في السنة. وبذلك زاد إجمالي إيرادات الحساب الجاري من ٥.٣ مليار دولار في ١٩٧٥ إلى ٢.١٣ مليار دولار في ١٩٨٥ وهو ما يعادل زيادة قدرها ٣٣٪.

والأمر الواضح بالنسبة لمصر والدول العربية الأخرى أنه على الرغم من التدفقات الضخمة الجديدة من العملات الأجنبية التي أتاحت للحكومات القيام باستثمارات كبيرة في البنية الهيكلية وتنمية الموارد البشرية فإن هذا السبيل لم يكن قابلاً للاستمرار بسبب النفقات العسكرية الضخمة التي ظلت لازمة للحفاظ على التوازن العسكري في المنطقة.

إلى جانب ذلك فإن سنوات الرواج العشر انتهت بسبب قدرة الدول الغربية على كسر الاحتكار النفطي للأيك الذي كان خاضعاً عملياً لسيطرة الدول العربية بقيادة المملكة العربية السعودية. ولا يمكن الفصل بين إضعاف مركز العرب في الأييك وبين قطع العلاقات بين مصر ومعظم الدول بعد اتفاقات كامب ديفيد. وقد انخفضت أسعار البترول والإيرادات العربية من النفط من الذروة التي بلغت ٢١٦ مليار دولار في ١٩٨٠ إلى ٧٤ مليار دولار فقط في ١٩٨٩ ( التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٨٨، ١٩٩٢).

والدرس المستفاد من العقدين الماضيين هو أن العرب يخسرون دائماً في العلاقات الدولية، وذلك لاتباع مسلك ثنائي وليس جماعياً، سواء على الجبهة السياسية أو الدبلوماسية أو الاقتصادية. وعلى الرغم من أن حصة مصر من الموارد العربية للبترول والغاز حصة متواضعة، فإن ورقتها الاستراتيجية تتمثل في حجم سكانها ومواردها البشرية، وموقعها الجغرافي المركزي، والتقدم النسبي لقدراتها الصناعية والتكنولوجية والعسكرية، والأهم من ذلك إنها من الناحية الواقعية المتحدث باسم العالم العربي. وباستثناء السنوات الثماني التي أعقبت اتفاق كامب ديفيد، كشفت مصر عن كل خصائص القائد - إذا اتخذت المبادرات باسم أعضاء المجموعة، وتفاوضت بالنيابة عن العرب حول المسائل الدولية، وقامت بدور الحكم في تسوية المنازعات الإقليمية. ويتطلب التضامن العربي استمرار مساندة الدور الذي تقوم به مصر كقائد للمجموعة، كما أن مسئولية القيادة تتطلب من مصر أن تحرص على التشاور مع أشقائها من الدول العربية.

### ثالثاً : تحديات النمو المتواصل للاقتصادات العربية :

لماذا يعتبر التعجيل بتكامل الاقتصادات العربية ضرورة حتمية ؟

تواجه الدول العربية تحديات خطيرة بشأن نموها وتنميتها في المستقبل، فالمنطقة تعاني من مشكلة بظالة خطيرة تمتد من المغرب إلى سوريا وعبر كل دول الخليج. ولا يقتصر الأمر على أن معدلات البطالة الظاهرة أعلى منه في أية منطقة أخرى. وبالنظر إلى مرحلة التحول الديموغرافي، من المتوقع أن يزيد الداخلون الجدد إلى قوة العمل بمعدل متسارع خلال العقد المقبل.

هناك مشكلة أخرى تواجه المنطقة العربية وهي الاستجابة البطيئة من جانب القطاع الخاص للفرص المتاحة من عملية الخصخصة والتحرير الاقتصادي، وذلك يرجع أساساً إلى جوانب الجمود التي مازالت قائمة في السياسات والإطار المؤسسي لمعظم دول المنطقة. والاقتصادات القليلة التي حققت النجاح، أعجزت التحول واستكملت برامجها للإصلاح الاقتصادي والتصحيح الهيكلي، وزادت حصتها في الصادرات غير النفطية زيادة ملموسة، أما الدول التي كانت بطيئة في الإصلاح فإن تعرضها لمخاطر الصدمات النفطية ما زال نقطة ضعف جوهرية في سبيل النمو والتنمية المتواصلين.

غير أن أكبر التحديات ستكون مواجهة كل دولة عربية لعملية تحرير التجارة الدولية، في السلع وفي الخدمات وتدفقات رؤوس الأموال، والنزعة الإقليمية، وعملة الإنتاج وشبكات التوزيع التابعة للشركات متعددة الجنسيات. وقد تحركت بعض دول المنطقة في سبيل الاستفادة بمميزات الدخول في اتفاقات للتجارة الحرة مع الاتحاد الأوروبي، في حين أن محاولات التكامل الإقليمي العربي كانت بطيئة للغاية. وعلى الرغم من أن فكرة إنشاء منطقة إقليمية للتجارة الحرة بدأت في الأربعينات فإن الخطوات الجارية لم تبدأ إلا في يناير ١٩٩٨ ومن الفوائد الكبيرة المتوقعة حدوث زيادة في التجارة البينية التي ما زالت تمثل ١٠٪ فقط، بالمقارنة بنسبة ٣٠ إلى ٥٥ في المائة في المناطق الأخرى للتجارة الحرة، مثل المنطقة الخاصة بالاتحاد الأوروبي أو أمريكا الشمالية أو منطقة جنوب شرق آسيا. يضاف إلى ذلك أن إنشاء منطقة عربية للتجارة الحرة تتجنب مشكلة «المركز أو الأطراف» عندما يتمتع المنتجون في أوروبا عن الاستثمار في الدول العربية لأن التصدير إليها كدول منفردة عن أوروبا يصعب أكثر ربحية.

وسوف يتطلب تحرير التجارة الإقليمية تحريراً موازياً للتجار في الخدمات. وستؤدي زيادة التجارة عبر الحدود إلى ضرورة التوفيق بين التنظيمات الوطنية فيما يتعلق بالنقل والأعمال المصرفية والاتصالات. كما أن التشجيع على زيادة تدفق الاستثمارات الأجنبية المباشرة على دول المنطقة سوف يتطلب الإسراع بتشكيل سوق عربية واحدة يستطيع المستثمرون الأجانب أن يقوموا فيها بعملياتهم بحرية. بالمقارنة بالضرورة الملحة لتطبيق قواعد التجارة الحرة بين الدول العربية في الأجل القصير، فإن اعتبارات الرؤية بعيدة المدى تتطلب كذلك الأخذ بعين الاعتبار النتائج النهائية لعملية السلام من تطبيع أو حتى تحرير التجارة وتدفقات الاستثمار بين العرب وإسرائيل، فقد أصبح من الضروري إعادة النظر في المقاطعات الاقتصادية بمستوياتها المتعددة التي طبّقها الوطن العربي ضد إسرائيل منذ منتصف الأربعينات.

والواقع أن طبيعة العلاقات المستقبلية بين العرب وإسرائيل يثير خلافات في وجهات النظر فالبعض ما زال يرفض نهائياً قيام أي علاقات طبيعية مع إسرائيل والبعض الآخر يرى أن مصلحة العرب لا تسمح بأكثر من تطبيع مقيد بين الطرفين - كما هو قائم بين مصر وإسرائيل منذ عام ١٩٧٩، حيث لا توجد أي نوع من المعاملات التجارية التفضيلية. والفريق الثالث يرى أنه لتحقيق أعلى عائد على الاقتصاديات العربية لابد من إدماج الاقتصاد الإسرائيلي كأحد أطراف السوق الشرق أوسطية المشتركة. والسؤال هو هل الدول العربية قادرة على مواجهة التحدي الكامن للهيمنة الإسرائيلية في بعض المجالات مثل القطاع الزراعي والصناعات الكيماوية باستخدام التكنولوجيا خاصة إذا ما نظرنا إلى المستوى المرتفع لإنتاجية وكفاءة هذه الصناعات ؟

جوابنا على هذا السؤال بلا حيث انه من المعروف أن الزراعة في إسرائيل تعتمد على الدعم الحكومي المتضخم بشكل متزايد، أما بالنسبة للصناعات فتشير الدراسات إلى عدة مجالات للقدرة التنافسية العالية لإسرائيل في صناعات مثل الإلكترونيات والاتصالات، وعلى العكس، فبسبب ارتفاع تكلفة العمالة، فهناك أيضاً الكثير من الصناعات الإسرائيلية إلى تعتبر الآن من الصناعات المتلاشية، مثل صناعة النسيج والملابس وصناعات أخرى كثيفة الاستخدام للأيدي العاملة.

ويعني آخر. فان القطاعات الاقتصادية الديناميكية في إسرائيل تختلف تماماً عنها في معظم الدول العربية، فعلى سبيل المثال، لا تحظى إسرائيل بأي ميزة نسبية في صناعات السيارات أو المنتجات الاستهلاكية المعمرة -أجهزة التلفزيونات، الثلاجات، الغسالات... الخ -وكذلك الحال بالنسبة للصناعات كثيفة الاستخدام للطاقة مثل الألومنيوم. ففي الواقع انه من وجهة نظر عربية، فان التحدي الحقيقي في دخول إسرائيل في السوق الشرق أوسطية المشتركة ليس في أن تحل السلع الإسرائيلية محل الانتاج العربي المحلي، بل في احتمال أن تحل محل السلع الكثيفة الاستخدام للتكنولوجيا والوارد من الغرب. ويمكن الخطر الحقيقي في احتمال جذب إسرائيل للاستثمارات الدولية المباشرة وتحول رأس مال الشركات متعددة الجنسيات من الدول العربية الإسرائيلية -ESC WA AND ERF (١٩٩٧).

### رأياها -استراتيجية مشتركة للمستقبل

ما هي الدروس المستفادة للجيل الجديد من حرب أكتوبر ؟

(١) انتهى عصر الأيديولوجية الضيقة مع حرب ١٩٧٣ فمع تطبيق سياسة السوق الحرة تم بالتدريج التخلي عن احتكار الدولة لكافة جوانب الحياة السياسية والاقتصادية، وحل محلها اعتماد متزايد على المبادرة الفردية. كما أن مفهوم القومية العربية أصبح يقوم الآن على المصالح العملية لكل دولة ومصالح شعبها، ويسمح بمراعاة السمات السياسية والاقتصادية والاجتماعية الخاصة بكل بلد، وأصبح الميدان الآن مفتوحاً أمام توافق الآراء العربية بشأن اتخاذ موقف إقليمي من التنمية الاقتصادية.

(٢) يحتاج العرب إلى منقطف مشترك ورؤية مشتركة لمجموعة القضايا الاقتصادية التي تزداد اتساعاً بصورة مضطردة. فالعولمة والنزعة الإقليمية. وتحرير التجارة، تهدد كلها بأن يصبح كل بلد في المنطقة في وضع هامشي ما لم توضع استراتيجية اقتصادية موحدة ومن الضروري التوفيق بين الأطراف المؤسسية التي تنظم التجارة والتصويل والاستثمار في كل دولة من أجل تشجيع تدفق التجارة ورؤوس الأموال بين دول المنطقة.

(٣) لم تعد السوق العربية المشتركة مجرد بديل من البدائل العملية، بل هي الخيار الوحيد الذي يتيح تعظيم الرضاء الاقتصادي مع تعزيز مصالح الأمن للدول الأعضاء. ومن شأن التكامل الاقتصادي أن يحقق منافع هائلة من حيث التعجيل بنمو الصادرات وزيادة الإنتاجية المعتمدة على التخصص وشبكات الإنتاج عبر اقتصادات المنطقة واجتذاب الاستثمار الاجنبي المباشر وتجنب تدفق التجارة والاستثمارات إلى الخارج من جانب الشركات متعددة الجنسيات نتيجة للمشاركات الثنائية الأوروبية المتوسطية وغيرها من الاتفاقات المماثلة.



(٤) ليس من المتوقع أن يؤدي وجود سوق شرق أوسطية تضم إسرائيل إلى السوق العربية المشتركة أن تمثل خطراً جدياً على المصالح الاقتصادية العربية، كما أن ليس من المتوقع أن تحقق مزايا اقتصادية كبيرة للأطراف العربية. ولذا فإن المقاطعة الاقتصادية لإسرائيل واندماجها في نهاية المطاف في اقتصاد الشرق الأوسط يجب أن يظل ورقة أساسية في أيدي العرب في تفاوضهم من أجل سلام شامل.

(٥) يجب أن تستثمر مصر في تأكيد مكانتها وأن تقوم بدور القائد في المنطقة. فقد توافرت لديها مهارات استثنائية في مجالات التخطيط الإستراتيجي والدبلوماسي والتفاوض وأعمال المتابعة فيما يتجاوز الحدود الضيقة لمصلحتها الوطنية وفالقضايا المطروحة لها أهميتها، كما أن، تكاليفها ومنافعها ستكون كبيرة.

(٦) ينبغي أن تشمل خدمات القوات المسلحة في عصر السلام البعد الإنمائي بصورة متزايدة فالدفاع من الحاجات العامة - التي توفرها الدولة نيابة عن الشعب وعلى حساب الحاجات العامة الأخرى المتصلة بالتنمية مثل الصحة والتعليم والبحث العلمي. وحتى تظل حرب أكتوبر في ذاكرة الوطن نقطة تحول نحو السلام والنمو ينبغي أن تصبح المؤسسة العسكرية جزءاً لا يتجزأ من عملية التنمية وأن تتحمل بعض المسؤولية في تدريب من يؤدون الخدمة العسكرية الإلزامية على المهارات المطلوبة في العمل المدني.

(٧) لقد تحولت المعركة في كل أنحاء العالم من المواجهة العسكرية إلى المنافسة الاقتصادية في مجالات التجارة والاستثمار. وينبغي أن تكون كل دول الشرق الأوسط على بينة من أن نجاح المعركة الاقتصادية ينبع من المعرفة الكاملة، وتعبئة الموارد بكفاءة والإدارة الاستراتيجية. ولذا يجب أن يكون في مقدمة أهداف المنطقة سرعة تنمية الموارد البشرية وتطبيق أحدث أشكال التكنولوجيا في إدارة الاقتصاد على المستوى الكلي والمستوى الجزئي.

## Reference

(1) Heba Handoussa, The Impact of foreign Assistance on Economic Development, 1952 \_ 1986. In Lele, Uma and (Egypt's Nabi Ijaz eds. Transitions in Development: The role of Aid and Commercial Flows, International Center for Economic Growth, San Francisco: ICS Press, 1991

(2) Heba Handoussa, Fifteen Years of US Aid to Egypt : A Critical Review. In I.M. Oweiss ed. The Political Economy of Contemporary Egypt, Center for contemporary Arab Studies,

Georgetown University, Washington D.C, 1990

(3) Heba Handoussa, The Economics of Peace : The Egyptian Case Co-author Nemat Shafik in Fischer, Stanley, Dani Rodrik and Elias Tuma eds, The Economics of Middle East Peace : Views from the Region, Cambridge : The MIT Press, 1993.

(4) ERF, Economic Trends in the Mena Region. ERF Indicators 1998 : The economic Research Forum for Arab Countries, Iran and Turkey

عبد المرازق الفارس السلاح والخبز : الإنفاق العسكري في الوطن العربي، ١٩٧٠ - ١٩٩٠ مركز دراسات الوحدة العربية بيروت ١٩٩٣ .

(6) Expert Group Meeting on the Impact of the Peace Process on Selected Sectors. Aman 23 \_ 25 June 1997

(٧) التقرير العربي الموحد . أعداد مختلفة .

(8) IMF. Egypt Beyond Stabilization : Toward a Dynamic Market Economy. Occasional Paper 163. Washington D.C May 1998

## ■ التعقيب على الورقة الرابعة :

### أ. عصام رفعت

رئيس تحرير مجلة الأهرام الإقتصادي

أولاً : تحية تقدير وإعزاز إلى قواتنا المسلحة بمناسبة العيد الفضي للعبور العظيم الذي أعاد لنا الأرض والكرامة والعزة ... وأتاح لمصر أن تعيد بناء اقتصادها وأن يتحول الي اقتصاد سلام ينطلق نحو تحقيق حلم «نهضة مصر» وبناء المشروعات القومية الكبرى. تحية تقدير واحترام الي الرئيس محمد حسني مبارك صاحب الضربة الجريئة الاولى التي فتحت الطريق الي النصر المبين والنصر الكاسح لقواتنا المسلحة . تحية تقدير ايضاً الي الرئيس حسني مبارك الذي ادار ببراعة ومقدرة واقتدار اقتصاد مصر والذي عبر به من مرحلة الازمة الي مواجهة المشاكل وحصارها واقتحامها من خلال برامج وخطط للإصلاح الاقتصادي متتالية . وأود أن اشكر القوات المسلحة علي دعوتها الكريمة لي للتعقيب علي هذه الورقة الممتازة التي قدمتها الاستاذة الدكتورة هبة حندوسة عن :

#### اقتصاد السلام : مصر والشرق الاوسط

والتي تضمنت أربعة أجزاء رئيسية أو تساؤلات أجابت عنها ببراعة وشمول وتركيز. وفي تعقيبى علي هذه الورقة الممتازة أجد لزاماً أن أطرح في البداية ملاحظتين :-

##### الأولى :

أهمية السلام والاستقرار لمصر وللمنطقة لتحقيق النمو والتقدم الاقتصادي، بدون السلام ستظل الاستثمارات الداخلية والخارجية مترددة ، ولقد أدركت مصر ذلك عقب الانتصار العظيم وسارت علي الدرب متمسكة بالسلام والبناء معا.

##### الثانية :

إن هناك سؤالاً محدداً يجب ان نواجهه بصراحة وهو أين نحن من روح أكتوبر المجيدة والدروس والعبر التي تعطينا لنا وفي مقدمتها العمل الجماعي والتكاتف والتعاون والتنسيق .  
إننا في اشد الحاجة الي استعادة هذه الروح مرة أخرى لنستطيع ان نحقق ما نستهدفه من نهضة

## اقتصادية وعبور اقتصادي الى القرن الجديد .

وأعود الى الورقة ، واتوقف هنا امام اول سطر فيها حين نتحدث عن نظرة علي حرب أكتوبر ١٩٧٣ ، وتشير الي أنه قد انقضت الآن خمسون سنة علي تقسيم فلسطين ، وأوضح انه تاريخيا لم يحدث تقسيم لفلسطين وأن ما حدث عام ١٩٤٨ وما سبقه من ترتيبات هو اغتصاب لأرض فلسطين وليس تقسيماً ، وإن مسألة التقسيم قد جاءت في قرار الامم المتحدة عام ١٩٤٨ ولم ينفذ حيث رفضه العرب آنذاك .

وفي هذا الجزء نتحدث الورقة عن التكاليف المادية لحرب ١٩٦٧ ، واود ان اضيف ايضا تدهور القطاع العام الذي كان آنذاك يمثل الاقتصاد المصري ككل ، وقد جاء ذلك نتيجة لتوقف امداده بالاستثمارات الضرورية لعمليات الاحلال والتجديد والتطوير وقطع الغيار ، ومع ذلك فقد ادي دورا رائعا في الصمود الاقتصادي خلال الفترة ١٩٦٧ - ١٩٧٣ .

وقد تمت قبل ١٩٧٣ ادارة الاقتصاد المصري ادارة اقتصاد حرب سواء من ناحية التخطيط من المخزون الاستراتيجي أو الكشف وضغط المصروفات أو فرض بعض الرسوم والضرائب الجديدة لمواجهة الانفاق العسكري وحملت آخر ميزانية قبل الحرب عنوان ميزانية التضحية والامل .

التحول من الحرب إلى السلام لم يكن مجرد تغيير في بوصلة العلاقات المصرية من الشرق إلى الغرب كما أشارت الورقة .

ولكن كانت هناك جوانب أخرى في غاية الأهمية كمؤشرات للتوجه الاقتصادي نحو السلام بين عامي ١٩٧٤-١٩٧٦ من بينها ما يلي :

١- إصدار قانون الاستثمار رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٤ لتشجيع رأس المال العربي والأجنبي وإنشاء المناطق الحرة .

٢- بداية عملية واسعة للتعمير وإنشاء وزارة للتعمير أسندت ١٩٧٤ إلى المهندس عثمان أحمد عثمان لاعادة التعمير واعادة بناء منطقة القناة وإنشاء المدن الجديدة كالعاشر من رمضان .

٣- اعادة افتتاح قناة السويس بعد توسيعها وتعميقها في ٥ يونيو ١٩٧٥ لتتمشي وتواجه التغيرات التي حدثت في اسطول الملاحة العالمي ابان اغلاقها وظهور جيل السفن والناقلات العملاقة .

٤- اصدار الرئيس السادات قرارا بتحويل بورسعيد إلى مدينة حرة اعتبارا من أول يناير ١٩٧٦ وفي تقديره ان هذا القرار يكشف عن نوايا مصر في التوجه نحو السلام باعتبار أن بورسعيد هي المدخل الشمالي لمصر وان تحويلها إلى مدينة حرة عقب افتتاح القناة يعني ان مصر مهتمة ببناء اقتصادها للسلام وتؤكد دعوتها للسلام .

اما عن ان مصر - كما أشارت الورقة - قد شهدت عقدا من الازدهار غير المسبوق وحقق الاقتصاد معدلا من النمو بلغ ٩٪ سنويا في المتوسط .

وان تلك السنوات العشر من الرخاء لم تستمر فذلك كان لعدة أسباب :

ان شروط المعونة العسكرية لم يكن في الوسع تليينتها وتضمين الدين العسكري وقطع العلاقات مع العرب امر اثر علي تدفق التجارة والاستثمارات والمعونات .

فان هذا الامر يحتاج الي تحليل للبحث عن اسباب هذا « الازدهار » وعما اذا كان هذا الازدهار يعتمد علي عوامل هيكلية حقيقية وتغير في محركات ومدلولات النمو .

انه نتيجة عوامل أخرى غير ثابتة لا تتضمن استمرار هذا الازدهار ومن ثم يصيح ازدهارا هشا .

واقع الأمر ان هذا الازدهار هو ازدهار مظهري وليس حقيقياً حيث يعتمد علي المصادر الاربعة الكبار للنقد الاجنبي وقد تأتي لمصر فرصة تاريخية حيث زاد دخلها من النقد الاجنبي من: السياحة - قناة السويس - صادرات البترول - تحويلات المصريين الذين خرجوا للعمل بالخارج بشكل واسع فضلاً عن القروض والمنح التي حصلت عليها مصر ، ومن ثم فان هذه الموارد حققت معدلاً عالياً للنمو ولكنه نحو هش سرعان ما يهبط لانه يعتمد علي عوامل خارجية قابلة للتقلب ارتفاعاً وانخفاضاً وليس علي عوامل هيكلية وهو ما حدث بعد ذلك في نهاية السبعينات وبداية الثمانينات، بل أسفر ايضاً عن وقوع مصر في مصيدة الدين الخارجية، وللمحقق فقد حذر من ذلك تقرير صدر عن البنك الدولي ١٩٨٠. خلال مؤتمر المجموعة الاستشارية DOONER COUNTRIES الذي عقد في اسوان خلال يناير ١٩٨٠ ، وبالعكس فان هذا الازدهار قد اخفي الازمة الحقيقية في الاقتصاد المصري ( نقص الاستثمارات - التضخم - عجز الموازنة - عجز ميزان المدفوعات - انهيار القطاع العام ) .

اما عن ان قطع العلاقات عقب كامب ديفيد مع الدول العربية فان حجم الاستثمارات العربية لم يكن بالشكل المؤثر حيث أن الاستثمارات في ظل قانون الاستثمار كانت ٦٨٪ مصرية والباقي عربية وأجنبية، وأن حجم المعونة الأمريكية كان أكبر من حجم المعونة العربية فضلاً عن أنها قد اتخذت اطاراً مؤسسياً بينما خضعت المعونة العربية الي «الطلب» وقد زار الدكتور حجازي الدول العربية عندما كان رئيساً للوزراء ولم يتمكن من تعبئة أكثر من ١٠٠ مليون دولار .

#### وبالارقام فان المعونة العربية لمصر تتلخص فيما يلي :

- الفترة من ٦٧-٧٢ تراوحت بين ٥, ٨٨ مليون دولار إلى ١٣٤ مليون دولار .
- عام ١٩٧٣ زادت الي ٢٥٤ مليون دولار .
- من ٧٤-١٩٧٥ حصلت مصر علي أكبر دعم عربي بلغ ٤٠٥ مليون دولار إلى ٤٢١ مليون دولار .
- بدأت المعونة العربية لمصر تنخفض اعتباراً من عام ٧٦ .
- أما الودائع العربية فقد بلغت ٥٨٥ مليون دولار في عام ٧٥ وبلغت ٧٩٧ مليون دولار في ١٩٧٦ وبلغت ٢٠٠ مليون دولار في عام ١٩٧٧ .

كذلك فقد بلغ رأس مال هيئة الخليج لدعم مصر ١٤٧٥ مليون دولار كانت مصر تقترضها بفائدة ٥٪ ويشترط تدوير رأس المال للحصول علي القروض .

وتحدث الورقة عن أسباب اخري لعدم استمرار «سنوات الرخاء العشر» بان سياسة الانفتاح أدت إلى إضعاف نمو القطاع الخاص ، وإذا كنا نتفق معها فيما وصلت اليه من نتائج عن تشوهات في اسعار السلع الا اننا نختلف بشأن القطاع الخاص ، فلم يكن لدينا في ذلك الوقت قطاع خاص بالرة و لا رجال أعمال و كل ما ظهر هو مجموعة من المغامرين و تجار الشنطة و منتهزي الفرص و لعلنا نذكر نجوم الفساد آنذاك دون ذكر اسماء . ونؤكد ان ما حال دون الاستثمار الصحيح لسياسة الانفتاح هو عدة أمور :

- سوء مناخ الاستثمار
- المشاكل التي يواجهها المستثمرون

- البيروقراطية و تعدد الإجراءات
  - انهيار البنية الأساسية
  - مشاكل سعر الصرف
  - عدم استقرار القرارات والقوانين
  - التضخم
  - مشاكل الموانئ في التكدس
  - الخلافات القانونية وصعوبة تفسيرها وحسمها
- و نعود إلى استعراض اقتصاد السلام والتحول التي حدثت بعد عام ١٩٧٦ وهي كثيرة وهامة منها :
- ١ - واجهت مصر أزمة اقتصادية خانقة في منتصف السبعينات وتشكلت آنذاك ما يسمى بالمجموعة الاستشارية الدولية لبحث احتياجات مصر من النقد الاجنبي وبدأت أول اجتماعاتها في يونيو ١٩٧٦ بباريس وتالت الاجتماعات في عامي ٧٧ و ١٩٧٨ ثم توقفت بعد ذلك . وكانت ملامح الأزمة تتمثل في :
    - انخفاض الدخل.
    - سوق سوداء للسلم.
    - سوق سوداء للدولار.
    - ظاهرة الدولار.
    - تضخم جامح.
    - نقص الاستثمار.
    - عجز الميزانية.
    - عجز ميزان المدفوعات.
    - اختلال هيكل.
  - ٢- في محاولة للخروج من الازمة عقدت مصر اتفاقا للإصلاح الاقتصادي مع صندوق النقد الدولي نهاية عام ١٩٧٦ غير أن شروطه كانت قاسية وفي نفس الوقت اضطرت مصر لقبوله للحصول على الشريحة الأولى التي يتيحها الصندوق لمصر و هي ١٢٥ مليون دولار ، نقول اضطرت إلي إصدار قرارات يناير ١٩٧٧ المعروفة والتي أدت إلي نتائج عكسية فتوقفت عمليات الإصلاح و اقتضرت فيما بعد على مجرد زيادة أسعار السجائر والبنزين عند صدور الموازنة العامة للدولة ، وقد أدى توفر النقد الأجنبي من السياحة والبترول والقناة ومحولات المصريين والاقتراض إلى غرض النظر عن عمليات الإصلاح الجديدة إلى التوجه إلى سياسة الانفتاح باعتبار أن تشجيع رؤوس الاموال العربية والاجنبية سوف يؤدي إلى زيادة الاستثمارات وتدفقها.
  - ٣- اعلان سياسة الانفتاح الاقتصادي بهدف جذب الاموال الهائلة الا انها لم تنجح واقعيا الا في فتح باب الاستيراد وتحول الانفتاح الى انفتاح استهلاكي أضر بفرض الاستثمار الحقيقي ولم يساعد على الانتاج باعتبار أن رأس المال في التجارة أسرع منها في الصناعة . هذا فضلا عن أن مناخ الاستثمار لم يكن مساعدا على ذلك و ظهرت العديد من العوائق منها سعر الصرف و بطة الاجراءات وعدم توافر المرافق . . . الخ.

- ٤- إن الحرب أدت الى أن تصبح مصر دولة مستوردة للبترول خلال عام ٦٧ الى ١٩٧٥ و عندما تحررت الارض بالعبور العظيم تحررت موارد البترول في عام ١٩٧٥ وتحولت الي دولة مصدرة تعتمد علي صادرات البترول كجزء رئيسي من هيكل الصادرات وبالأرقام تقول بين عامي ١٩٧٣-١٩٩٨ .
  - عدد الاتفاقات البترولية ٢٥٤ الاتفاق الفعلي ٢٤,٤ مليار دولار .
  - عدد الآبار الاستكشافية المحفورة ١٣٤٦ .
  - الاكتشافات البترولية الجديدة ٤٠٥ .
  - عدد أجهزة الحفر العاملة في الدول العربية اعلاها مصر ٤٩ ثم الجزائر ٢٩ - الامارات ٢٧-عمان ٢١ - السعودية ٢٠ .
  - الاحتياطي في ١٩٧٣ بلغ ٣١٣ مليون طن مكافئ (زيت وغازات)
  - في ١٩٩٨ بلغ ١١٨٧ مليون طن مكافئ .
  - انتاج الفترة ١٠١١ مليون طن مكافئ .
  - الاحتياطي المضاف ١٨٨٥ مليون طن مكافئ .
  - الانتاج في ١٩٧٣ بلغ ٨,٥ مليون طن .
  - في ١٩٩٨ بلغ ٥٣,٩ مليون طن .
- ٥- المرحلة الحقيقية للاستفادة من فرصة السلام والاستقرار لتحقيق الاصلاح الاقتصادي في مصر هي التي بدأت في بداية الثمانينات عندما تولي الرئيس مبارك مسئولية الحكم .
 

وقد جاء ذلك في اعقاب المؤتمر الاقتصادي الذي دعا اليه في فبراير ١٩٨٢ ، وجميع الاقتصاديين من كافة الاتجاهات وانتهى الي توصيات محددة توالى بعدها حلقات الاصلاح وكان أولها التحول الي الانتاج الانتاجي وتشجيع القطاع الخاص .

**وباختصار كانت حلقات الاصلاح المتتالية هي:**

**خطة خمسية اولي ٨٧-٨٧ هدفها :**

  - اصلاح القطاع العام .
  - اعادة بناء البنية الاساسية .
  - التوسع في المناطق الصناعية .
  - تأكيد شعار صنع في مصر لتشجيع الاستثمار .

**خطة خمسية ثانية ٨٧-٩٢ :**

  - تولي القطاع الخاص مسئولية كبيرة في الاستثمار ٥٠٪ .
  - الثورة الزراعية .
  - محاولات الاتفاق مع الصندوق .

٩١، تمكنت مصر من اسقاط الديون الخارجية والاتفاق مع الصندوق علي برنامج متكامل للاصلاح مالي ونقدي واقتصادي .

  - تطبيق متدرج لبرنامج الاصلاح حقق نتائج مذهلة ويراعي البعد الاجتماعي .
  - تحسين مناخ الاستثمار والتحول الي اقتصاد السوق .

- التوجه الى المشروعات القومية العملاقة.

- توشكي.

- درب الأربعين .

- شرق العوينات.

- شرق بورسعيد.

- ترعة السلام.

- شمال غرب خليج السويس.

ماذا بعد ؟ مرحلة الانطلاق تتطلب العديد من التوجهات منها علي سبيل المثال :

١- إصلاح نظام التعليم والتدريب .

٢- قنوات ثابتة لرجوع رجال الأعمال مع الأسواق الخارجية.

٣- تعامل ديناميكي مع المتغيرات الجديدة (العولمة) : البورصة -الإغراق.

٤- التحالف الاستراتيجي مع الشركات العالمية ومن مميزات نقل التكنولوجيا والتسويق والتدريب.

غير أننا يجب ألا نتجاهل ما أدى اليه السلام في المنطقة من تحولات جديدة أبرزها :

-زيادة التدفقات المالية للاستثمار من أسواق المال العالمية والمنظمات الدولية وعودة رأس المال الوطني الي المنطقة .

-انخفاض اعباء الدفاع والتسليح مما يحقق عائداً يمكن استخدامه في التنمية

- التحول من الحرب والمواجهات العسكرية الي المنافسة والتكتلات الاقتصادية والاسواق المشتركة .

- ازدياد أهمية شركاء التجارة مع امريكا وخفض واعادة توزيع المعونة .

- انتهاء المقاطعة العربية لاسرائيل مما يسمح بانشاء سوق شرق أوسطية .

-تطلع اسرائيل الي تعاون اقليمي في المنطقة ومشروعات اقليمية من خلال المؤتمرات الاقتصادية .

## السؤال الآن

ما هو مستقبل اقتصاد السلام في المنطقة ؟

لا بد ان نفترض سيناريو عشر السلام وسيناريو انطلاق السلام فالتعشر ستكون نتاجاً اقتصاديا علي الاقل مخيفه .

ورغم التعشر علينا ان نفكر في المستقبل بمسيناريو استمرار السلام وتجاوز العقبات وفي هذه الحالة .

علي مستوي العلاقات العربية -العربية لا بد من احلال التعاون العربي محل اية فكرة أخرى كالشرق

أوسطية ، ولا بد من التعجيل بدفع منطقة التجارة الحرة العربية وتنفيذ التزاماتها

التي بدأت في يناير ١٩٩٨ ومواجهة معوقاتنا وتنمية العلاقات بين رجال الاعمال العرب وتحسين

البنية الاساسية للعلاقات التجارية .

اما اذا جاء السلام فإننا لسنا مجبرين علي اقامة سوق شرق أوسطية ولسنا مجبرين أيضا علي عمل

ترتيبات إقليمية للمياه أو الطاقة اذا كان تقديرنا ان ذلك لا يخدم المصلحة القومية .

إن السلام - في رأينا - يعني السلام الشامل الذي يسمح بإقامة علاقات عادية بين الحكومات و

الأفراد والهيئات مما يعنى قبول إسرائيل باعتبارها جزءاً من الشرق الأوسط مثل تركيا و إيران و



قبرص .

و ان التبادل التجارى معها يتفق مع طبيعة السلام و بناء على تقدير المصالح دون إقامة أية ترتيبات تفضيلية كمنطقة تجارة حرة أو سوق مشتركة .  
العمل على تجميد المنطقة من أسلحة الدمار الشامل .

بقيت ملاحظة أخيرة تتعلق بما ورد فى ص ٩ من الورقة بشأن أن تشمل خدمات القوات المسلحة فى عصر السلام بعد الإنهاء ، و يتعين علينا هنا التأكيد على أن القوات المسلحة فى السلام قد تبرزت هذه المسئولية و لها إنجازاتها الكبيرة التى حلت الكثير من مشاكلنا الزمنية ( الكباري - التليفونات ) وأنه هنا بجهاز مشروعات الخدمة المدنية حيث ظهرت فى نهاية السبعينات الحاجة إلى ضرورة مشاركة القوات المسلحة كإحدى مؤسسات الدولة فى دفع عملية التنمية وتحقيقها و ضمانا لتنفيذ الأهداف المحددة بخطة مشروعات البنية الأساسية للدولة فى توقيتاتها المحددة ، و يقدر متميز من الأداء دون تحميل ميزانية الدولة المزيد من الأعباء و ذلك بدون التقصير أو المساس بالواجب الأساسي للقوات المسلحة ، من هنا بدأ التفكير فى إنشاء جهاز خاص لإدارة و تنظيم و تنفيذ هذه المشروعات و الإشراف و السيطرة عليها و كان ذلك إيذانا بمولد جهاز مشروعات الخدمة الوطنية .

## المناقشات :

س : من السيد أحمد عبد النعم الإياري :

على الرغم من أن هناك آثارا سلبية على الاقتصاد العربي والولايات المتحدة نتيجة لارتفاع أسعار البترول عقب نشوب حرب أكتوبر المجيدة، فإنه يمكن القول بأن الدول الغربية استطاعت أن تضع الخطط لتلاقي آثار تلك الحرب أو التخفيف منها وذلك بإيجاد بدائل لمصادر الطاقة المختلفة مع وضع سياسة لترشيد استهلاك الطاقة المتاحة وفي مرحلة لاحقة استطاعت أن تحصل على معظم فوائد البترول التي تحققت للدول العربية من ارتفاع أسعار البترول، أما الدول النامية فقد تأثرت من ارتفاع أسعار البترول بمعدل أكبر من الدول الغربية، فهل هذه الحقيقة يمكن القول بصحتها ؟

الأستاذ عبد الفتاح الجبالي :

أولا فهتمت من مجرى الحديث والحوار أن الحديث يتم حول اقتصاديات السلام وكأن ما يجرى الآن هو سلام بالمعنى المتعارف عليه، ولكن من وجهة نظري هو أن المسألة حتى هذه اللحظة هي تسوية سياسية وهذه المسألة تختلف تماما عن مفهومنا للسلام ومن ثم الآثار المترتبة على تسوية سياسية تجري بشروط معينة وظروف إقليمية ودولية معينة، على سبيل التحديد فإن الحديث عن فكرة انخفاض الإنفاق العسكري في أثناء هذه الفترة أعتقد أنه يتوقف على طبيعة العملية الجارية في هذه المنطقة، فإذا كانت عملية سلام وتسوية شاملة للصراع فهذه سوف يترتب عليها ما أشارت إليه د. هبة حندوسة في ورقتها أو في تعقيب الأستاذ عصام رفعت.

أما إذا كانت تسوية بهذا المعنى فهي تسوية مبنية على قوى معينة على تواجد عسكري وبالتالي من المتوقع أن تؤثر - اقتصاديا - على مستوى الإنفاق الجارى العسكرى، ولكن سوف تعيد الإنفاق

العسكري ككل، بمعنى أن تزايد الاتفاق الاستثماري العسكري نتيجة لطبيعة التوقعات فيما يتعلق بهذه العملية لأنها عملية مبنية على القوى العسكرية بشكل أساسي، من هنا الحديث عن المقاطعة العربية باعتبارها ورقة استراتيجية هامة في أوراق المفاوض العربي، وأنا اقترح أن يتم ربط المقاطعة العربية، مع التسليم الكامل بأنها قد فقدت الكثير من فاعليتها خاصة في أعقاب المؤتمرات الاقتصادية للشرق أوسطية، أن يتم ربط التقدم على صعيد المقاطعة العربية مع قانون العودة الإسرائيلي، بمعنى أن تربط الدول العربية شرط رفع المقاطعة مع أن تقوم إسرائيل بإلغاء قانون العودة، وهذا القانون لا يتلاءم مع الحديث عن التسوية السلمية للصراع العربي/الإسرائيلي بشكل عام. القضية الثالثة والهامة هي : ألا يوجد - هذا التصور للدكتورة هبة حندوسة - تناقضا بين الحديث حول التعاون الاقتصادي الشرق أوسطى حتى بمعنى الدخول في تحالف إقليمي معين بشكل صالح .. أكتفى بهذه الأسئلة وشكرا.

#### الدكتور حملى عبد العظيم :

إن التعليق على الجلستين معا السابقة والحالية بالنسبة للأثار المترتبة على الاقتصاد العالمى طبعاً بعد الاستمتاع بالورقة القيمة للأستاذ مجدى صبحى وتعقيب أستاذتنا الدكتورة هنا خير الدين أود أن أشير الى أن من أهم الأشياء التى كانت لها تأثير بارز فى هذه الفترة - فترة السبعينات عقب حرب أكتوبر ١٩٧٣ - تغيير النظام النقدى العالمى واتجاه صندوق النقد الدولى الى إلغاء سياسة السعر الثابت والاتجاه الى تقنين التعويم وتعديل اتفاقية إنشاء الصندوق لهذا الغرض. وفى الحقيقة كان ذلك يهدف أن الدول النامية عندما تنجح الى التعويم سوف تتجه عملاتها الى الانخفاض باعتبارها من الدول المستوردة وليست من الدول التى لديها فائض تجارى، وبالتالي فإن هذا الانخفاض سيؤدى الى زيادة أعباء الواردات وتراجع حصيلة الصادرات، وأدى بالفعل الى زيادة عجز الميزان التجارى، ولذلك نجد أن الدول الصناعية المتقدمة استطاعت هنا أن تعوض فاتورة زيادة أسعار البترول العالمية من خلال مثل هذا التغيير الذى حدث فى النظام العالمى، أيضاً زيادة الشركات المتعددة الجنسيات عددها زاد وأيضاً رؤوس أموالها تزايدت، والاتجاه الى الاندماج المؤسسى للبنوك والمؤسسات المالية العالمية واتخاذها أيضاً شكل مؤسسات متعددة الجنسيات ودخول الخدمات والملكية الفكرية الى جانب السلع فى اتفاقيات تحرير التجارة، وتغير دور البنك الدولى إلى إتجاه برامج إقليمية فى العديد من الدول النامية بعد إعادة صياغة النظام العالمى الجديد فى هذه الفترة.

النقطة الأخرى التى أريد أن أتحدث عنها بالنسبة للجلسة الحالية وهى موضوع السوق الشرق أوسطية وهو لا يمكن أن تكون على حساب التكامل أو التعاون بين الدول العربية أو السوق العربية المشتركة، قد تكون الظروف السياسية التى نشأت بوجود حكومة نيتانياهوى التى أدت الى الاطمئنان الى ذلك، أما قبل هذا فكانت هناك هزلة حذر منها وزير الخارجية المصرى عدة مرات وغضب منه بعض الزعماء بسبب هذا، فكانت هناك سباقات وتصارع بين الدول العربية من أجل تصدير الغاز الطبيعى وغيرها من أوجه التعاون مع الجانب الإسرائيلى ولكن عندما تعثرت جهود السلام تعثرت جهود الشرق أوسطية. ولذلك عندما انعقد مؤتمر الدوحة ١٩٩٧ كان تمثيل لكل الذين حضروا بما فيهم إسرائيل ودول أخرى إلا أنه كان تأكيداً للتعاون العربى بالفعل وزيادة عدد الصفقات التى عقدت بين رجال أعمال عرب ومستثمرين عرب وليس مع أطراف إسرائيلية.

وأود أن أشير الى نقطة أخرى وهى الخاصة بالحرب مع إسرائيل ومواجهتها، كانت حالة توحيد الدول

العربية ضد عدو واحد مشترك، ولكن بعد أن انتهى ذلك ظهرت بعض الانقسامات في دول الوطن العربي وصلت إلى حد المواجهات المسلحة بين الدول العربية الشقيقة في حرب الصحراء وبين مصر وليبيا في فترات قصيرة وصراعات في دول أخرى مجاورة على الحدود كل هذا جعل مناخ السلام العربي في حالة عدم استقرار، وعندما يكون هناك مواجهة مع إسرائيل يتوحد العرب على طريقة (أنا وأخويا على ابن عمي وأنا وابن عمي على الغريب)، هذا بالإضافة إلى السلام الاجتماعي الذي تجلّى واضحا خلال الاستعداد للحرب مع إسرائيل وخلال الحرب وبعدها مباشرة ولكن بعد ذلك وجدنا بعض المظاهرات في الدول العربية من أجل رفع أسعار السلع الأساسية والغذائية وحدث كثير من المشاكل السياسية الداخلية وبالتالي مطلوب صياغة برامج لحماية سلام اجتماعي داخل الدول العربية في ظل مناخ السلام. وشكرا.

### د. طه عهده العليم :

أعتقد أن العائد الاقتصادي للسلام من أهم العوامل، ولكن في الحقيقة لدى ملاحظات سريعة تتعلق باقتصاد السلام وتتصل بالعائد الاقتصادي للسلام، أعتقد أن من أهم العناصر الاقتصادية للسلام في أي منطقة في العالم هو خفض الإنفاق العسكري، وبصعب الحديث عن هذا في ظل إصرار إسرائيل على التسليح النووي، ومن هنا أعتقد أن مبادرة الرئيس مبارك بنزع أسلحة الدمار الشامل وفرض رقابة على البرنامج النووي الإسرائيلي مسألة هامة جدا لتغطية العائد الاقتصادي للسلام، لأنه بدون هذا، إما مزيد من التعاقدات للأسلحة التقليدية بهدف تقليل القدرة على الردع أو التوجه لإنتاج أسلحة الدمار الشامل في المنطقة، وعلى الأقل نرى هذا من منظور الأثر الاقتصادي بغض النظر عن أنها تستخدم أو لا تستخدم. الملاحظة الثانية تختص أيضا بالسلام الشامل، حيث أن تعثر عملية السلام نتيجة غطرسة وصفاقة الحكومة الإسرائيلية الراهنة يمثل أحد المصادر التي ينتج عنها التطرف والإرهاب، وهي من الآثار الاقتصادية السلبية أيضا القادمة.

ومن هنا أعتقد أن دعوة الرئيس مبارك لإقامة مؤتمر دولي لمواجهة الإرهاب، إحدى آلياته، هو بالتحديد الدفع باتجاه السلام، وأعتقد أن قمة شرم الشيخ كانت واضحة في التركيز على الربط بين قضية السلام وقضايا مواجهة الإرهاب.

ولكن المسألة هنا أنه يوجد شيء اسمه الممكن والمعقول، ونحن هنا نتكلم عن السلام الضروري والممكن، ولكن ليس السلام الذي نتمناه في أحلامنا. فالسلام الذي نتمناه في أحلامنا أن كل فلسطيني خرج من حيفا وتل أبيب ويألف أرضه، فمن الممكن وإن شاء الله ربنا يفرجها وأن يتحقق في المستقبل، وأنا أعتقد أن السلام على المدى البعيد في تقديرى الشخص، إن التيار الذي مثله نيتانياهيو يحمل من المخاطر لإسرائيل ومن المكاسب لنا من الكثير وهذا لم نأمله جيدا. وهنا مسألة صورة الآخر مسألة هامة جدا فنحن أحيانا نحارب طواحين الهواء. الحكومة الإسرائيلية الحالية ليست حكومة الإدماج في المنطقة بل هي حكومة الاستعلاء على المنطقة. ومن ثم الكلام عن المقاطعة حاليا لن يهز له شعرة لا يهتم بهذا فأنا هنا لا أدعو لإثها المقاطعة ولكن يجب أن نكون مدركين ما يجري داخل إسرائيل.

والنقطة الأخيرة تتعلق أيضا بصورة الآخر، فلا ينبغي للحظة أن نقول أن إسرائيل لا تتمكن ولن تتمكن من أن تهيم على المنطقة اقتصاديا وماليا ومحاربا. كم حجم قدراتها المالية ؟ كم حجم صادراتها وهل هي الوحيدة في العالم التي يمكن أن يسمح لها الآخرون الكبار بالانفراد بالمنطقة،

بالمصادر وبالمال ؟ طبعاً هذا غير ممكن ولكن لا ينبغي أن نهول من شأن الفجوة المتعاظمة بيننا وبين إسرائيل في مجال العلم والتكنولوجيا وأعتقد إذا كان ثمة بطل الآن بعد ٢٥ عاماً بعد حرب أكتوبر، ففي حرب أكتوبر كان المقاتل هو الذي عبر والذي اقتحم، والبطل الآن هو العالم المخترع وهو المدير الناجح والنتج المتفوق. وينبغي أن يكون هذا في أذهاننا. وشكراً جزيلاً.

### الأستاذ أسامة غيث :

أستاذكم في أن أقول ملاحظة مبدئية إن ما سمعته أمس واليوم عن اقتصاد الحرب واقتصاد السلام بالذات يدفعني لأن أقول أننا نحن كدولة وكمجتمع وكمخصصين نحتاج بشدة إلى إعادة اختيار المفاهيم الأساسية التي نتكلم عنها في اقتصاد الحرب والسلام وإعادة الوقائع التي نتعامل معها حتى ندرك الدلول الحقيقي لهذه الوقائع بالنسبة للجانب الأول المرتبط بالمفاهيم الأساسية. أنا لا أعتقد على الإطلاق في ظل خبرة العالم القريبه وليست البعيدة أن اقتصاد الحرب كان قرينا بالتخلف أو عدم النمو، إذا أخذنا وضع اقتصاد الولايات المتحدة الأمريكية أثناء الحرب العالمية الثانية فإن توجيه الاقتصاد الأمريكي إلى أوضاع الحرب أدى إلى عملية تنمية كبيرة جداً أدى إلى عملية تحديث كبيرة جداً أفرت في النهاية قيادة للولايات المتحدة الأمريكية، اقتصادية وسياسية وعسكرية للعالم، فالنظرة المبدئية لاقتصاديات الحرب أنها شر من الشرور يجب أن يعاد تهذيبها ويعاد النظر إلى حقيقة مفهومها بشكل عميق. الجانب الآخر الذي يجب علينا كإقتصاديين أخذه في الاعتبار هل عندما نتحدث بالفعل عن السلام بمعنى حسن الجوار وإنهاء المشاكل، هل هذا يعني بهذا المفهوم المبسط الذي يوجد في الكتب أن فرصة التنمية والتقدم موجودة أم أن التجربة تقول عكس ذلك، عندما سقطت الجمهورية السوفيتية كان السؤال المطروح في الغرب : من هو العدو ؟ الأمم دائماً تحتاج إلى نوع من اكتشاف التهديد الخارجي لكي يكون هناك إرادة تستطيع أن تصنع تكتلاً داخلياً، وهي التي نتحدث عنها كإقتصاديين وعسكريين وسياسيين لأن الأمم إذا لم تتشكل حول إرادة سيكون النمو عملية نظرية صرفة ونوعاً من الخيال المجرد، فهم يبحثون عن التهديد حتى يستطيعوا أن يضعوا أولوياتهم.

أعتقد أننا في هذا السياق قد آن لنا أن نكتشف ما إذا كنا بالفعل في مرحلة سلام أم لا ؟ وأن نكتشف أيضاً المفهوم المجرد للسلام، إننا نرده بشكل تلقائي ودائم فهل هو المفهوم الحقيقي الذي يتعامل معه العالم مع الأحداث، مع التنمية ومع القوة ومع الانتعاش أم لا ؟ الذي نعرفه كإقتصاديين عن التقدم التكنولوجي والتقدم الاقتصادي في العالم المتقدم الغربي أن يكون الإنفاق الضخم على المؤسسة العسكرية والإنفاق الكبير على تحديث وتأهيل هذه المؤسسة من أكبر حوافز النمو والتقدم التكنولوجي، مثل وكالة ناسا والإنفاق عليه في النهاية نوع من التعبير عن حرب النجوم والتي تصور بها ريجان أنه يسيطر كأمة متقدمة وهي الولايات المتحدة في مواجهة الإمبراطورية السوفيتية فهناك أمور الإقتصاديين يجب أن لا يأخذوها بشكل مجرد. الرقم الأخير الذي نتعامل به مع الإنفاق العسكري الإسرائيلي على سبيل المثال يقول أن إسرائيل أنفقت ١٢ مليار دولار في الموازنة الإسرائيلية والرقم يقول أن هناك أكثر من ٣ مليارات دولار قادمة في صورة مساعدات أمريكية مباشرة ومعنى هذا أن مقولة "التحرك نحو السلام تقلل من الإنفاق العسكري" تحتاج إلى اختيار لأن الضمان الرئيسي للسلام في مثل الوضع العربي هو المزيد من الإنفاق على المؤسسة العسكرية لتأمين السلام ولتأمين الاقتصاد ولتأمين التحرك.

وأنا أعطى هنا مثالا واحدا، عندما فجرت الهند قبيلة نووية قمرت باكستان تفجير قبيلة نووية هي الأخرى، أنا لا أعتبره قرار حرب في التحليل النهائي فهو قرار ممانع للحرب ولكنه إثبات للقدرة المجتمعية لدولة باكستان على المواجهة وليس فقط من خلال التحليلات أن هذا يملك وهذا لا يملك، وفي التقارير الصادرة في كتاب جينز أو في الصحافة العالمية أرادت باكستان أن تثبت من خلال الواقع الذي يلمسه كل مواطن أن لديها هذه القدرة والتي تحمي اقتصادها وتحمي مجتمعتها كلمة أخيرة بالنسبة للشرق أوسطية يجب أن نأخذها في الاعتبار بشكل مباشر فهي ليست في عرف الاقتصاديين لكنها تعد نوعا من أنواع التعاون الاقتصادي الإقليمي. ولكن الشرق أوسطية تقول ببساطة في كتاب شيمون بيريز، أن الحقبة الإسرائيلية قد أنت لتحل محل الحقبة المصرية والعربية فبالتالي شيمون بيريز وأطروحات إسرائيل في المؤتمرات الشرق أوسطية كانت تطرح أمرين : السيادة التكنولوجية لإسرائيل والأهم من ذلك كانت تطرح السيادة التسويقية لإسرائيل على العالم العربي. والسيادة التسويقية ليس فقط مع العالم الخارجي وإنما في إطار التعامل مع العالم العربي فيما بينهم البعض.

الأوراق الإسرائيلية المقدمة للمؤتمرات الشرق أوسطية كانت تقول أن مصر تتخصص في مشروعات العمالة الكثيفة، معنى ذلك أن The New Technology في التصور الشرق أوسطي تصور عليه علامة استفهام منذ البداية قبلناه في المغرب لأسباب سياسية، سكتنا عنه في عمان لأسباب سياسية ولكن عندما وصلت الأمور إلى القاهرة كان هناك فيتو مصري واضح في كلام الرئيس في الجلسة الافتتاحية، في ممارسات مصر خلال كافة الجلسات، في النتائج التي توصلنا إليها والتي أوصلت الأمر إلى إنهاء مؤتمرات الشرق أوسطية. كلمة أخيرة : أرجو أن نعيد اختبار أحاديثنا عن اقتصاد السلام وأن نعيد اختبار أحاديثنا عن تأثيرات اقتصاديات الحرب على التنمية والتقدم والتحديث .. وشكرا.

سؤال :

الدكتور إبراهيم يسأل : ما هو التأثير الاقتصادي على جمهورية مصر بعد إيقاف المساعدات الأمريكية عام ٢٠٠٠ ، وكيف يكون تأثير الإنفاق العسكري على الميزانية ؟

الاستاذ مجدى صبحي : لي ملحوظتان :

الأولى : كيف استفاد الغرب من تجريته من ارتفاع اسعار المواد الأولية ، من المعروف ان هذا الأمر بدأ على الفور عام ١٩٧٤ مع سعى كيمينيجر الدائم لتأسيس منظمة مناهضة لمنظمة الأوبك وهي ما تعرف بمنظمة الطاقة الدولية . ولكن في التحليل الأخير كما اشارت الدكتورة هنا خير الدين ، رغم انه هناك ارتفاعا في اسعار المواد الأولية مقارنة بأسعار السلع الصناعية في النصف الثاني من السبعينات ، إلا ان الوضع كان كارثة في العالم الثالث في عام ١٩٨٢ ، في الحقيقة حسب تقارير البنك الدولي : أسعار المواد الأولية مقارنة بأسعار السلع الصناعية رجعت إلى نفس المستوى الذي كانت عليه في عام ١٩٤٥ ، أي أن كل ما قمنا به على مدى ثلاثة عقود ونصف انتهى بالعودة لنفس المستوى مع الأخذ في الاعتبار طبعاً في هذا القوت مشكلة المديونية الخارجية والتي اضعفت من موقف دول العالم الثالث إلى حد كبير وبالتالي بدأت في مفاوضات مع صندوق النقد الدولي والدخول في العالم الثالث إلى حد كبير وبالتالي بدأت في المفاوضات مع صندوق النقد الدولي والدخول في

اتفاقات أرغمتها فيها الدول الصناعية الكبرى على العديد من السياسات الاقتصادية لم تكن طرفا فيها .

#### الجزء الثاني :

لى تعقيب على ما ذكره الدكتور حمدى عبد العظيم : وهو يوضح فى الورقة كانت مكتوبة بنفس الروح : فى الحقيقة كل التغييرات فى نظام النقد الدولى لم تكن بسبب حرب أكتوبر ، كانت سابقة عليه بكثير ، بدأت كل النزاعات حول نظام النقد الدولى فى الستينات واستمرت حتى مارس ١٩٧٣ - إقرار التعويم الفعلى لأسعار الصرف - لكن وفى نفس الوقت وفى نفس العام كان هناك مجرد دعوة لتأسيس نظام اقتصادى دولى جديد مقدم من قبل دول العالم الثالث .

ما أريد قوله أن أكتوبر جاء فى وقت فيه زخم شديد على الجانبين الغربى والعالم الثالث - كان الجو محتقنا مع أزمة اقتصادية عميقة فى الدول الصناعية المتقدمة ، وبالتالى كانت هى العامل المجر للخلاف والنزاع حول النظام الاقتصادى الدولى قاطبة وليس فقط النظام النقدى ، وإيضاً النظام السياسى الدولى مع التغييرات السياسية التى شهدتها هذه الفترة ..

وشكرا .

#### الدكتورة هناء خير الدين :

إن مسألة التعويم كانت سابقة على حرب أكتوبر وليست لاحقة لها ، لكن الحقيقة أريد أن أتحدث عن موضوع اقتصاديات الحرب واقتصاديات السلم ، أنا أعتقد أن اقتصاديات الحرب يمكن أن تكون تنموية لو كانت الدولة تنتج السلاح وعندنا أبحاث فى هذا المجال . لكن عندما تكون الدولة مستوردة للسلاح أعتقد أن هذا يمثل صعوبة فى إعداد اقتصادها للحرب وهو قد يضر بعملية التنمية لا معضدا لها . وشكرا .

#### الاستاذة هبة حندوسة :

سأجيب على ٣ أسئلة أو تعليقات :

بالنسبة للمعونة من الدول العربية لمصر ومقارنتها بالمعونة الأمريكية : الأرقام التى تدل على أن المعونة العربية كانت أهم بكثير وكان مقدارها ما بين سنة ١٩٧٣ و ١٩٧٩ فى المتوسط السنوى كانت ١٠٦ مليارا من الدولارات ونحن نعلم أن أمريكا لم تبدأ فى إعطاء مصر المليار دولار المعونة الاقتصادية إلا بعد منتصف السبعينات ولم تصل أبدا إلى أكثر من مليار . بالنسبة لتكلفة المعونة الأمريكية تكلفة عالية جدا ، فحين نقارن المعونة الأمريكية لمصر مع نفس الحجم من المعونة لإسرائيل فى أوائل الثمانينات بعد كامب ديفيد معروف أن الشروط المرتبطة بالمعونة الأمريكية لمصر كانت مرتفعة للغاية بسبب تدخل أمريكا فى أى المشروعات التى ستقوم هى بها أو تمويلها ، فأيضاً حين نقارن بين شروط المعونة العربية والأمريكية أكيد أن المعونة العربية كانت لها فوائد أكبر بكثير .

بالنسبة لأكثر تكلفة أيضا حين ننظر للمعونة الأمريكية لمصر الاقتصادية هو بالتوازي ، لا نستطيع تجاهل تكلفة المعونة العسكرية . أى عندما يكون مليار دولار معونة عسكرية وشروطها مجحفة على أساس دفع فوائد سنوية بأسعار السوق التى أوصلتنا فى خلال عشر سنوات أن يكون هناك دين عسكري متراكم لأمريكا عشرة مليار هذا يدل على أن التكلفة باهظة .

كذلك إذا قارنا العتاد الأمريكى معروف أنه أضعاف الاضعاف لتكلفة العتاد من دول شرق أوروبا أو

حتى غرب أوروبا . إذا نظرنا على المعادلة لا نستطيع تجاهل تكلفة هذا العتاد ، ففي خلال عشر سنوات منذ كامب ديفيد ٧٩ إلى ٨٩ صرفت مصر على العتاد العسكري من أمريكا ١٣ مليار ، وكان يمثل المصروفات على العتاد من الدول المختلفة ٤٠٪ من الاستيراد من أمريكا . بالنسبة للقطاع الخاص (بعد قانون ٤٣) وكان كله من نوع النشاط الذي تطلق عليه غير مجد - هذا غير صحيح .

الأنشطة الاقتصادية مجددة وكان قد وصل سنة ١٩٧٨ - أى فى خلال أربعة سنوات - قيمة الاستثمارات المتراكمة فى ظل قانون ٤٣ وحدها إلى ٦ مليار دولار ونحن نعلم أن أكثر من نصفها كان من الرأسماليين المصريين.

أما بالنسبة للسوق الشرق أوسطية أعتقد أنه لا بد دائماً أن نميز بين ما هى فكرة أو نظرة إسرائيلية وما هى رؤيتنا نحن ، ماذا يمكن أن نستفيد منه أو نخسره فى السيناريوهات المختلفة ، وكل ما أقوله هو أننا لا يمكن أن ندخل فى كل المجالات فى اتحاد اقتصادى تام مثل المجموعة الأوروبية ، هذا هو ما نريده مع العرب ، أما بالنسبة لإسرائيل لا بد أن ننظر فى إمكانية الدخول فى اتفاقية تجارة حرة ، أى أن السلع يتم تبادلها دون جمارك ، وهذه يمكن أن يكون فيها مكاسب كبيرة جداً للدول العربية ، والتحليل الآن يبين أنه لا يوجد أى ضرر على الدول العربية من أن السلع الإسرائيلية تدخل الأسواق العربية وتغمرها وتكون هناك مشاكل من هذا التبادل ، وشكراً !

### الأساذ / عصام رفعت :

#### الحقيقة لدى أربع أو خمس نقاط سريعة :

- بالنسبة للاتفاق العسكرى اعتبره ضرورياً لأنه يعتبر نوعاً من أنواع الاستثمار وضرورياً لعمليات الصيانة للمعدات فى القوات المسلحة ، ومهم أيضاً للتقدم التكنولوجى والتطوير التكنولوجى .
- بالنسبة للمقاطعة العربية لإسرائيل لقد أسقطت فى مؤتمر كازابلانكا بالمغرب فى أكتوبر ١٩٩٤ وهذا كان الثمن الذى دفعته الدول العربية حتى تقعد مع إسرائيل وتبدأ عمليات السلام .
- بالنسبة لإيقاف المعونات الأمريكية وتأثير هذا على الإنفاق العسكرى .. المعونة الأمريكية بالنسبة لمصر وبالنسبة لإسرائيل ستخضع لعمليات تخفيض . إسرائيل قدمت طلباً العام الماضى ، مصر لم تقدم بعد ، وهنا يجب أن نفرق بين المعونة العسكرية الأمريكية والمعونة الأمريكية المدنية أما بالنسبة للمعونة العسكرية فلا يوجد أى مساس بها ، ولكن فيما يتعلق بالمعونة المدنية أو الاقتصادية فهى التى ستخضع لعمليات تخفيض .
- اتفاق إسرائيل هو أن كل تخفيض يتم على المعونة المدنية أو الاقتصادية يحول إلى المعونة العسكرية ، أما الصورة بالنسبة لمصر أعتقد أنها هنا غير واضحة .
- المعونة العربية لمصر خلال السبعينات تنقسم إلى قسمين : معونة مباشرة وهذه كانت منخفضة ، لكن هناك معونة عربية أخرى كانت تعتبر نوعاً من الودائع لدى البنك المركزى وهى حوالى ٦,٧ مليار دولار وتم التنازل عنها بعد حرب الخليج عام ١٩٩٠ .
- بالنسبة للمعونة الاقتصادية الأمريكية : شرط من شروط الحصول على المعونة الاقتصادية هو أن يكون هناك معونة عسكرية . وشكراً !



### وقد عقب الدكتور سمير طوبار قائلاً :

فى نهاية هذه الجلسة الرابعة كان يتعين على أن أعلق الكثير من الموضوعات ولكن لضيق الوقت كنا منشغلين بأربع ورقات فى هذه الجلسة، وفى ذات الوقت المداخلات كانت كلها مداخلات قيمة للغاية، أثرت أن أختزنها لأنقلها إلى وضع السياسة الاقتصادية فى مصر، كى نأخذها فى الاعتبار. لا نتوقع أبداً أن وضع برنامج طويل الأجل أن يصب فى كل ما استهدفه من متغيرات أو صوب توجهات أهدافه نقاط معينة لابد بالتأكيد ألا ينحرف عنها، لأن فى التجربة العملية ظروفاً كثيرة تعقد ومتغيرات كثيرة تعقد وبالتالي لابد أن نعيد النظر فى صياغة هذه السياسة وتصويبها مرة أخرى إذا انحرفت عن الاتجاه، وبالتالي لا يمكن أن يكون هناك لا دولة ولا واضح سياسة معصوم من الخطأ، وبالتالي لابد أن يكون مثل هذا الحوار فيه فائدة للتقييم ووقفه لهذا التقييم والتعرف على الآراء المختلفة حول ما أميز ونحن بهذا نحاول أن نضع الأمر فى أفضل صورة ممكنة، وأنا اعتقد أنه بروح المشاورة وبروح أكتوبر والتذكرة بأن العزم والعزيمة والتنفيذ الجيد قد أدى إلى نتائج عظيمة باهرة، هو نفسه ينقلنا إلى أننا عندما نصمم ونضع الأهداف السليمة والعزم والتأكيد يمكن أن نصل إلى الأهداف آخذين فى الاعتبار أن هناك تعديلات تواجهنا كثيرة ونحن ندخل القرن الـ ٢١، ونحن ندرك كذلك أن واضح السياسة الاقتصادية لا يأخذ فى اعتباره أن تستمر هذه الدولة تتلقى المعونات ولا يمكن أن يخطر ببال المحلل الذى يشاهد التغيرات العالمية أن هذه المساعدات سوف تستمر .. هذه المساعدات فى مفهوم المحلل الاقتصادى لابد أنها ستتتهى والنظام العالمى الجديد يؤكد أنه سوف تنتهى، وبالتالي واضح السياسة الاقتصادية فى مصر يأخذ فى اعتباره أنه يبنى القواعد والقدرات الذاتية للاقتصاد المصرى التى تغنيه عن تلقى هذه المساعدات. نحن نحاول أن نبني ونضع القواعد التى ننطلق منها بقدرات ذاتية حتى التوجه فى النمو المتوسط لا لاعتماده على التصدير، أعتقد أنه اعتماد مرحلى قد يمتد إلى عشر أو خمس عشرة سنة ولكنه مرحلى، لأن نستطيع أن ننمى بتوسيع الأسواق والانطلاق يؤكد إرتفاع مستوى المعيشة، وحين تزيد دخول الناس يتسع حجم السوق المحلى فتزيد قدرات المجتمع. إذن المنظور هو تدعيم القدرات الذاتية وليس الاستمرار فى أن نعتد على المساعدة الخارجية، مثال بسيط عليها: لو كان عندى سيارة بطاقتها ضعيفة، وأدفعها حتى تدور، لكن الموتور سليم، والذى سيدفعنى لابد أن يدفعنى مرة واحدة ولكنى لو ظلمت كل يوم أذهب إلى عملى والناس تدفعنى لن يدفعنى أحد بعد ذلك، فلابد أن نبني قدرات ذاتية ومن يضع السياسة الاقتصادية فى مصر يضع هذا فى عمق أنه سيأتى اليوم الذى لا نتلقى مساعدات ولا نحتاج إلى هذه المساعدة. أشكركم وأشكر السادة الباحثين والسادة المعقبين ومداخلات حضراتكم القيمة ولاشك أننا جميعاً أستفدنا من التشاور مع بعضنا البعض فى هذا الأمر ونرجو أن تأتى ذكرى أكتوبر فى كل عام لنلتقى سوريا ونحتفل بهذا اليوم العظيم ويؤكد لنا استمرار العزم والتأكيد على مواصلة المسيرة نحو تحقيق الأهداف القومية لمصر وتحقيق الرفاهية للمواطن المصرى. شكراً



■ محور الاقتصادى

## بحوث قدمت إلى الندوة لإثرائها

## التعبئة الشاملة والتعبئة العسكرية للقوات المسلحة لواء أ.ح / عبد المنعم حسين الرئيس

### مقدمة :

١- إن الأمن القومي كان وسيظل دائماً هدفاً رئيسياً للدول وذلك بإنشاء جيش قوى دائم الاستعداد للدفاع عن الوطن ضمن إطار الاستراتيجية الشاملة للدولة التي تؤثر فيها عناصر القوة الشاملة للدولة.

- القوة السياسية
- القوة الاقتصادية
- القوة الإعلامية
- القوة الاجتماعية

وهناك بعض الآراء بإضافة قوة الروح المعنوية لدى الشعب والقوات المسلحة إلى قوى الدول الشاملة.

٢- إن الاحتفاظ بقوات مسلحة دائمة الاستعداد أصبح يمثل تكلفة باهظة ليست متوفرة لجميع الدول الأمر الذي يتطلب الموازنة بين الموارد البشرية والاقتصادات وإمكانيات الدول ومطالب القوات المسلحة. ومن هنا استقر الرأي على احتفاظ الدول بقوات مسلحة دائمة يتناسب حجمها مع إمكانيات الدولة في زمن السلم مع تنفيذ التعبئة الشاملة من أفراد ومعدات وباقي إمكانيات الدولة في حالة الحرب تنفيذاً للاستراتيجية العسكرية التي يحددها التوجه السياسى العسكرى من القيادة السياسية.

٣- أن التعبئة الشاملة للدولة لا تعنى فقط تعبئة الأفراد المقاتلين بل تشمل أيضاً تعبئة الأفراد العاملين بقطاعات الدولة المختلفة (صناعة - مواصلات - خدمات) لصالح المجهود الحربي بل أن الأمر قد يتعدى ذلك إلى تعبئة احتياجات أخرى مثل المصانع - وسائل النقل - السفن - المستشفيات ..

ويجب أن يكون واضحاً أن التعبئة الشاملة ليست لصالح أمن القوات المسلحة بل إنه في الحقيقة أصبح الموضوع حيويًا وبالغ الأهمية لأنه يتعلق بالأمن القومي للدولة.

٤- إن الخيار العسكرى هو دائماً آخر الخيارات أمام القيادة السياسية بعد إستنفادها لجميع أدوات التعامل الدولى بقنواته الشرعية والدولة لتحقيق مطالبه المشروعة أو الدفاع عن الوطن فى حالة فرض أمر واقع من صور إعلان الحرب طبقاً لمفهوم القانون الدولى.

٥- يتضح لنا أن الاحتفاظ بقوات مسلحة ضخمة دائمة الاستعداد يمثل عبئاً مالياً ثقيلاً على موارد

الدولة بل ويؤثر تأثيراً سلبياً على خطط التنمية ومطالبها من إنشاء بنية أساسية قوية يعتمد عليها لتحقيق الرخاء للوطن والمواطنين ومن هنا يبرز دور وأهمية التعبئة الشاملة للدولة. ونستشهد بذلك بقوله تعالى : **بسم الله الرحمن الرحيم**  
**"إياك يا قريش إيلانهم رحلة الشتاء والصيف فليعبدوا رب هذا البيت الذي أطعمهم من جوع وآمنهم من خوف"** **صدق الله العظيم**

٦- لقد تعددت الآراء في أسبقية التفضيل؟ هل تكون لخطط التنمية أم تواجد قوات مسلحة كاملة ودائمة في جميع الأوقات؟ وما تتطلبه من نفقات كبيرة خصوصاً بعد التطور الدائم والسريع للتسليح والمعدات. ولقد استقر الرأي على أنه من الأفضل إيجاد توازن بين متطلبات التنمية ومطالب القوات المسلحة وذلك بتنفيذ خطط التنمية مع الاحتفاظ بقوات مسلحة في حجم السلم تصل إلى الحجم الكامل للحرب بالتعبئة الشاملة. ويتحکم في هذا الإطار التهديدات والعدائيات التي يواجهها الوطن.

#### القسم الأول : نهضة تاريخية :

٧- كانت مصر وستظل دائماً هدفاً للقوى العالمية لكي لا تأخذ مكانتها رغم ما تثقله من حضارة وقوة بشرية ووضع جيوبوليتيكي وموقعها الجغرافي بل أثبتت تحارب التاريخ أن العسكرية المصرية عندما يتاح له أسباب التقدم العسكري في التسليح والمعدات تصبح قوة مؤثرة في الشرق الأوسط وأفريقيا. ولقد ظهروا ت عظيمة العسكرية المصرية تخطيطاً وتدريباً واستعداداً في حرب عام ٧٣ رغم عدم توافر الامكانيات الكاملة مقارنة بالقوات المعادية.

#### ٨- مراحل التطور من عام ١٨٢٣ حتى عام ١٩٥٢ :

أ- وصول تعداد الجيش المصري في الفترة من ١٨٢٣ إلى عام ١٨٣٣ ليكون ٩٧,٠٠٠ جندي نظامي و ٦٨,٠٠٠ جندي إحتياط (رديف) وفي عام ١٨٣٩ وصل تعداد الجيش المصري ١٣١,٠٠٠ جندي نظامي و ٤٨,٠٠٠ جندي إحتياط (رديف)، و ٤٢,٠٠٠ جندي غير نظامي. وكانت مدة الخدمة الإلزامية وإحتياطية غير محددة ثم تمحددت بعد ذلك لتكون ٧ سنوات خدمة الإلزامية و ٧ سنوات خدمة إحتياطية.  
ب- في عام ١٨٨١ كان تعداد الجيش المصري ٢٣,٠٠٠ جندي نظامي وفي عام ١٨٨٢ في الثورة العربية ثم رفع هذا الحجم إلى ١١٠,٠٠٠ نظامي لمجابهة الغزو البريطاني وتم تخفيض حجم القوات المسلحة بعد الاحتلال لتصل إلى ١٥,٠٠٠ جندي للمحافظة على الأمن الداخلي ومعاونة قوات الشرطة.  
وفي خلال هذه المرحلة تم سن قوانين فاسدة تعطى الكثير من الإعفاءات لإيجاد تفرقة بين طبقات الشعب (البدلية) وكان نتيجة ذلك أن تدهور المستوى الثقافي للجندي المصري.

ج- وصل تعداد الجيش المصري بعد معاهدة الاستقلال الصورية عام ٣٦ إلى ١٢,٠٠٠ جندي وبدأت محاولات إعادة بناء الجيش ولكنها تعثرت ولم يكتب لها النجاح لوجود قيادات عسكرية أجنبية بجانب انشغال الحكومات الحزبية للوصول للحكم وضعف الاعتمادات المالية وبدأ تعداد الجيش في ازدياد بطيء.  
عام ١٩٤٨ وصل تعداد ٥٤,٠٠٠ جندي وكان يوجد في هذه الفترة نظام إحتياط ولكن ليس بالحجم والتنوعية مع انعدام التدريب تقريباً، هذا بالإضافة إلى أسلحة ومعدات غير حديثة نتج عن ذلك كله هزيمة الجيش المصري عام ١٩٤٨ بجانب تقاعس عربي.

#### ٩- المرحلة بين ٢٣ يوليو ١٩٥٢ إلى ٥ يونيو ١٩٦٧ :

كان من أهداف ثورة ٢٣ يوليو قيام جيش وطني قوى وتحقيقاً لهذا الهدف تم تعديل قانون التجنيد وصدر القانون ٥٠٥ عام ١٩٥٥ وكان من أهدافه :

- أ- رفع المستوى الثقافي للجندي.
- ب- الحد من الإعفاءات والتخلف عن التجنيد.
- ج- تحقيق المساواة بين طبقات الشعب (الغاة البديلة).
- ووصل تعداد القوات المسلحة في شهر يونيو ٦٧ إلى حوالي ٢٥٠,٠٠٠ جندي وكانت نسبة الاستكمال العامة حوالي ٦٠٪ استناداً إلى استدعاء الاحتياط وصولاً إلى مراتب الحرب إلا أنه عند التطبيق ظهر بها مشاكل وعيوب أدت إلى فشلها وكان ذلك من أحد الأسباب في نكسة عام ١٩٦٧ ونجزها في الآتي
- أ- عدم الاهتمام والتخطيط لتنفيذ لتدريب قوات الاحتياط.
- ب- إلغاء أساسيات الأسلحة البرية المنوط بها تدريب الاحتياط.
- ج- عدم وجود احتياطي من الأسلحة والمعدات بالمستودعات كميات كافية لتعبئة الاحتياط.
- د- تضارب تنفيذ الخطة للاستدعاء والتعبئة حيث كان المخطط استدعاء ٤٠,٠٠٠ جندي وتم استدعاء إضافي ٤٣,٠٠٠ جندي خارج الخطة.
- هـ- عدم كفاية وكفاية مكاتب التعبئة حيث كان عددها ٨ مراكز تعبئة.
- و- التسجيل اليدوي للأفراد الاحتياط وما ترتب عليه من أخطاء كثيرة في تعيين الأفراد بالوحدات.
- ز- عدم دقة التوظيف الوظيفي (التخصص) للفرد حيث كان يسجل م ط فقط أو م د فقط دون تحديد نوع السلاح المدرب عليه الفرد.

#### ١٠- المرحلة في يونيو ٦٧ إلى أكتوبر ١٩٧٣ :

أ- قامت القوات المسلحة بمراجعة جميع الإجراءات الخاصة بها بعد نكسة ٦٧ وتحليل الأسباب والنتائج ومنها مراجعة نظام التجنيد والتعبئة مع إيقاف نقل المجندين إلى الاحتياط بعد عمليات ٦٧ لاعادة بناء القوات المسلحة ووصولاً إلى هجوم الحرب الكامل وقد وصل تعداد القوات المسلحة في حرب أكتوبر ٧٣ إلى قرابة مليون جندي.

إلا أنه في يوليو ٧٢ تم تسريح حوالي ١٣٠,٠٠٠ جندي وكانت نسب الاستكمال للقوات بين ٨٠ - ٩٠٪ وذلك نتيجة حالة اللاسلم واللاحرب.

تم تنفيذ التعبئة في المرحلة التحضيرية للعمليات في ٧٣ مع خطة الخداع الاستراتيجي والتعبوي في سرية تامة وينجاح كامل. مع الوضع في الاعتبار أن عمليات أكتوبر ٧٣ هي عمليات مدبرة ولم تختبر التعبئة تحت أسوأ الظروف وهي قيام العدو بهجوم مفاجئ لا يوفر ساحة زمنية كافية للاستعداد والتعبئة.

- ب- الإجراءات التي تم إتخاذها لتطوير نظام التجنيد والتعبئة :
- (١) رفع المستوى الثقافي للجندي باختيار عناصر المؤهلات العليا / المتوسطة.
- (٢) انتقاء وتقييم الفرد للمهنة العسكرية طبقاً لمستواه الثقافي والفكري والطبني.
- (٣) إنشاء أفرع تجنيد وتعبئة بالمحافظات والأقسام بلغ عددها حوالي ٨٠ مركز تعبئة.
- (٤) استخدام الحاسبات الآلية في تسجيل البيانات.
- (٥) إجراءات للتجارب المستمرة للتعبئة.

- (٦) التدريب المستمر لأفراد الاحتياط.  
(٧) تحقيق مبدأ ربط الفرد بوحدة التي نقل منها على الاحتياط.

#### القسم الثاني : مفهوم التعبئة الشاملة والتعبئة العسكرية : صام :

إن التعبئة الشاملة للدولة هي نظام لتحقيق الأمن القومي لها بجانب تعبئة القوات المسلحة وصولاً من حجم السلم إلى الحرب.

#### ١١- تعريف التعبئة الشاملة :

تعنى أن تضع جميع أجهزة الدولة قواها الشاملة السياسية والاقتصادية والعسكرية والإعلامية والاجتماعية والعلمية في خدمة الهدف القومي الذي أعلنت من أجله التعبئة الشاملة والذي ستقوم بتحقيقه القوات المسلحة حتى تكون قادرة على تنفيذ المهام.

#### ١٢- أشكال التعبئة الشاملة :

كما سبق أن أوضحنا في تعريف مفهوم التعبئة الشاملة وجميع نواحي وقطاعات الدولة التي تشملها التعبئة الشاملة فإن التعبئة كالآتي :

أ- تعبئة القوات المسلحة وصولاً إلى حجم الحرب.

ب- تعبئة جميع أجهزة الأمن للأمن الداخلي.

ج- تعبئة قوات الدفاع المدني وأجهزته.

د- التعبئة الاقتصادية.

هـ- تعبئة جميع وسائل الإعلام المرئية والمسموعة والمقروءة.

و- تعبئة القوات العاملة لخدمة المجهود الحربي.

ز - تعبئة المستشفيات .

ح - تعبئة وسائل النقل المختلفة طبقاً لاحتياجات القوات المسلحة.

١٣ - وبمهما في هذا المقام التعرف والتركيز على التعبئة الاقتصادية حيث أنها تمثل دعماً حيوياً وكبيراً على القوات المسلحة وعلى المثال المخزون الاستراتيجي ومدى ما يوفره من متطلبات للقوات المسلحة ومطالب الدولة عامة ويؤثر ذلك على فترة أعمال القتال بل أحياناً يؤثر على تخطيط العمليات .

#### تعريف التعبئة الاقتصادية :

هي مجموعة ضخمة ومتواصلة من الإجراءات المبنية على خطط مسبقة تضع جميع الموارد والامكانيات الانتاجية والصناعية في خدمة المجهود الحربي دعماً لأعمال قتال القوات المسلحة لتحقيقاً لهدف قومي وحفاظاً على الأمن القومي للدولة .

مع الوضع في الاعتبار أن قياس القدرة العسكرية للدولة لم تعد كما كان في الماضي تقاس بما تملكه من قوات ومعدات بل أن الحروب أصبحت حروباً شاملة تدخل في حساباتها ليست القوة العسكرية فقط بل قدرات الدولة الصناعية والزراعية والعلمية والانتاجية وما تملكه من شبكات المواصلات والنقل والطاقة .

١٤ - تعتبر التعبئة للقوات المسلحة جزءاً من أعمال التعبئة الشاملة للدولة وهي جزء من منظومة كاملة للأجرامات التي تتخذها الدولة مبكراً في زمن السلم .

#### تعريف تعبئة القوات المسلحة :

هي أحد العناصر الرئيسية للفتح التنظيمي عند رفع درجات استعداد القوات المسلحة وتنفيذ الفتح الاستراتيجي للقوات طبقاً للعدائيات والتهديدات ولتحويل القوات المسلحة من حالة السلم إلى حالة الحرب لتتمام الاستعداد القتالي .

ويتزامن الفتح التنظيمي قبل وأثناء وبعد الفتح الاستراتيجي طبقاً لنسب استكمال التشكيلات التعبوية واحتياجات القوات المسلحة .

#### أشكال تعبئة القوات المسلحة :

أ - تعبئة شاملة .

ب - تعبئة جزئية .

ج - تعبئة دورية للتدريب .

وينفذ كل شكل من هذه الأشكال طبقاً للموقف الذي يجابهه القوات المسلحة طبقاً لمخطط مسبقة يتم التدريب عليها ومراجعتها لتلائم أي قصور .

#### ١٥ - المؤثرات والمداخلات التي تتفاعل مع تعبئة القوات المسلحة :

أ - التعبئة وإعداد الدولة للحرب .

إن القوات المسلحة عند أعداد قواتها المسلحة للحرب لا يقتصر دورها على المخطط العسكرية والتدريب واستدعاء الاحتياط فقط بل يجب أن يتعدى ذلك إلى مفهوم الامكانيات الشاملة للدولة وما تستطيع الدولة أن تقدمه للقوات المسلحة طبقاً لمطالبها . حيث تصبح هذه المطالب للقوات المسلحة ملزمة بقوة القانون التي يقرها مجلس الدفاع الوطني .

وكما سبق أن أوضحنا في تعريف القوات المسلحة ومفهوم التعبئة الشاملة وتحقيق الهدف القومي فإن العلاقة هنا بين أعداد القوات المسلحة للحرب وإعداد الدولة للحرب يتنامى ويزداد طردياً وكلما ازداد أعداد الدولة للحرب ازدادت قدرات القوات المسلحة للقتال وتحقيق النصر بأقل خسائر ممكنة . والعلاقة هنا بين إعداد الدولة للحرب والتعبئة التي تمثل عنصراً من عناصر إعداد القوات المسلحة للحرب يبنى على خطط مسبقة وتنسيق كامل لبناء منظومة المجهود الحربي .

#### ١٦ - التعبئة وإعداد القوات المسلحة للحرب :

إعداد القوات المسلحة هو زحذ عناصر أعداد الدولة للحرب والتعبئة هي عنصر رئيسي من عناصر إعداد القوات المسلحة للحرب لما سبق أن أوضحناه من تكلفة عالية تمثل عبئاً اقتصادياً ثقيلاً على موارد الدولة للاحتفاظ بقوات مسلحة كاملة ومستكملة الأفراد والمعدات وتؤثر أجرامات التعبئة وحجمها على القوات المسلحة في الآتي :

أ - تحديد شكل وحجم القوات المسلحة في زمن السلم والحرب .

ب - استكمال بناء التجميعات الاستراتيجية والتعبوية طبقاً للاتجاهات .



- ج - إعداد تعبئة القوات المسلحة .  
د - التزام وتوقيتات الفتح التنظيمى مع الفتح الاستراتيجى وطبقا للأساق.

#### القسم الثالث نظام التعبئة للقوات المسلحة:

١٧ - تتم تعبئة القوات المسلحة فى جمهورية مصر العربية طبقا للقانون ٨٧ لسنة ١٩٦٠ وتعديلات وطبقا لنظام مركزى فى التخطيط والتسجيل والاستدعاء ، وتشترك الاجهزة التالية فى تخطيط وتنفيذ تعبئة القوات المسلحة.

- أ - مجلس الدفاع الوطنى .  
ب - المجلس الأعلى للقوات المسلحة .  
ج - هيئة عمليات القوات المسلحة .  
د - هيئة التنظيم والادارة ق . م .  
هـ - ادارة شؤون الضباط .  
و - اجهزة القيادة العامة كل فيما يخصه .  
(هيئات / إدارات / أفرع رئيسية / تشكيلات ميدانية / حرس حدود / قوات خاصة ) .  
ز - الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء .  
ح - الاجهزة المدنية ( وزارات - هيئات - مصالح )

#### ١٨ - أنواع التعبئة :

- أ - من حيث الحجم .  
(١) تعبئة عامة .  
(٢) تعبئة جزئية .  
ب - من حيث الغرض .  
(١) أغراض التدريب .  
(٢) أغراض استكمال .  
(٣) أغراض عمليات .  
ج - من حيث الأخطار .  
(١) تعبئة سريعة .  
(٢) تعبئة علنية .

#### ١٩ - تقسيم افراد الاحتياط :

- أ - احتياط خط أول : وهم الافراد الذين لم يتجاوز خروجهم على الاحتياط ٣ سنوات ويتم تخصيصهم لاستكمال وحداتهم الأصلية .  
ب - احتياط خط ثان وهم الافراد الذين لم يتجاوز خروجهم عن الاحتياط ست سنوات وأكثر من ٣ سنوات ويتم تخصيصهم لسد الخسائر أو وحدات تشكل بالتعبئة .  
ج - احتياط خط ثالث وهم الافراد الذين تجاوز خروجهم ست سنوات ويتم استخدامهم طبقا للموقف .

## ٢٠ - أسلوب الفتح التنظيمي :

يبنى الفتح التنظيمي على أساس خطة الفتح الاستراتيجي وخطة الاستخدام الاستراتيجي والخطط الاستراتيجية للقوات المسلحة وذلك ببناء واستكمال التشكيلات والوحدات الى نسب الحرب وتم تقسيم الوحدات والتشكيلات الى أربع مراحل :

(١) المرحلة الاولى :

قوات الصدمة ، وهي قوات دجو الانذار ، العناصر القتالية في القوات الجوية ، والبحرية .

(٢) المرحلج الثانية :

التشكيلات البرية التي تقع عليها مهام عمليات في الانساق الاولى وبدعمها اعمال قوات الصدمة .

(٣) المرحلة الثالثة :

الانساق الاستراتيجية .

(٤) المرحلة الرابعة :

باقى الاحتياطات الاستراتيجية والتي تدعو الحاجة الى انشائها .

## ٢١ - تنظيم جهاز التعبئة في القوات المسلحة :

أ - فرع التعبئة بهيئة التنظيم والادارة .

ب - الفراع واقسام التعبئة في الأفرع الرئيسية والادارت .

ج - افرع التعبئة في قيادات الجيوش الميدانية .

د - اقسام تعبئة في :

(أ) الوحدات الخاصة .

(ب) المناطق العسكرية .

(ج) الادارات التخصصية .

(د) فرع الاحتياط ادارة شئون الضباط .

(هـ) فرع الاحتياط ادارة السجلات .

(و) فرع الاحتياط ادارة الاحصاء .

## ٢٢ - الاجهزة التنفيذية التابعة لادارة التجنيد :

أ - فرع التعبئة (ادارة التجنيد) .

ب - اقسام التعبئة (مناطق التجنيد) .

ج - مكاتب التجنيد والتعبئة في المحافظات .

د - مراكز التجنيد والتعبئة بالمراكز والاقسام .

## ٢٣ - وحدات يتم تشكيلها بالتعبئة :

أ - وحدات المنشآت التعليمية .

ب - وحدات الامداد بالرجال .

ج - كتائب الشحن والتفريغ .

- د - معسكرات الاسرى .
- هـ - معسكرات الشاردين .
- و - مراكز النقاها .
- ز - جماعات دفن الشهداء وتسجيل المقابر .

#### ٢٤ - التدريب على أعمال التعبئة :

- تقوم هيئة التنظيم والادارة بالتدريب على أعمال التعبئة بالاشتراك مع هيئة العمليات - هيئة التدريب وباقى اجهزة القوات المسلحة لتحقيق الآتى :
- أ - عنصر المفاجأة والواقعية .
  - ب - تحقيق اختبار وكفاءة خطة التعبئة .
  - ج - اختبار كفاءة اجهزة التعبئة .

#### القسم الرابع التعبئة من القطاع المدني :

كما سبق أن أوضحنا أن تعبئة مرآد الدولة والى يشار إليها بالقطاع المدني لدعم وتلبية مطالب القوات المسلحة داخل إطار التعبئة الشاملة للدولة.

#### ٢٥ - استدعاء وتعبئة الاحتياجات من القطاع المدني :

- بناء على احتياجات ومطالب القوات المسلحة من القطاع المدني يتم اخطار الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء من هيئة التنظيم والادارة بهذه المطالب لتدبيرها من القطاع المدني ويتم ذلك بالأسلوب الآتى :
- أ - تقوم هيئة التنظيم والإدارة باصدار امر الإستدعاء للجهاز الآتية :
  - ١ - الجهاز المركزى للتعبئة والاحصاء .
  - ٢ - الجهات المعنية لصالحها الاحتياجات .
  - ٣ - الجهات المسئولة عن فتح مراكز تعبئة الاحتياجات .
  - ٤ - القيادات التابعة .
  - ٥ - هيئة العمليات .
  - ٦ - هيئة الشؤون المالية .
  - ٧ - أى جهات معاونة أخرى مثل هيئة الإمداد والتموين والشرطة عسكرية.
  - ب - تعبئة العربات المدنية :
  - يتم تعبئتها من ٦ مراكز تعبئة عربات .
  - ١ - القاهرة ٣ مراكز .
  - ٢ - مركز فى كل من (الإسكندرية - طنطا - أسوط) .
  - ج - تعبئة المعدات :
  - ١ - معدات المهندسين العسكريين فى مركز تعبئة حلوان .
  - ٢ - معدات نقل نهري .
  - ٣ - معدات نقل بحري ( أسكندرية - بورسعيد - السويس ) .
  - د - تعبئة منشآت مدنية :

يعين أطقم عسكرية لإستلامها وإدارتها .  
هـ - الأفراد المهنيون :  
يتم تعيّنهم على مركز تعينة الأفراد المهنيين .

## ٢٦ - مطالب القوات المسلحة من القطاع المدني للتعينة الشاملة :

- أ - مطالب نقل .
- ب - مطالب مواصلات إشارية .
- ج - معدات مهندسين .
- د - مصانع وورش .
- هـ - معدات إنشاء طرق .
- و - مستشفيات - مخازن - ثلاجات .

## ٢٧ - مشاكل ومصاعب تعينة الاحتياجات من القطاع المدني :

- أ - عدم السيطرة الكاملة للجهاز المركزي للتعينة والإحصاء على موجودات القطاع المدني .
- ب - عدم وجود قاعدة بيانات كاملة خاصة لشركات القطاع الخاص وشركات الاستثمار والتي تتوافر لديها أفضل وأحدث المعدات .
- ج - عدم توافق التعويض المادى مع استخدام المعدات ووسائل النقل .
- د - تعدد أنواع المعدات ووسائل النقل يشكل مصاعب فى الإصلاح وتدبير قطع الغيار .
- هـ - الأزمّة الكبيرة التى تستغرقها تعبئة المعدات ووسائل النقل والتي قد تصل الى ٧ - ١٥ يوما وهو توقيت لا يتناسب مطلقا مع توقيتات احتياجات أعمال القتال .
- و - عدم وقاء القطاع المدني بتلبية احتياجات القوات المسلحة .

## ٢٨ - مقترحات التغلب على مشاكل التعينة المدنية :

- أ - تمثيل القوات المسلحة فى الجهاز المركزى للتعينة والإحصاء .
- ب - تواجد قاعدة بيانات كاملة بالجهاز المركزى للتعينة العامة والإحصاء ويتم الربط بينهما وبين مركز معلومات رئاسة الوزراء .
- ج - تصميم نماذج إحصاء لمطالب القوات المسلحة تتضمن :
  - ١ - الأعداد .
  - ٢ - النوعيات .
  - ٣ - درجات الصلاحية والكفاءة الفنية .
- د - تواجد أماكن هذه المطالب بصفة مستديّة مع تعديل المواقع (داخل / خارج الجمهورية - صلاحية فنية ..)
- د - زيادة الوعى القومى لمطالب التعينة المدنية وأنها مرتبطة بالأمن القومى وليست صورة من سيطرة القوات المسلحة .
- هـ - ضرورة انعقاد لجان التعينة العامة والإنتاج الحرفى الصادرة طبقا لقرارات السيد رئيس الجمهورية دوريا .

## ٢٩ - الخاتمة :

أ - أن القوة العسكرية هي إحدى القوة الرئيسية في حساب القوة الشاملة للدولة وإن التعبئة العسكرية هي أحد أركان استكمال القوة الشاملة ويتم بناؤها بالتعبئة الشاملة (أفراد - معدات منشآت) وإن أمن القوات المسلحة هو حماية للأمن القومي التي تصبح القوات المسلحة مسؤولة عن تحقيقه أمام أى تهديدات أو عمليات عسكرية ضد الوطن .

ب - الاحتفاظ بقوات عسكرية كاملة الأفراد والمعدات يحتاج الى تكلفة عالية تؤثر تأثيرا مباشرا على موارد الدولة مما يتسبب فى اعاقا اندفاع التنمية مما جعل الكثير من الدول تثبت وتأخذ بنظرية التعبئة مع الاحتفاظ بقوات مسلحة قادرة على صد العدوان وتحول من مرتبات السلم الى مرتبات الحرب بالتعبئة الشاملة لجميع إمكانات الدولة لصالح المجهود الحربي.

ج - لذلك يجب أن تكون سلطة اعلان التعبئة الشاملة هي أكبر وأعلى سلطة فى الدولة لأنها تحول الدولة كلها من حالة السلم الى حالة الحرب وذلك لأنها تشمل جميع اجهزة الدولة وهي مسئولية القيادة السياسية العسكرية حتى يكون لها صفة الإلزام بل أن الامر لابد ان يتحقق بتصديق السيد رئيس الجمهورية على مطالب التعبئة الشاملة .

د - يجب الوضع فى الاعتبار أن حجم السلم وحجم الحرب للقوات المسلحة يتأثر بعوامل عديدة يجب وضعها فى الاعتبار للموازنة بين مطالب الأمن القومي ومطالب النظام الاقتصادى والاجتماعى للدولة لتحقيق الأهداف السياسية العسكرية للدولة بتوظيف واستخدام جميع موارد الدولة وطاقاتها بالأسلوب الأمثل .

هـ - التركيز على التدريب للإستدعاء للتعبئة سواء العسكرية أو التعبئة المدنية ومراجعة الخطط وتلاقى نقاط القصور وتطوير الخطط مع زيادة الوعي القومى لدى الأفراد بأهمية التعبئة وانها ليست لتعطيل المصالح الشخصية بل أنها مرتبطة بأمن الأفراد والدولة .

## ٣٠ - المقترحات :

١ - إنشاء إدارة خاصة فى الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء يتمثل فى عناصر القوات المسلحة لمتابعة مطالب التعبئة المدنية .

٢ - إنشاء إدارة جديدة فى القوات المسلحة تختص بالتعبئة العسكرية أفراد - ضباط احتياط .

٣ - إعادة النظر فى مدة التجنيد للمستعربات الثقافية على أن تكون :

١٥ سنة للمؤهلات العليا - سنتان للمؤهلات المتوسطة - ٣ سنوات للمؤهلات العادية .

٤ - دراسة مشاكل التعبئة خاصة وسائل الإستدعاء وذلك بإنشاء شبكة مواصلات مستقلة تربط إدارة التعبئة بمراكز التعبئة فى المحافظات - الأقسام ومراكز الشرطة .

٥ - إضافة الصفة القانونية لندوبى التعبئة فى أخطار أفراد الاحتياط مع الاستعانة بقوات الشرطة المدنية فى ذلك .

وليكن شعارنا جميعا أنه لا هدف يملو على هدف الأمن القومى .

والله المستعان .

# حرب أكتوبر نقطة إنطلاق الإقتصاد المصرى

## أ. رجاء عبد الملك

مساعدة نائب رئيس تحرير جريدة الأخبار

تحتفل مصر الان باليوبيل الفضى لحرب أكتوبر المجيدة ... حرب العاشر من رمضان هذه الحرب التى غيرت وجه التاريخ فى مصر وأعادت العزة والكرامة لمصر والأمة العربية كما أعادت لمصر وجهها الشرق ومكانتها وسط الشعوب .

جاءت حرب أكتوبر والاقتصاد المصرى تحت الصفر ... وقد مزقته خمس حروب متتالية استنزفت الدخل القومى لإعادة بناء القوات المسلحة وجاءت حرب أكتوبر لتنهز المجتمع المصرى والعربى من أعماقه ونهض الإنسان المصرى ليعيد ما دمرته الحرب واتيح الزعيمان أنور السادات وحسنى مبارك سياسات حكيمة على مدار الـ ٢٥ عاما الماضية لإعادة الاقتصاد المصرى الى مساره الصحيح وتهيئته لدخول القرن الـ ٢١ .

وقد أعلن الرئيس أنور السادات انه فى عام ١٩٧٥ يوم إعادة افتتاح قناة السويس كان لا يوجد لدينا احتياطي من الدولارات وكان سيعلن إفلاسنا فى البنك الدولى على مليون دولار وكان لا يوجد لدينا ما نشترى به القمح . بعد هذا الانهيار الكامل ... ركز المسئولون على النهوض بالاقتصاد المصرى وصدر خلال حكم الرئيس السادات عدة قرارات وقوانين وسياسات ساعدت على وضع الاقتصاد المصرى على أول الطريق الصحيح وانتشرت كثائب العمل والتعمير فى جميع ربوع مصر ونتيجة لهذه السياسات ومع نهاية السبعينات بدأ الاقتصاد المصرى بخطو أولى خطواته نحو الاتجاه الصحيح كما كان من سمات عصر السادات بعد ثورة التصحيح فى ١٥ مايو فى بداية حكمه الانتقال من الحكم الشمولى الى الحكم الديمقراطى وتعدد الأحزاب التى بدأها بالمنابر ثم مجلس الأمة ثم جاء عصر الرئيس حسنى مبارك وتسلم الراية ورئاسة الجمهورية فى أكتوبر ١٩٨١ وأصبح عهده عهد المجد والفخار لمصر عهد الإنجازات والمشروعات القومية العملاقة وكما خلد التاريخ أنور

السادات بطل الحرب والسلام وصاحب قرار العبور فسوف يخلد التاريخ في انصع صفحاته حسني مبارك صاحب ضربة العبور وملحمة البناء والعمل من أجل الأجيال القادمة.

وبدأ الاقتصاد يقف على ارض صلبة والدم يجري في شرايينه في منتصف الثمانينيات وبدأ الخروج من عتق الزجاجة تدريجياً... ومع بداية التسعينات وفي عام ١٩٩٢ بعد نادي باريس في عام ١٩٩١ كان الانطلاق الى التنمية الشاملة أصبحنا في عهد مبارك نرى نهضة عمرانية لم تشهدها مصر في تاريخها الحديث عمليات التشييد تتم في كل مكان للعمل على أعمار ٥, ٢٧٪ من مساحة مصر بدلا من ٥.٥٪ حاليا وكان عام ١٩٩٧ هو عام المشروعات القومية العملاقة التي سوف نعبر بها الى القرن الواحد والعشرين.

- كيف حدث ذلك وما مجهودات المسؤولين في الدولة في هذا المجال والخطوات التي تمت في السنوات الـ ٢٥ الماضية منذ حرب أكتوبر ١٩٧٣ حتى الآن ... وكيف أمكن الخروج باقتصادنا من دائرة الصفر الى وجود فائض في ميزان المدفوعات مع إقامة مثل هذه المشروعات وإقامة مثل هذه النهضة التي شملت جميع نواحي الحياة في مصر .

#### بسبب الحروب

في البداية لابد أن نتحدث عن عهد الرئيس أنور السادات والذي استمر ١١ عاما كانت سنوات حاسمة في تاريخ مصر حيث كان قرار الحرب في ١٩٧٣ حرب العبور والمجد لمصر .. وعن أسباب تردى الاقتصاد المصري .. نرى انه منذ عام ١٩٦١ بدأ الاقتصاد المصري يواجه صعوبات بسبب حرب اليمن ثم بعد ذلك جاءت التكلفة عام ١٩٦٧ ثم حرب الاستنزاف وإعادة بناء الجيش .. الى جانب انه بسبب حرب ١٩٦٧ فقدت مصر أبار البترول في سيناء التي كانت تنتج ما يزيد على نصف إنتاج مصر من البترول في ذلك الوقت . كما أغلقت قناة السويس وتعطلت أيضا معامل تكرير البترول المقامة على الشاطئ الغربي للقناة والتي دمرتها الحرب وكذلك مصنع السجاد وغيرها وتخلفت عمليات الإحلال والتجديد في المصانع والمرافق وغيرها وتوقفت حركة السياحة في مصر بسبب ظروف الحرب وبذلك فقدت مصر النقد الأجنبي الذي كنا نحصل عليه من هذه المصادر وانخفضت معدلات النمو الاقتصادي وتوقفت سبل الحياة وأصبح لا يعلو صوت على صوت المعركة وتحمل الإنسان المصري عبء هذه الأوضاع وعجز الاقتصاد المصري عن الوفاء بمعظم التزاماته ... ولجأنا للإقتراض من الخارج مما زاد من الأعباء التي تتحملها الاقتصاد المصري لخدمة الديون الخارجية .

#### نقطة تحول

وجاءت حرب أكتوبر ١٩٧٣ المجيدة وكانت نقطة تحول وبداية نقلة كبيرة للاقتصاد المصري حيث اتخذت الدولة بعدها عدة سياسات هامة للتهوض به منها :

١- اتباع سياسة الانفتاح الاقتصادي وعودة رأس المال العربي والأجنبي بصور القانون ٤٣ لسنة ١٩٧٤ وهو الخاص بقانون استثمار المال العربي والأجنبي وفي ظل هذا القانون أقيمت المشاريع للقطاع الخاص وكلها مشاريع استثمارية تحتاجها البلاد وساهمت في خطط التنمية. وقد عمل هذا القانون على زيادة نصيب القطاع الخاص في الاستثمارات الى ٤٠٪ في الثمانينات بعد أن كانت ٩٪ فقط عام ١٩٧٤ وارتفعت الى أكثر من ٧٠٪ الآن ١٩٩٨ كما أقيمت العديد من المناطق الحرة في مصر.

- ٢- تم إعادة تعمير مدن القناة الثلاث السويس، الإسماعيلية ، وبور سعيد وإعادة توطين المهجرين فيها.
- ٣- تم إعلان مدينة بور سعيد مدينة تجارية حرة وذلك لتعويض أهلها عن معاناتهم في سنوات الحرب العجاف.

### المجموعة الاستشارية

- ١- تم افتتاح قناة السويس في عام ١٩٧٥ ثم مشروع توسيعها .. و تم الافتتاح الثالث للتربعة في يناير ١٩٨٠ و قد بدأت القناة عقب افتتاحها عام ١٩٧٥ تمر دخلا سنويا يقدر بحوالى ٣٠٠ مليون دولار وصل عام ١٩٧٩ حوالى ٦٣٠ مليون دولار .. و بعد توسيعها وصل إلى مليار دولار سنويا .. و قد تضاعف هذا المبلغ ووصل الآن إلى أكثر من ٢ مليار دولار .. بعد تعميقها كى تسمح بعبور الناقلات العملاقة حاليا .
- ٢- في عام ١٩٧٧ و بناء على طلب من الرئيس أنور السادات تكونت المجموعة الاستشارية من كبار الاقتصاديين بالدول الغربية و الهيئات الاقتصادية العالمية لمساندة و مساعدة الاقتصاد المصرى للخروج من أزمتته و النهوض به.. و كانت تلك المجموعة تجتمع كل عام للتشاور فى شان الاقتصاد المصرى و تقدمنا بالمشورة و المعونات و القروض.
- ٣- البترول كنا نستورد جزءاً من احتياجاتنا منه .. بعد استرداد بترول سيناء عام ١٩٧٩ بلغ انتاجنا منه حوالى ٣٢ مليون طن و قد استمرت الاكتشافات الجديدة مع زيادة توقيع الاتفاقيات للتفقيب عن البترول و التى بلغت ٦٠ اتفاقية و تم التعاقد مع ٣٤ شركة حتى عام ١٩٨٠ مقابل ٣ شركات فقط قبل عام ١٩٧٣ .

### مشروعات اقتصادية

- ١- تم إنشاء بعض المصانع الجديدة الهامة .. كما قامت الدولة باعطاء دفعة قوية للحلال و التجديد بالمصانع القائمة على مستوى الجمهورية .. و قام البنك الدولى للإنشاء و التعمير بتمويل هذه العمليات.
- ٢- التوسع فى إنشاء البنوك لدعم القدرة الانتاجية للاقتصاد المصرى .. و قد تم إنشاء بنك الاستثمار المصرى و ذلك بهدف تمويل مشروعات الدولة .. و البنك الوطنى للتنمية .. و بنك التصدير .. كما سمح بإنشاء البنوك الأجنبية فى مصر و ذلك للمساهمة فى عمليات التنمية و بلغ عدد هذه البنوك فى عصر الرئيس السادات ٥٣ بنكاً .
- ٣- التخطيط لبناء المدن و المجتمعات العمرانية الجديدة .. و قد تم البدء فى إنشاء مدينة العاشر من رمضان .. و كذلك مدينة السادس من أكتوبر.
- ٤- إقامة العديد من مشروعات الأمن الغذائى التى تبناها الرئيس السادات بنفسه للقضاء على مشكلة النقص الغذائى فى مصر و التى كانت سببا فى معاناة المواطنين.



### كامب ديفيد

وعندما نتحدث عن عهد الرئيس الراحل أنور السادات وما تم بالنسبة للنهوض بالاقتصاد المصرى .. لابد أن نتحدث عن اتفاقية كامب ديفيد التى كانت بداية التحرير الكامل للتراب المصرى ومعاهدة السلام فلولا السلام ما كانت التنمية وانطلاق الاقتصاد المصرى ففي ١٩/١١/١٩٧٧ قام الرئيس أنور السادات بزيارة لإسرائيل بمبادرة منه، بعد ذلك فى ١٨ سبتمبر ١٩٧٨ أبرمت اتفاقيتا كامب ديفيد، ووقع الاتفاقيات كل من الرئيس السادات ومناجم بيجين رئيس الوزراء الإسرائيلى بحضور الرئيس الأمريكى جيمى كارتر، وتشمل وثيقتنا السلام عودة السيادة المصرية على كل تراب مصر وإخلاء المستوطنات الإسرائيلىة من سيناء . وبدء الانسحاب من سيناء الى الحدود الدولية على مرحلتين الأولى تبدأ خلال ٣ شهور من التوقيع.

ولم يهمل القدر الرئيس الراحل أنور السادات لان يقدم لمصر أكثر مما قدم وقد اغتاله يد الغدر رحمة الله فى ذكرى يوم انتصاره فى ٦ أكتوبر ١٩٨١ يوم احتفاله بنصر أكتوبر العظيم .

### عهد مبارك

وبعد تسلم الرئيس حسنى مبارك مسئولية الحكم فى ١٩٨١ كانت طموحاته لمصر بلا حدود!!، وقد بدأ تحرير الإنسان المصرى حتى يستطيع أن يبدأ معه معركة البناء التى عمت جميع أنحاء مصر . . وكانت الديموقراطية . . وتعدد الأحزاب . . وانحيازه الى محدودى الدخل ومراعاة البعد الاجتماعى فى كل مراحل الإصلاح الاقتصادى تلك هى أهم عناصر سياسته بعد أن انطلقت النهضة الكبرى ، إنجازات فى كل مكان ، نقله حضارية كبيرة يقودها الرئيس مبارك باقتدار من شأنها تغيير وجه الحياة فى مصر.

نقلة عظيمة لم يعرف لها التاريخ مثيلا من قبل ، نقله تعيد توزيع الخريطة السكانية من الوادى الضيق الى رحاب مصر كلها بإقامة المشروعات القومية العملاقة وتعمير أكثر من ٢٥ ٪ من مساحة مصر، نقله تضع مصر مع بداية القرن الـ ٢١ فى مصاف الدول المتحضرة وتجعلها نمواً إقتصادياً بشهادة المؤسسات الإقتصادية العالمية. وكان على الرئيس مبارك أن يواصل المسيرة، واتسمت فترة رئاسته فى الثمانينات بعلاج هياكل الاقتصاد المصرى وعلاج السياسات النقدية والمالية . . واتسمت فترة التسعينات فترة الانطلاق الاقتصادى خصوصا بعد نادى باريس وإسقاط ٥٠ ٪ من ديون مصر الخارجية . . كما أصبح الاقتصاد المصرى مدعما بغطاء قوى من العملات الحرة تقدر بحوالى ٢٠ مليار دولار..

### المؤتمر الاقتصادى

وبدأ الرئيس مبارك رئاسته بالدعوة إلى عقد مؤتمر اقتصادى فى ١٣ فبراير ١٩٨٢ لبحث وسائل تنمية وعلاج المسار الاقتصادى . . وحضر المؤتمر ٣٣ من خبراء الاقتصاد والمال فى مصر . . وقد تمت مناقشات واسعة فى المؤتمر حول جميع الموضوعات التى تؤدى إلى دعم الاقتصاد المصرى ودفع عجلة التنمية الاقتصادية والاجتماعية فى مصر . . وأثناء المؤتمر استمع الرئيس إلى كافة الآراء من الأعضاء بجميع اتجاهاتهم الرأسمالية والاشتراكية.

## تحرير سيناء .. و طابا

وفي ٢٥ أبريل ١٩٨٢ تم تحرير سيناء .. ورفع العلم المصري على ترابها .. في نفس الوقت تم إنزال العلم الإسرائيلي للأيدي .. وفي خطاب للرئيس حسني مبارك للأمة قال فيه .. ميروك لكل مصري تحرير سيناء .. رفضتم الهزيمة وكنتم أشداء في معركة الحرب والسلام .. كان السادات يعبر عن إرادة شعبية ساحقة عندما قام بإمادة السلام ..

و لم يتبق بعد ذلك من أرض سيناء إلا قطعة أرض عزيزة على كل مصري .. و هي أرض طابا .. و قد عمل الرئيس مبارك على استردادها بطريق التحكيم الدولي .. و كان قرار الرئيس مبارك هذا قرارا حكيما .. وفي ٢٩ سبتمبر عام ١٩٨٨ أعلنت هيئة التحكيم الدولية حكمها في قضية طابا .. و حكمت المحكمة بالإجماع .. أن طابا أرض مصرية .. وفي ٢٩ مارس ١٩٨٩ احتفل الرئيس حسني مبارك برفع العلم المصري على أرض طابا .. و قال الرئيس للشعب المصري أنه أثبت أن القادر على الحرب قادر على صنع السلام .. و قال الرئيس ارتفع علم مصر و لن يتنكس أبدا .

## نادي باريس

وفي منتصف الثمانينات ركز الرئيس حسني مبارك في العمل على جدولة الديون المصرية التي كانت تزداد وقد ركز في محاولاته مع رؤساء الدول الغربية على هذه القضية وبعد جهود مكثفة مع صندوق النقد الدولي و نادي باريس كللت مجهودات الرئيس مبارك بالنجاح وتمت الجدولة الأولى في ١٩٨٧ . وفي ٢٥ مايو ١٩٩١ ونتيجة لنجاح برنامج الإصلاح الاقتصادي المصري . . . وأيضاً لأهمية مصر في المنطقة أسقط نادي باريس ٥٠٪ من قيمة ديون مصر وإعادة جدولة ما تبقى منها وتبلغ قيمة الديون التي أسقطت ١٠ مليارات دولار وإعادة جدولة ١٠,٢ مليار دولار أخرى. كما قامت الدول العربية بإسقاط ديونها المستحقة على مصر والتي تبلغ ٦ مليارات دولار.

وفي ٢٠ أكتوبر عام ١٩٩١ وافق مجلس الشيوخ الأمريكي على إلغاء الديون العسكرية المستحقة على مصر وتبلغ ٧,١ مليار دولار وكان القسط السنوي لهذه الديون يبلغ من ٦٠٠ إلى ٧٠٠ مليون دولار وبذلك يكون قد تم إسقاط ٢٣,١ مليار دولار من جملة الديون المستحقة على مصر في ذلك الوقت والتي تبلغ حوالي ٥٠ مليار دولار . . وإسقاط هذه الديون يوفر ٢ مليار دولار كنا نسدها سنوياً وهذا المبلغ سوف يدفع عجلة التنمية في الداخل ويخفف الأعباء على ميزان المدفوعات . . كما أعطى الثقة في الاقتصاد المصري وقد تدفقت بعد ذلك رؤوس الأموال للاستثمار في مصر .

## توحيد سعر الصرف

لابد أن يكون إلى جانب الإصلاح الاقتصادي إصلاح الاختلالات النقدية والمالية لذلك فقد تم توحيد سوق الصرف الأجنبي وسعره اعتباراً من ٨ أكتوبر ١٩٩١ إذ كانت هناك ثلاثة أسواق للتعامل في النقد الأجنبي وسعر الجنيه المصري ولجحت الدولة في إصلاح نظام الصرف بإنشاء السوق المصرفية الحرة في مايو ١٩٨٧ وفي أكتوبر ١٩٩١ تم دمج السوقين الأولى والحرة للنقد الأجنبي وبذلك يكون الاقتصاد المصري قد تجاوز مرحلة تعدد أسواق وأسعار صرف الجنيه المصري . . وهذه السياسات أعطت الجنيه المصري قيمته الحقيقية بالنسبة للعملة الأجنبية . كما تم تحرير سعر الفائدة بإطلاق حرية البنوك في تحديد أسعار الفائدة على الودائع اعتباراً من ٣ يناير ١٩٩١ .

### تحرير السياسة النقدية

كما تم تحرير السياسة النقدية برفع القيود على النقد الأجنبي وكذلك الجنيه المصري.. فقد صدر قرار بالترخيص لفتح شركات للصرافة للعمل في السوق الحرة للنقد الأجنبي وقد وصل عدد هذه الشركات في عام ١٩٩٣ حوالي ٧٠ شركة . تم تطوير الجهاز المصرفي وأصبح المسيطر على السوق الحر وليس تاجر أو مسمار العملة .. وبذلك تم القضاء على السوق السوداء للعملة .. وأصبح البنك المركزي المصري هو المسيطر على النقد الأجنبي في مصر .. مما زاد من الاحتياطي الأجنبي من العملات الحرة لتمويل احتياجات الدولة والاستيراد من الخارج بعد أن كانت الدولة تعجز عن تمويل احتياجات القطاع العام وتقوم بتدبير العملة من السوق السوداء .. وبالتالي عدم القدرة على تنفيذ الخطة الاستثمارية للدولة وتحقيق أهداف الانتاج .. ووجود عجز كبير في ميزان المدفوعات .

تم رفع القيود على تحويلات النقد الأجنبي وفتح فروع للبنوك الأجنبية في مصر وسمح لها بالتعامل في الجنيه المصري إلى جانب العملات الحرة كما تساهم في خطة التنمية وزيادة الاستثمارات في مصر . تم تحرير التجارة الخارجية والانتقال بالاقتصاد المصري من التخطيط المركزي إلى الاقتصاد الحر الذي يعتمد على العرض والطلب وآليات السوق ..

### رفع القيود على السائح

و تم رفع القيود التي كانت مفروضة على السائح .. منذ عام ١٩٨١ بإلزامه تسديد نفقات إقامته بالنقد الأجنبي والسماح لشركات السياحة بتجنيب ١٠ ٪ من حصيلتها بالنقد الأجنبي .. كما كان يجب على السائح بيع مبلغ ما يعادل ١٠٠ جنيه عند دخوله البلاد لأحد البنوك الموجودة في موانئ الوصول .. كما أن المصري العائد وفي حوزته ألف جنيه أو أكثر لا بد أن يضع هذا المبلغ في البنوك المعتمدة .. كل هذه القرارات والقيود ألغيت وأصبح التعامل حر في سوق النقد الأجنبي بعد رفع هذه القيود ارتفع الدخل السياحي في عام ١٩٩٧ الي ٣.٧٢٧.٠٠٠.٠٠٠ دولار مقابل ٣.٤٠٠.٠٠٠.٠٠٠ دولار في عام ١٩٨٢ ..

### قرارات وقوانين هامة

إلى جانب ذلك تم اصدار مجموعة قرارات وقوانين مكملة لبعضها في جميع المجالات .. كان من نتيجتها اصلاح المسار الاقتصادي .. والقضاء على الخلل في كثير من قطاعات الدولة منها :

١- فرض ضريبة للمبيعات بقانون عام ١٩٩١ على النشاط التجاري وغيره من النشاطات. وقد أضافت هذه الضريبة دخل للحكومة ما يقرب من ١٠ مليار جنيه في السنة .. وساعد ذلك على تمويل الخطة .. وخفض العجز في الموازنة العامة للدولة ..

٢- تنشيط سوق المال وبورصة الأوراق المالية وقد ارتفع التداول في البورصة مع زيادة أسهم الشركات في نطاق الاقتصاد الحر .. وأكد تقرير مركز المعلومات بمجلس الوزراء .. أن عدد شركات الأموال التي تم تأسيسها من يوليو ١٩٩٧ إلى يونيو ١٩٩٨ بلغت ٣٦٥٨ شركة إجمالى رؤوس أموالها ٢٠ مليار و ٤٤٩ مليون جنيه مقابل ٣٣٣٩ شركة خلال العام السابق (١٩٩٧)

٣- اصدار أذون الخزانة لتمويل العجز في الموازنة العامة للدولة من مدخرات حقيقية وليس عن طريق طبع البنكنوت لتوفير التمويل بالعجز وبسرعة فائدة يحدد طبقا للعرض والطلب .

٤- تم تحرير التجارة الخارجية قشياً مع قرارات منظمة التجارة العالمية (الجات) و قد تم إلغاء قوائم

حظر الاستيراد تدريجيا .. وتطوير نظام التعريف الجمركية .. بخفض الجمارك على السلع التي يتم استيرادها .. مع مكافحة سياسة الإغراق.

### خصخصة القطاع العام

- ١- إصدار قانون قطاع الأعمال العام وإقامة الشركات العامة والفصل بين الملكية والإدارة.
- ٢- واتجهت سياسة الإصلاح الاقتصادي في أوائل التسعينات إلى خصخصة معظم شركات القطاع العام والاستفادة من حصيلة بيعه في إقامة المشروعات القومية العملاقة وإعادة بناء الاقتصاد القومي وكذلك طرح أسهم وسندات بعض شركات من قطاع الأعمال العام للبيع للمساهمة في تطويرها وإيجاد السبيلة اللازمة لتنميتها وطرح الأسهم للعاملين في هذه الشركات أو للمواطنين .
- ٣- إقامة المناطق الحرة وقد صدر قانون بإنشاء الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة وصدرت اللائحة التنفيذية لقانون ضمانات وحوافز الاستثمار .

### ازدهار الاقتصاد

من الملاحظ أنه في عهد الرئيس مبارك سار الاقتصاد المصري نحو النمو والازدهار بخطى واسعة وارتفع معدلات النمو وزيادة الاستثمارات الأجنبية والمحلية مع زيادة حجم المدخرات، ومنذ بداية التسعينات حافظ الاقتصاد على معدلات التمويل المحلي وخفض التضخم واستقرار معدلات صرف الجنيه المصري مع احتياطي قوي من العملات الأجنبية .

وقد أكد تقرير أعده مركز المعلومات بمجلس الوزراء عن مؤشرات التنمية في مصر في عهد الرئيس مبارك من ١٩٨١ وحتى مارس ١٩٩٨ أن معدل التضخم السنوي للاقتصاد المصري انخفض من ٢١,١ ٪ عام ١٩٩٢ إلى ٤ ٪ في الربع الثاني من العام الحالي ٩٨/٩٧، وأشار التقرير إلى انخفاض حجم الدين الخارجي من ٣١,١ مليار دولار عام ١٩٩٢ إلى ٢٧,٨ مليار دولار في مارس ١٩٩٨ وزيادة الاحتياطي من العملات الأجنبية لدى البنك المركزي من ٦٢,١ مليار دولار عام ١٩٩٢ إلى ٢٠,١ مليار دولار في مارس ١٩٩٨، وذكر التقرير أن عجز الموازنة العامة كان ٥,٢ ٪ عام ١٩٩٢ وانخفض إلى ٦ ٪ في مارس ١٩٩٨ وقال التقرير إن إجمالي الاستثمارات للعام المالي ٩٨/٩٧ بلغ ٦٢,١ مليار جنيه مقابل ٣٠,٠١ مليار جنيه في عام ١٩٨١ وارتفعت الودائع بالعملة المحلية من ٧,٧ مليار جنيه عام ١٩٨١ إلى ١٥٧,٣ في يناير ١٩٩٨ . والتزمت الحكومة في إصلاح المسار الاقتصادي بخطة خماسية تنتهي عام ٢٠٠٢ وخلالها تجاوزت مصر مرحلة الانهيار الاقتصادي وإصلاح الخلل الهيكلي .

### إعادة بناء المرافق

وكانت بداية التنمية .. بإعادة بناء المرافق .. لأنه لا تنمية بدون مرافق .. لذلك تم بناء المرافق من طرق وكبارى وتلفونات وصرف صحي ومحطات كهرباء وسكك حديد وتم إنشاء ٨ مطارات و عدد من الموانئ الجديدة وغير ذلك وتكلف إعادة بناء هذه المرافق ٢١٦ مليار جنيه .. كما تم اتفاق ١٥٠ مليار جنيه على القطاع الانتاجي .. وقد أصبح ٩٨ ٪ من شعب مصر يتمتع بالخدمة الكهربائية .

١- وبالنسبة للقطاع الزراعي فقد أضيف للأرض الزراعية ١,٨ مليون فدان و تم خفض الفجوة الغذائية بانتاج زراعي يميز بلغ ١٧ مليون طن العام الماضي (١٩٩٧) و قد زاد حجم الانتاج الزراعي

خمس مرات منذ عام ١٩٨٢ حتى الآن.

٢- وأعلن الدكتور كمال الجنزوري رئيس الوزراء أن الرقعة الزراعية أصبحت ٨ ملايين فدان بعد أن كانت ٦,٢ مليون فدان كما تم إنشاء ٣٣ منطقة صناعية و ١٨ مدينة جديدة .. إلى جانب إنشاء عدد من المجتمعات الجديدة وتطوير المناطق العشوائية

٣- إنشاء مدينته الانتاج الاعلامى مفرخة مصر فى الشرق الوسط و اطلاق القمر الصناعى ( نايل سات ) إلى جانب انشاء ٨ قنوات تلفزيونية و عدد من القنوات الفضائية .

### إنجازات فى كل الميادين

١- ارتفع احتياطى البترول إلى ١١٧٧ مليون طن العام الماضى (١٩٩٧) و الاكتشافات مستمرة وفى ازدياد مستمر و قد تم اكتشاف ٣٠ كشفا للبترول و ١٩ كشفا للزيت الحام و ١١ كشفا للغاز خلال الشهور الثمانية الماضية فى هذا العام (١٩٩٨) .

٢- التخفيف من معدل البطالة بتسليك آلاف من شباب الخريجين قطعة أرض و منزلا و المزارع السمكية.. إلى جانب مشروعات الصندوق الاجتماعى للتنمية الذى يقوم بتقديم القروض للشباب .. و مساعدته لاقامة المشروعات الصغيرة يبدأ بها حياته العملية .

٣- اقامة الآلاف من الوحدات الاقتصادية لاسكان محدودى الدخل و الشباب و تدعمها الدولة بمليارات الجنيهات.

٤- و لتنمية الصادرات المصرية .. تم إنشاء مركز تنمية الصادرات المصرية .. و اهتمت الحكومات المتعاقبة على تنمية الصادرات المصرية و فتح أسواق جديدة بالدول الأجنبية .. و صدر لهذا الغرض العديد من التشريعات لتذليل العقبات أمام المصدرين .. و خلال العام الماضى .. أصدر مجلس الوزراء ١١ قرارا لدعم و تنمية الصادرات و إنشاء ١٢ مجلسا سلعيا بهدف الربط بين السياسات الإنتاجية و التصديرية.

٥- تم أيضا تطوير التعليم و ادخال التكنولوجيا الحديثة به من كمبيوتر .. و إنترنت و غيرها .. و بناء آلاف المدارس للقضاء على نظام الفترتين.

### المشروعات العملاقة

واتسم عصر مبارك بالإنجازات الداخلية العظيمة والمشروعات القومية العملاقة والتي تعمل على الخروج من الوادي الضيق إلى رحاب مصر كلها .. وتضيف إلى مساحة مصر المأهولة بالسكان مساحة زراعية وعمرانية حوالي ٢٧,٥ ٪ من مساحة مصر بدلاً من ٥,٥ ٪ حالياً، وسوف تعبر بها إلى آفاق القرن الجديد ..وهي مشروع جنوب الوادي الذي يبدأ من أرض توشكا بترعة الشيخ زايد وتضيف إلى ارض مصر أكثر من ٤٥٠ ألف فدان .. وشرق العوينات .. وإطلاق مياه النيل في سيناء .. وافتتاح ترعة السلام .. وزراعة ٦٢٠ ألف فدان على ترعة السلام شرق وغرب قناة السويس .. وتنمية الصعيد بتشجيع إقامة العديد من المصانع هناك .. شرق بورسعيد شرق التفريعة شمال خليج السويس .. وادي التكنولوجيا درب الأربعين .. مترو الأنفاق .. مدينة الإنتاج الإعلامي وإطلاق القمر الصناعي المصري نايل سات .

### ثمره نصر أكتوبر

وأكد الرئيس مبارك في تصريح له أن ما تحقق على أرض مصر من تطور وبناء وتنمية غيرت وجه الحياة على أرض مصر .. وهي ثمرة حقيقية لنصر أكتوبر الذي فتح الطريق إلى السلام والبناء والتنمية .

وأخيرا كل ذلك وغيره كثير مما يجعل من الصعب حصره في هذا المكان .. الأمر الذي جعل الكثير من الهيئات والمؤسسات الاقتصادية العالمية .. تشيد بتجربة مصر الاقتصادية .. وأشادت مؤسسة طومسون ينكوديتش الأمريكية للتقييم الدولية بالاقتصاد المصري .. وقالت في تقرير لها .. أنها تشير إعجاب الأوساط المالية في العالم .. و أنها غوّج يجب الاقتداء به بين بلدان العالم النامي .. و منحت المؤسسة الاقتصادية المصرية رتبة تصنيف متقدمة بين دول الأقل مخاطر للاستثمار .. كما أشادت الهيئات الاقتصادية العالمية بالرئيس حسنى مبارك فى أدائه بالنهوض بالاقتصاد المصرى مع مراعاته للبعد الاجتماعى و ظروف محدودى الدخل .

## ■ توصيات المحور الإقتصادي

### أولاً : في مجال تنمية الإقتصاد المصري

- ١ - التركيز على التنمية البشرية والعنصر البشري كعنصر يحتل أولوية مطلقة : الإعداد للدفاع والسلام.
- ٢ - ضرورة مواصلة التنمية جنباً إلى جنب مع إعداد القوات المسلحة.
- ٣ - ضرورة السعي لزيادة المكون المحلي في عملية التنمية الإقتصادية وتلبية الطلب الإستهلاكي والإستثماري سواء كان هذا الطلب عسكرياً أو مدنياً.
- ٤ - ضرورة الإهتمام بالإقتصاد الحقيقي والمنتجات السلعية خاصة الإستراتيجية منها لتجنب إستخدامها كعنصر ضغط.
- ٥ - ضرورة الإهتمام بقطاعات النقل والمواصلات بما يخدم إحتياجات ومتطلبات الإعداد في السلم والحرب.
- ٦ - أن يستعد الإقتصاد المصري للمنافسة على الصعيد العالمي في ظل مقررات الجات ١٩٩٤ والعملة وآثار الإقليمية الجديدة.
- ٧ - إستمرار دعم دور القطاع الخاص حيث قام بدور رئيسي في إعداد الدولة للدفاع خلال حرب أكتوبر ٧٣ الجديدة.

### ثانياً : في مجال الإعداد لإقتصاد الدفاع

- ١ - إعداد الإقتصاد المصري للحرب يعطي الكثير من الدروس التي تفيد في وضع خطط في مستقبل مصر في ظل تحديات السلام.
- ولعل أهم هذه الدروس أن الإعداد للحرب كان تعبئة شاملة لقدرات الشعب المصري ، في سبيل تحقيق هدف غال ألا وهو تحقيق العبور وإستعادة الأرض.
- ونحن اليوم نعيش تحديات هائلة تفرضها طموحات التنمية والرغبة في الوصول إلى مستويات معيشية مرتفعة وإزالة آثار الفقر والحرمان التي تعاني منها بعض أقاليم مصر ، وكذلك القضاء على الأمية ورفع مستوى الخدمات الصحية. هذه الأهداف لا بد من تعبئة كافة الموارد لتحقيقها.
- ٢ - ضرورة إعداد خطط مستقبلية للدفاع في ظل المتغيرات الإقتصادية المحلية والعالمية الجديدة بعد تراجع دور الدولة في ملكية وإدارة النشاط الإقتصادي وخصخصة شركات القطاع العام الذي لعب الدور

الأساسي في الستينات وأوائل السبعينات في الدعم الاقتصادي للقوات المسلحة وحماية وتأمين الجبهة الداخلية والوفاء باحتياجاتها من السلع والخدمات في حدود ومستويات الدخل السائدة في ذلك الوقت.

٣ - العمل على إعداد الأنشطة المدنية لتدمج حين الحاجة كأنشطة مساندة للإستعدادات العسكرية وذلك عن طريق تهئية المنشآت الاقتصادية وإعداد خطط التنمية على نحو يسمح بإنتاج منتجات سلعية وخدمية ذات وظيفة وإستخدام مزدوج : مدني وعسكري.

٤ - ضرورة دراسة وتقييم أثر الإنفاق العسكري بإعتباره يقوم بدور هام من خلال أثره « المضاعف » خاصة في حالات الكساد والركود ويعمل على تحفيز قطاعات النشاط المدني للدولة ، علماً بأن الإنفاق العسكري لا يعد بالضرورة ذا أثر تضخمي أكبر من أنواع الإنفاق الأخرى إذا أخذنا في الإعتبار وسائل تحويل هذا الإنفاق وحالة الإقتصاد المعني.

٥ - العمل على كفاة التحول (عند الحاجة) من القطاع المدني إلى القطاع العسكري بكفاة دون التضحية بقدر الإمكان بإستثمارات لتعويض الإهلاك الرأسمالي والمساندة في عملية النمو الإقتصادي.

٦ - تعميق العلاقة بين الأجهزة المدنية والعسكرية في مجال التطور وتطبيقات التكنولوجيا.

٧ - العمل على زيادة المخزون الإستراتيجي في سبيل الإعداد للدفاع ويتم ذلك عبر فترة طويلة من الزمن.

٨ - الإهتمام بتحديد دور للمرأة والجمعيات الأهلية غير الحكومية ضمن خطط الإعداد للدفاع في المستقبل مثلما هو عليه الحال في سيناريوهات خطط الدفاع في الدول المتقدمة.

٩ - التوصية بزيادة الوفورات الإيجابية على المجتمع كافة من خلال أثر الإنفاق العسكري على البحث والتطوير والتكنولوجيا والتدريب وإعادة التأهيل والتواجد في قطاعات وأقاليم قد لا تستأثر بإهتمام القطاع المدني لأسباب إقتصادية مختلفة.

### ثالثاً : في مجال التعبئة الشاملة للدولة

١ - ضرورة إعداد خطة تعبئة عامة متجددة في ضوء ما يحدث من إحتتمالات المستقبل عند حدوث زلازل أو سيول أو حدوث عمليات إرهاب.

٢ - العمل على تقليل المدى الزمني لفترة التعبئة.

٣ - التركيز على الدور التدريبي للقوات المسلحة خاصة التدريب التحويلي لوارد مهبرة أو خاملة في القطاع المدني.

٤ - وجود سيطرة للدولة على الإقتصاديات الحيوية وتقتذ يجعل تحويل الموارد للتعبئة العسكرية أمراً يسيراً.

٥ - ضرورة تضافر جهود كل المؤسسات بالدولة والإجماع الوطني والشعبي على تحقيق هدف واحد هو « التعبئة الشعبية القومية » عند وجود ما يدعو إلى هذه التعبئة.

### رابعاً : في مجال الطاقة

١ - محاولة إحلال بعض عناصر الطاقة مثل التحول لإستخدام الغاز الطبيعي، الطاقة الشمسية وكذلك تأمين المنشآت المدة للطاقة لكي لا تكون أهدافاً سهلة للعدو.

٢ - أهمية إعادة تنشيط المجلس الأعلى للطاقة.



#### خامساً : في مجال التعاون العربي

- ١- الحفاظ على روابط التعاون العربي وتعميقها ، فالتعاون العربي قبل حرب أكتوبر وأثناءها وبعدها كان له أكبر الأثر في تحقيق أهداف حرب أكتوبر من عودة الأرض وتحقيق السلام.
- ٢- أهمية تفعيل إتفاقات التعاون الاقتصادي العربي لما لها من آثار إيجابية على مستوى معيشة المواطنين العرب وتحسين القدرة التفاوضية للوطن العربي في ظل إحتدام المنافسة الدولية.
- ٣- أهمية وجود رؤية عربية مشتركة لمواجهة تحديات الدولة وتداعيات تحرير التجارة الدولية.
- ٤- أهمية الإنجاء إلى السوق العربية المشتركة بإعتبارها الخيار الوحيد المطروح وليس بديلاً من البدائل.

#### سادساً : في مجال التعاون مع دول العالم النامي

- ١- التحرك على محاور التعاون بين دول العالم الثالث في سبيل الدفاع عن المصالح الاقتصادية لهذه الدول ، ولقد كان أحد أسس النجاح سياسة البترول في أعقاب حرب أكتوبر هو نجاح الدول العربية في إقناع باقي دول الأوك بتخفيض حدود الإنتاج ورفع الأسعار.
- ٢- الاستفادة من التواجد العربي القوي في منظمة الأوك ومجموعة ال٧٧ ، ومجموعة ال١٥ ، والمؤتمر الإسلامي والمنظمات الدولية الاقتصادية لإتخاذ مواقف موحدة والعمل على التنسيق المستمر في إطار هذه المنظمات.

#### سابعاً : في مجال التعاون الإقليمي

- ١- إن السوق الشرق أوسطية والسعي إلى تحرير التجارة لن يحققا مزايا كبيرة للدول العربية.
- ٢- أهمية إستخدام ورقة التعاون عند التفاوض مع إسرائيل وإبقائها رهناً بتحقيق السلام الشامل والعدل لدول المنطقة كافة.

#### توصيات عامة

- ١- التوصية بإعتبار أوراق المحور الاقتصادي إطاراً عاماً ومبدئياً لدراسة شاملة ومعقدة وموثقة توثيقاً علمياً دقيقاً للآثار الاقتصادية المباشرة وغير المباشرة ، وفي الأجل القصير وعلى إمتداد الأجل الطويل ، لإنتمار أكتوبر . ويجب أن تستفيد الدراسة من كل التعليقات التي أثبتت والأسئلة التي قدمت لمقدمي الأوراق والمعتبين.
- ٢- التوصية بعقد ندوة أخرى إمتداداً لهذه الندوة لتجسيد روح أكتوبر وتذليل العقبات لإضافة إنجازات أخرى في المستقبل.
- ٣- إن الأولويات القومية بعد ٢٥ عاماً من حرب أكتوبر تقتضي وضع وتنفيذ سياسة قومية للتقدم العلمي والتكنولوجي لمواجهة تحديات الثورة العلمية التكنولوجية المتواصلة ، وتعزيز القدرة على اللحاق بالدول الصناعية وإمتلاك القدرة الذاتية على إنتاج وسائل الدفاع عن الوطن والتنمية ويرتبط هذا ارتباطاً وثيقاً بمواصلة مضاعفة الإنفاق على التعليم مع التركيز على الإرتقاء بنوعيته في جميع المراحل.







